

Vergadering van de gemeenteraad van 11 december 2013

Portefeuillehouder : H.W.J. Coolen

Behandelend ambtenaar : Gonnie Poell

Nummer raadsvoorstel: RAD-000916

Doorkiesnummer : (0495) 575 491

Agendapunt: 9

## ONDERWERP

Vaststellen van het Beleidsplan Jeugdhulp 2014-2016

### AANLEIDING EN DOELSTELLING

Gemeenten worden, naar verwachting, per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de Jeugdzorg. Deze decentralisatie van de jeugdzorg is een majeure overheveling. Uw gemeenteraad heeft op 30-05-2012 de uitgangspuntennotitie decentralisatie Jeugdzorg vastgesteld, als voorbereiding op deze decentralisatie. Op 30 oktober 2013 heeft uw raad een besluit genomen over de visienota Jeugdhulp.

### PROBLEEMSTELLING

In de voorbereiding van de decentralisatie van de jeugdhulp wordt samengewerkt door de subregio's Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost. Door de twee subregio's zijn twee documenten opgesteld: inventarisatienota Jeugdhulp en een visienota met toekomstmodel voor de jeugdhulp. De visienota is nu vertaald naar beleid: hoe gaan we de stip op de horizon de komende jaren vormgeven.

### OPLOSSINGSRICHTINGEN

In dit beleidsplan wordt ingegaan op de volgende onderdelen:

1. De rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente:

De gemeente vervult de rol van opdrachtgever, regisseur en voorlichter. De verdeling van verantwoordelijkheden is zoals nu ook: de gemeenteraad is kaderstellend, volksvertegenwoordigend en controlerend. Het college voert de maatregelen uit en legt achteraf verantwoording af aan de raad.

De decentralisatie van de jeugdzorg verplicht gemeenten om op onderdelen samen te werken. Dit kan spanning geven op de autonome verantwoordelijkheid van gemeenteraden.

2. Hoe is de huidige situatie binnen onze gemeente:

Er is een apart rapport opgesteld over het zorggebruik en kosten van de jeugdzorg in de gemeenten in onze regio. In dit beleidsplan zijn de belangrijkste gegevens opgenomen met de conclusies en aanbevelingen. Algemeen kan gesteld worden dat (in vergelijking met andere gemeenten) in de gemeente Weert geen hoog zorggebruik is.

3. Wat willen we bereiken:

Het opgenomen toekomstmodel uit de visienota is nader uitwerkt en per onderdeel zijn er doelen en resultaten benoemd. De belangrijkste doelstellingen zijn:

Participerende samenleving en de basisvoorzieningen:

Gemeenten stimuleren een participerende samenleving waarin mensen meer voor elkaar willen betekenen en waarin eigen verantwoordelijkheid voorop staat. Gemeenten zetten in op ontzorgen, normaliseren en demedicaliseren. De basisvoorzieningen vervullen hier een belangrijke rol in omdat zij alle ouders en kinderen regelmatig zien. De basisvoorzieningen hebben een belangrijke signaleringsfunctie en een functie in preventie. Ze zullen ondersteund worden door professionals

van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG). Hier kunnen zij terecht voor consultatie, zodat we ouders en jeugdigen zo lang en goed mogelijk in het voorliggende veld kunnen helpen.

#### Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)

- Het CJG behoudt de laagdrempelige functie voor opvoed- en opgroei-ondersteuning. Het CJG wordt uitgebreid met jeugd- en gezinswerkers die in gebiedsgebonden teams gaan werken. Ambulante werkers uit de huidige specialistische jeugdzorg zullen hierin gaan werken. Hiermee ontstaan er integrale teams in het voorliggend veld die snel en vroegtijdig ouders en jeugdigen ondersteunen. Instroom in dure (specialistische) jeugdhulp wordt hiermee verminderd. Het CJG vormt (met de huisartsen en medisch specialisten) de toegang naar de gespecialiseerde jeugdhulp en zorgt ook voor een overdracht, terug naar de basisvoorzieningen. Ook worden er afspraken gemaakt over de wijze van samenwerking met het gedwongen kader en de raad van de kindbescherming.

#### Gespecialiseerde jeugdhulp

Gemeenten zullen, vooralsnog, niet sturen op de organisatie van de gespecialiseerde jeugdhulp. Hoe het aanbod georganiseerd is, is aan de aanbieders van gespecialiseerde jeugdhulp zelf te bepalen.

Van de gespecialiseerde jeugdhulp wordt verwacht:

- dat men medeverantwoordelijkheid neemt voor de schaarse middelen en het ontzorgen en demedicaliseren.
- dat men beschikbaar is voor consultatie aan de teams jeugd- en gezinswerkers. Indien consultatie onvoldoende is en er hulp nodig is, zetten we tijdelijk gespecialiseerde jeugdhulp in die snel, op maat voor het gezin betrokken kan worden.
- dat hun medewerkers werken vanuit de methodiek van 1Gezin1Plan.

Vanwege efficiëntie wordt onderzocht of de verschillende crisisdiensten kunnen worden samengevoegd en of de verschillende dagvoorzieningen kunnen integreren.

Er worden afspraken gemaakt met de zorgverzekeraars, huisartsen en medisch specialisten over verwijzingen.

#### Participatie van ouders en jeugdigen

Gemeenten hechten aan participatie van ouders en jeugdigen. Het gaat hier vanuit de gemeenten om het meedenken in de beleidsontwikkeling en evaluatie. In het kader van kwaliteit bij de instellingen gaat het om het stimuleren van zeggenschap/invloed van de cliënten.

#### 4. Hoe gaan we dit organiseren?

- Gemeenten gaan een strategisch inkoopplan opstellen, in de nota worden richtinggevende uitspraken gedaan.
- Gemeenten gaan een kwaliteitskader opstellen met oog voor onnodige regeldruk bij de instellingen.
- In hoofdstuk 4 (4.3) staan de financiële kaders opgenomen zoals op dit moment bekend. De middelen zullen toegevoegd worden aan het gemeentefonds. Per 1-1-2015 wordt een korting ingevoerd van 15% verdeeld over drie jaren. In de eerste instantie worden de middelen verdeeld op basis van historisch budget. In de tweede instantie op basis van een nieuwe objectief toetsbare verdeelsleutel. De effecten hiervan zijn nog niet bekend. Het budget voor 2015 wordt bekend gemaakt in de meicirculaire van 2014. Gemeenten reserveren dit budget voor de uitvoering van alle facetten van de nieuwe Jeugdwet met ruimte voor innovatie/transformatie.
- Positionering van het Centrum Jeugd en Gezin (CJG): In de visienota is de volgende richtinggevende keuze gemaakt: Gemeenten organiseren de aansluiting tussen vraag en aanbod, niet het aanbod zelf! Met de nieuwe (hulpverlenings)taken van het CJG betekent dit dat het CJG een zelfstandige stichting moet worden of ondergebracht moet worden bij een bestaande organisatie.

## 5. Hoe gaan we dit meten?

Gemeenten gaan dit meten door:

- Informatie uit de jeugdmonitor te verzamelen.
- Meten van resultaten zoals opgenomen in dit beleidsplan.
- Mening van cliënten, professionals van basisvoorzieningen en jeugdhulppartners te verzamelen.
- Toetsen van het kwaliteitskader in relatie tot inkoopafspraken.

## 6. Het stelsel jeugdhulp in het sociale domein

De decentralisatie van de jeugdhulp staat niet op zichzelf. Het is onderdeel van een ingrijpende wijziging van het sociale domein. In hoofdstuk 6 wordt de onderlinge relatie en gezamenlijke verbeterpunten op 3D niveau beschreven.

## 7. Betekenis van het nieuwe stelsel voor ouders, jeugdigen en jeugdhulppartners

Het beschreven stelsel is vertaald naar betekenis voor ouders, jeugdigen en partners.

## 8. Risico-inventarisatie

Voor de onderdelen politiek, zorginhoudelijk, financieel, juridisch en partners is een risico-inventarisatie opgesteld met oplossingsrichtingen

## 9. Wat gaan we doen?

In het beleidsplan 2014-2016 is een plan van aanpak opgenomen voor de concreet uit te voeren acties om te komen tot een verantwoorde uitvoering van de jeugdwet per 1-1-2015.

## COMMUNICATIE

Na vaststelling van het beleidsplan zal gecommuniceerd worden met de partners van de jeugdhulp.

## EVALUATIE

Hoofdstuk 6 gaat in op monitoring en evaluatie

## ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Welzijn is:
  - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;  
agenderen als hamerstuk.
- Nadrukkelijke en/of afwijkende standpunten fracties:
  - ◆ De **SP** geeft aan dat niet is onderzocht of preventie, ontzorgen en medicalisering effect gaan hebben en hier winst te behalen valt maar daar wordt wel vanuit gegaan en daar is de SP bezorgd over. Bij de zorgverleners moet een omslag in denken plaats vinden. Dit kun je niet door een plan bewerkstelligen. De SP heeft verder zorgen over de mensen die hulpbehoevend zijn. De zwaksten moeten de beweging namelijk in gang gaan zetten. De evaluatie van de pilot heeft uitgewezen dat een eigen netwerk opzetten moeilijk is. Dit baart eveneens zorgen. De **PvdA** geeft aan dat het onderwerp uitvoerig is besproken. Zorgen blijven m.b.t. het netwerk, preventie, nazorg en regiorol van gemeente. Het **CDA** geeft aan dat het beleid de werkelijkheid niet veranderd. In de uitvoering van het beleid moet de bereidheid bestaan dit aan te passen. De nota geeft nog geen antwoord op het verdelingsvraagstuk. **WL** geeft aan dat dit pas het begin is en er nieuwe problemen zullen komen.

## **VOORSTEL COLLEGE**

Vaststellen van het beleidsplan Jeugdhulp 2014-2016

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,  
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans



*Nummer raadsvoorstel: RAD-000916*

## **RAADSBESLUIT**

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2013;

b e s l u i t :

het beleidsplan Jeugdhulp 2014-2016 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 december 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans