

Vergadering van de gemeenteraad van 13 maart 2013

Portefeuillehouder : H.A. Litjens

Behandelend ambtenaar : René Nies

Nummer raadsvoorstel: RAD-000772

Doorkiesnummer : (0495) 575 522

Agendapunt: 13

ONDERWERP

Vaststellen Inkoop- en Aanbestedingsbeleid van de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW) 2013.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

In 2013 zal de nieuwe Aanbestedingswet inwerking trede, hetgeen onder andere voor gemeenten leidt tot een verplichte aanpassing van hun beleid. Tevens zal de gemeente Weert 2013 gebruiken als pilotjaar voor samenwerking met de gemeenten Leudal, Nederweert en Roermond op het gebied van inkoop. Deze samenwerking vraagt om een gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. De nieuwe Aanbestedingswet is dan ook een goede aanleiding om het inkoop- en aanbestedingsbeleid van alle vier gemeenten op elkaar af te stemmen om tot een uniform gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid te komen.

Het nieuwe beleid geeft de kaders en spelregels weer voor het inkopen van leveringen, diensten en werken. De gemeente Weert wil een integere en betrouwbare opdrachtgever zijn die Leveranciers, dienstverleners en aannemers eerlijke en gelijke kansen biedt. Het nieuwe beleid helpt ons in het streven naar een rechtmatige en doelmatige inkooppraktijk. Het draagt ook zorg voor een juiste inbedding van de actuele politieke thema's "Duurzaamheid", "Sociaal-maatschappelijke betrokkenheid" en het "Stimuleren van de lokale werkgelegenheid en economie". Met dit beleid wil de gemeente Weert medewerkers en externe leveranciers/ondernemers een handvat bieden voor een professionele samenwerking bij inkoop- en aanbestedingstrajecten.

Het vaststellen van het Inkoop- en Aanbestedingsreglement is een bevoegdheid van het college. Omdat het reglement echter een afgeleide is van het beleid, heeft het college in zijn vergadering van 29 januari 2013 het reglement vastgesteld onder de voorwaarde van vaststelling van het (regionaal) Inkoop- en Aanbestedingsbeleid inclusief Algemene Inkoop – en IT voorwaarden door uw Raad.

PROBLEEMSTELLING

Aanleiding nieuw inkoop en aanbestedingsbeleid

Aanbestedingswet 2013

De Eerste Kamer heeft op 30 oktober jl. de nieuwe Aanbestedingswet aangenomen. Deze wet zal naar verwachting op 1 april 2013 in werking treden. Dat betekent dat elke gemeente haar Inkoop- en Aanbestedingsbeleid hierop moet aanpassen.

De Aanbestedingswet regelt een aantal zaken die nieuw zijn ten opzichte van de eerdere regelgeving: het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdracht (Bao), het Besluit aanbestedingen speciale sectoren (Bass) en de Wet implementatie rechtsbeschermingsrichtlijnen aanbesteden (Wira). Het reikt te ver om in dit voorstel op alle aspecten uitgebreid in te gaan. In het kort zijn de belangrijkste wijzigingen van de Aanbestedingswet 2013:

- Opdrachten mogen niet meer zonder goede reden worden geclusterd;
- Eisen die worden gesteld aan ondernemers, aan inschrijvingen en aan contractvoorwaarden moeten proportioneel zijn;

- Opdrachten mogen in principe niet meer worden samengevoegd, opdrachten moeten verplicht worden gesplitst;
- De kosten van het deelnemen aan een aanbesteding moeten zoveel mogelijk worden beperkt.

Inkoopsamenwerking

Daarnaast is de gemeente Weert met de gemeenten Leudal, Nederweert en Roermond in 2012 gestart met het onderzoeken van mogelijke samenwerking op het terrein van bedrijfsvoering. De vier gemeenten (hierna te noemen: LNRW) willen op een aantal inhoudelijke zaken gaan samenwerken. Een van de onderwerpen is 'Inkoop'. Als structureel wordt samengewerkt vraagt dit ook om een gezamenlijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. De nieuwe Aanbestedingswet is dan ook een goede aanleiding om het inkoop- en aanbestedingsbeleid van alle vier gemeenten op elkaar af te stemmen om tot een uniform gezamenlijk Inkoop- en Aanbestedingsbeleid te komen.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW en Aanbestedingsreglement LRNW

De nieuwe aanbestedingswet bepaalt in grote mate wat de kernpunten van het inkoop- en aanbestedingsbeleid moeten zijn. Daarmee is de lokale beleidsvrijheid behoorlijk ingeperkt. Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW is zowel strategisch beleidsmatig, als ook voor wat de drempelwaarden betreft, met de vier gemeenten op elkaar afgestemd en de meest wezenlijke wijzigingen met betrekking tot de nieuwe Aanbestedingswet zijn hierin opgenomen (bijlage: concept Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW incl. Algemene Inkoop- en IT-voorwaarden). Daarnaast is een concept inkoopreglement LNRW opgesteld. Hierin zijn de hoofdrichtlijnen over de uitvoering van het inkoop- en aanbestedingsbeleid opgenomen en verder uitgewerkt. Uitgangspunt van het Inkoopreglement is dat men dezelfde richtlijnen hanteert, maar dat gemotiveerd afgeweken kan worden per individuele gemeente (bijlage 2: concept Inkoopreglement LNRW).

Het nieuwe Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW is opgesteld conform het VNG model. De indeling is als volgt:

1. Voornaamste definities;
2. Gemeentelijke doelstellingen;
3. Juridische uitgangspunten;
4. Ethische en ideële uitgangspunten;
5. Economische uitgangspunten;
6. Organisatorische uitgangspunten.

Hieronder worden de belangrijkste punten uit het nieuwe Inkoop- en Aanbestedingsbeleid weergegeven:

1. Drempelbedragen

In het nieuwe Inkoop- en Aanbestedingsbeleid is een voorstel gedaan om de diverse gemeenten op één lijn te krijgen. Hierbij is tevens rekening gehouden met de Gids Proportionaliteit (verplichte richtlijn van de nieuwe Aanbestedingswet). Hieronder zijn schematisch de huidige drempelbedragen van Weert en de nieuwe drempelbedragen weergegeven.

	Leveringen en diensten	Leveringen en diensten	WERKEN	WERKEN
	Nu	Nieuw voorstel	Nu	Nieuw voorstel
Minimaal 1 offerte opvragen	€ 0 tot € 30.000	€ 0 tot € 40.000	€ 0 tot € 50.000	€ 0 tot € 150.000
Minimaal 3 offertes opvragen	€ 30.000 tot € 100.000	€ 40.000 tot € 200.000	€ 50.000 tot € 250.000	€ 150.000 tot € 1.500.000
Openbaar aanbesteden	€ 100.000 tot € 200.000	VERVALT	€ 250.000 tot € 5.000.000	€ 1.500.000 tot € 5.000.000
Europees aanbesteden	meer dan € 200.000	meer dan € 200.000	meer dan € 5.000.000	meer dan € 5.000.000

II. Maatschappelijke waarde creëren (Social Return)

De nieuwe Aanbestedingswet geeft in artikel 1.4 het volgende aan: "Een aanbestedende dienst moet zorgen voor het leveren van zo veel mogelijk maatschappelijke waarde bij het aangaan van een overeenkomst." In het nieuwe beleid is een paragraaf gewijd aan het op maatschappelijk verantwoorde wijze inkopen. Onderwerpen als arbeidsre-integratie, arbeidsomstandigheden en, indien passend, social return spelen daarbij een rol.

In het Inkoop- en Aanbestedingsreglement LNRW is dit aspect nader uitgewerkt en is met betrekking tot bijzondere doelgroepen en social return in artikel 7 het volgende opgenomen:

- De deelnemende gemeenten kunnen de deelneming aan een aanbestedingsprocedure voorbehouden aan sociale werkvoorzieningen;
De raad van de gemeente Weert heeft op 9 februari 2011 besloten Risse Groen OVR het alleen recht te geven voor het onderhoud van het groen en de bomen. Op dit moment wordt onderzocht in hoeverre dit alleen recht in deze vorm zo gecontinueerd moet worden of mogelijk aangepast moet worden.
Zo nodig zal een eventuele aanpassing/uitbreiding via een afzonderlijk voorstel aan uw raad worden voorgelegd.
- De deelnemende gemeenten hebben ervoor gekozen om het toepassen van social return in beginsel op te nemen als eis bij alle aanbestedingen van werken, leveringen en of diensten. Hierbij wordt de drempel van € 50.000,- als uitgangspunt genomen, dus sociaal aanbesteden geldt voor alle aanbestedingen vanaf dit bedrag;
- Verordening alleenrecht: Een alleenrecht (vaak ook uitsluitend recht genoemd) betreft een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij voor die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen.

III. Duurzaamheid

In het Klimaatakkoord gemeenten en Rijk 2007 – 2011 is de afspraak opgenomen dat de gemeenten zullen streven naar 75 % duurzaam inkopen in 2010 en 100 % in 2015.

De gemeente Weert neemt deel aan het door het ministerie van VROM opgezette en door SenterNovem (nu AgentschapNL) uitgevoerde 'Programma Duurzaam Inkopen' Dit betekent dat in te kopen producten, diensten en werken - naast de andere criteria - zoveel mogelijk moeten worden beoordeeld op basis van milieuvriendelijkheid en duurzaamheid. In het nieuwe beleid is dit punt dan ook verankerd. Bij elke aanbesteding worden duurzaamheidsaspecten opgenomen, zowel bij selectie- als bij gunningcriteria conform de criteria opgesteld door Agentschap NL.

De voorbeeldfunctie van de gemeente in het maatschappelijk verkeer maakt dit punt nog meer van belang. In het Inkoop- en Aanbestedingsreglement LNRW onder artikel 8 is ingevuld hoe duurzaamheidscriteria in aanbestedingen vervat dienen te worden.

IV. Het MKB

In het nieuwe beleid is opgenomen dat de gemeente oog moet hebben voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van ondernemers leidt. Dit houdt in dat in elk geval een zorgvuldige afweging gemaakt dient te worden. Deze regel geldt in het geval er sprake is van enkelvoudige of meervoudig onderhandse inkoop.

In het Inkoop- en Aanbestedingsreglement is vastgelegd hoe wordt omgegaan met het regionale en lokale MKB. Artikel 6 bepaalt ondermeer het navolgende:

- Bij een enkelvoudige uitnodiging wordt een bedrijf uit de eigen gemeente uitgenodigd, voor zover er een bedrijf in de eigen gemeente gevestigd is dat aan de gestelde geschiktheidseisen kan voldoen;
- Bij meervoudig onderhandse aanbestedingen voor leveringen/diensten > € 40.000,-- en voor werken > € 150.000,--, wordt minimaal een bedrijf uit de deelnemende gemeenten uitgenodigd tot inschrijving voor zover bedrijven in de deelnemende gemeenten gevestigd zijn die aan de gestelde geschiktheidseisen kunnen voldoen.

COMMUNICATIE

Na besluitvorming in de raad zal het beleid gepubliceerd worden in het plaatselijke publicatieblad en op de website van de gemeente. Tevens wordt het beleid ter publicatie op Overheid.nl aangeboden.

Daarnaast zal het beleid nadat het is vastgesteld in een informatieavond aan het lokale MKB nader worden toegelicht.

EVALUATIE

Vóór 1 januari 2014 zal een besluit over de definitieve organisatievorm van de gezamenlijke inkoopfunctie plaatsvinden.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Algemene Zaken is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;
agenderen als bespreekstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
 - ◆ Weert Lokaal vindt dat beoordeeld moet kunnen worden of inschrijvers integer zijn en niet onderling opdrachten verdelen. VVD en PvdA vinden het een goed voorstel. De SP-fractie is verheugd dat er in de aanbestedingsregels een regeling is opgenomen aangaande topsalarissen in de semi-publieke sector. In het kader van social return moet worden ingezet op maximaal sociaal; bezien moet worden of uitkeringsgerechtigden (bijstand of WW) hiermee geholpen kunnen worden. De SP stelt voor om een register aan te leggen van alle MKB-bedrijven in de 4 betrokken gemeenten, waarin zij kunnen aangeven waarin zij goed zijn. De gemeenten kunnen dan als opdrachten niet worden aanbesteed het lokale MKB stimuleren. Het CDA vindt het voorstel een verbetering van het bestaande beleid. De paragrafen over social return en duurzaamheid zijn prima. Het CDA vindt het door de SP voorgestelde register niet nodig, omdat die informatie al bij de Kamer van Koophandel voorhanden is. D66 is akkoord met het voorstel, maar vindt dat we in het kader van social return niet de bestaande reïntegratietrajecten moeten doorkruisen.

VOORSTEL COLLEGE

Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW 2013 vaststellen.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



Nummer raadsvoorstel: RAD-000772

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2013;

b e s l u i t :

Het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid LNRW 2013 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 maart 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans