

Sector	: Bedrijfsvoering	Openbaar: <input checked="" type="checkbox"/>
Afdeling	: Financiën	Niet openbaar: <input type="checkbox"/>
Zaaknummer(s) ingekomen stuk(ken)	: NVT	Kabinet: <input type="checkbox"/>
Behandelend medewerk(st)er	: Harold Schoenmakers	Tel.: (0495) 575 540
Portefuillehouder(s)	: J.M. Cardinaal	Nummer B&W-advies: BW-006482

ONDERWERP

Vaststellen van verordeningen, de daarbij behorende tarieventabellen, beleidsregels, aanwijzingsbesluit en besluit privaatrechtelijke tarieven 2014.

ADVIES

De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende verordeningen:

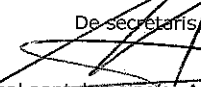
- "Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van onroerende zaakbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van parkeerbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van leges 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van staangeld 2014"
- "Verordening op de heffing en de invordering van graf- en begraafrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2014";
- "Parkeerverordening 2014";
- "Wegsleepverordening gemeente Weert 2014";
- "Verordening voor de controle op het financieel beheer en op de inrichting van de financiële organisatie van de gemeente Weert 2014".

De raad voor te stellen in te stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2014";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2014";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2014";

Weert, 2 oktober 2013 De directeur, 	Commissie Economische Zaken van 27 november 2013 Raad van 11 december 2013	S		B	W	W	W	W
		akkoord	akkoord	akkoord	akkoord	akkoord	akkoord	akkoord
		bespreken	bespreken	bespreken	bespreken	bespreken	bespreken	bespreken
Behandeling uiterlijk in college van 5 november 2013								

Beslissing d.d.: 5 november 2013 Nummer: 6
 Akkoord met advies.
 Mandaat wethouder Cardinaal tot aanpassing.

De secretaris

 Totaal aantal pagina's: 4
 Pagina 1

- "Tarieventabel legestarieven 2014";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2014";
- "Tarieventabel rioolheffing 2014".

Vast te stellen:

- "Regels gemeentelijk kwijtscheldingbeleid 2014";
- "Leidraad invordering gemeentelijke belastingen 2014";
- "Beleidsregels voor het aanwijzen van een belastingplichtige in een keuzesituatie 2014";
- "Uitvoeringsregeling gemeentelijke belastingen 2014" en de daarbij behorende bijlage aangiftebiljetten;
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeervergunningen en parkeerabonnementen 2014";
- "Beleidsregels voor het toekennen van ambtshalve vermindering van de vastgestelde waarde ingevolge de Wet WOZ 2014";
- "Aanwijzingsbesluit betaald parkeren 2014";
- "Beleidsregels voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen 2014";
- "Beleidsregels toekennen ambtshalve vermindering belastingaanslagen 2014";
- "Beleidsregels betalingstermijnen en automatische betalingsincasso 2014";
- "Beleidsregels voor het opleggen van bestuurlijke boeten bij gemeentelijke belastingen 2014";
- "Beleidsregels bestuurlijke boeten hondenbelasting 2014";
- "Beleidsregels kostenvergoeding bestuurlijke voorprocedures 2014";
- "Besluit privaatrechtelijke tarieven 2014";
- "Tarieventabel behorende bij de "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2014";
- "Beleidsregels voor het aanwijzen van een WOZ-belanghebbende in een keuzesituatie 2014";
- "Beleidsregels voor het verlenen van parkeerabonnementen bij invaliditeit 2014".

TOELICHTING

Relatie met vorig voorstel:

N.v.t.

Algemeen:

Conform afspraak worden door de raad jaarlijks de belastingverordeningen en tarieventabellen vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen.

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. In het verlengde hiervan worden door uw college jaarlijks de beleidsregels, het aanwijzingsbesluit parkeren, de tarieven staangeld en het besluit privaatrechtelijke tarieven geactualiseerd en opnieuw vastgesteld.

Bij het samenstellen van de begroting 2014 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar waar diensten niet kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door een indexering van 2,75 % verhoogd.

Ook dit jaar worden de tarieven zoveel mogelijk afgerond, overeenkomstig de wens van de raad. Uiteraard kan dit voor individuele tarieven het gevolg hebben dat de stijging van het tarief niet exact overeenkomt met de nominale ontwikkeling of de tariefstijging zoals die voor de gehele verordening wordt voorgesteld.

Opgemerkt wordt dat de tarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen nog niet vastgesteld zijn door de ministerraad. In de tarieventabel behorende bij legesverordening is voorsnog uit gegaan van de tarieven 2013.

Verder zijn er redactionele en fiscaaljuridische wijzigingen in de verordeningen en beleidsregels verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel te worden opgenomen voor de formalisering van de heffing.

Besluit privaatrechtelijke tarieven 2014

De tarieven inzake rioolaansluiting, ongediertebestrijding en inritten zijn bekeken op kostendekkendheid. Daar waar diensten niet kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven aangepast op kostendekkendheid dan wel door een indexering van 2,75 % verhoogd.

Argumenten:

Voor zover de bevoegdheid bij de raad ligt om over een verordening en/of tarieventabel te beslissen wordt gemakshalve verwezen naar bijgevoegd raadsvoorstel.

Kanttekeningen:

Zie bijgevoegd raadsvoorstel.

JURIDISCHE GEVOLGEN (o.a. FATALE TERMIJNEN/HANDHAVING)

De verordeningen, tarieventabellen en beleidsregels dienen voor aanvang van het jaar 2014 te zijn vastgesteld en gepubliceerd.

FINANCIËLE EN PERSONELE GEVOLGEN

De gevolgen inzake de gewijzigde tarieven zijn reeds opgenomen in de begroting 2014.

COMMUNICATIE/PARTICIPATIE

Na vaststelling van de beleidsregels 2014, de tarieventabel behorende bij de verordening staangeld 2014, het aanwijzingsbesluit parkeren 2014 en het besluit privaatrechtelijke tarieven 2014 door het college, en vaststelling van de verordeningen en bijbehorende tarieventabellen door de raad dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden. De datum van inwerkingtreding van voornoemde besluiten is gesteld op 1 januari 2014.

Voor wie is dit advies van belang?:

- ❖ Inwoners van Weert
- ❖ Bedrijven
- ❖ Raadsleden
- ❖ Interne organisatie

*Nadere specificatie: **

Geadviseerd wordt de volgende communicatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Gemeentelijke website
- ❖ Intranet

Geadviseerd wordt de volgende participatie-instrumenten te gebruiken:

- ❖ Niet van toepassing

OVERLEG GEVOERD MET

Intern:

- Hoofd afdeling Financiën;
- Financieel consulenten;

- Betrokken beleidsadviseurs en –medewerkers.

Extern:

BIJLAGEN

Openbaar:

Niet van toepassing

Niet-openbaar:

Niet van toepassing

Vergadering van de gemeenteraad van 11 december 2013

Portefeuillehouder : J.M. Cardinaal

Behandelend ambtenaar : Harold Schoenmakers

Nummer raadsvoorstel: RAD-000893

Doorkiesnummer : (0495) 575 540

Agendapunt: -

ONDERWERP

Vaststellen van de verordeningen 2014 met bijbehorende tarieventabellen.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

Vaststellen van de verordeningen 2014 met bijbehorende tarieventabellen naar aanleiding van de begroting 2014. Conform afspraak worden de verordeningen en tarieventabellen jaarlijks vastgesteld door uw raad op basis van de vastgestelde begroting en worden tevens de meest recente ontwikkelingen op het gebied van die belastingsoorten meegenomen.

PROBLEEMSTELLING

N.v.t.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Jaarlijks worden alle belastingtarieven opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten.

Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde inkomsten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder.

Daarnaast kunnen er andere inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

In hoofdstuk XV van de Gemeentewet is in de algemene bepalingen geregeld hoe gemeentelijke belastingen kunnen worden ingevoerd, gewijzigd en afgeschaft. In artikel 216 Gemeentewet is aangegeven dat de raad beslist over invoering, wijziging of afschaffing van een gemeentelijke belasting, zulks door het vaststellen van een belastingverordening.

In artikel 217 Gemeentewet is aangegeven welke onderwerpen in een belastingverordening moeten zijn geregeld. Artikel 219 Gemeentewet tenslotte geeft aan dat de raad slechts die belastingen mag invoeren die in de Gemeentewet of in een andere wet zijn genoemd. De raad mag, afgezien van het draagkrachtbeginsel, zelf bepalen naar welke heffingsmaatstaven gemeentelijke belastingen worden geheven, tenzij in de wet specifieke voorschriften zijn opgenomen.

In dit voorstel treft u de overwegingen aan die leiden tot de vaststelling van de tarieven 2014, waarbij rekening is gehouden met de in de begroting 2014 begrote bedragen. Bij het samenstellen van de begroting 2014 is gekeken naar de kostendekkendheid van de verleende diensten. Daar niet alle diensten kostendekkend worden verstrekt zijn tarieven waar mogelijk aangepast op kostendekkendheid dan wel door indexering verhoogd.

De lokale heffingen bestaan uit heffingen waarvan de besteding gebonden is, zoals de reinigingsheffingen, rioolheffing, leges en rechten, en belastingen waarvan de besteding ongebonden is, zoals de onroerende zaakbelastingen, hondenbelasting en toeristenbelasting. In de paragraaf lokale heffingen zijn overzichten opgenomen met de tariefontwikkeling voor 2014. Verder zijn er redactionele en fiscaaljuridische wijzigingen in de verordeningen verwerkt. Deze wijzigingen zijn voor het beleid niet relevant, maar dienen wel in de verordeningen te worden opgenomen. De wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

1. Belastingen

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2014

Op grond van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is de gemeente verplicht om periodiek de waarde van alle onroerende zaken binnen de gemeente opnieuw vast te stellen. Met toepassing van de door de Waarderingskamer (toezichthouder op de uitvoering van de Wet WOZ) vastgestelde Waarderingsinstructie 2005 heeft de waardebepaling naar het prijspeil van 1 januari 2013 plaatsgevonden.

De waardebepaling geschiedt onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de onroerende zaak is gelegen. De waarde wordt door de heffingsambtenaar met een voor bezwaar en beroep vatbare beschikking aan de eigenaar en gebruiker (belanghebbenden) bekendgemaakt. De vastgestelde waarde wordt voor het belastingjaar 2014 door de gemeente gebruikt voor de heffing van de OZB. Daarnaast benut ook een tweetal afnemers deze nieuw vastgestelde waarde, dit zijn de Belastingdienst en het Waterschap.

Rekeninghoudend met de waardeontwikkelingen en de begrote opbrengst voor 2014 (inclusief 2,75 % inflatie) zijn de navolgende percentages onroerende-zaakbelastingen berekend:

- eigenarenbelasting woning: 0,1025% (2013 : 0,0933 %)
- gebruikersbelasting niet-woning: 0,0863 % (2013 : 0,0807 %)
- eigenarenbelasting niet-woning: 0,1464% (2013 : 0,1368%)

Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2014

Conform de bestendige gedragslijn is het tarief van de naheffingsaanslag verhoogd tot het wettelijke maximum per 1 januari 2014 zijnde € 58,00. Als bijlage bij deze verordening is een onderbouwing van de kosten voor de parkeercontroles opgenomen, waaruit blijkt dat het maximumtarief gerechtvaardigd is.

De tarieven van de abonnementen en vergunningen voor bewoners en bedrijven blijven gehandhaafd op het niveau 2013. De uurtarieven "Betaald parkeren" worden verhoogd met 5,5% ter dekking van de lasten van het dynamisch parkeren waartoe de raad in juni 2013 heeft besloten.

Technisch is het echter niet mogelijk om een verhoging van 5,5% door te voeren. Dit heeft te maken met de muntselector. Verhoging is echter alleen mogelijk met een minimum verhoging van € 0,10. Dit resulteert in een uurtarief van respectievelijk € 0,80 (€ 0,70) en € 1,20 (€ 1,10).

Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2014

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en onderhoud van de riolering. Om het rioolstelsel te kunnen financieren heft de gemeente een rioolheffing. De opbrengst van de rioolheffingen is geoormerkt en mag alleen ingezet worden voor het beheren en in standhouden van het rioolstelsel. De rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemel- en grondwater. Uitgangspunt bij de rioolheffing is dat het totaal aan inkomsten, in de totaal beschouwde periode van 60 jaar, voldoende moet zijn om alle kosten voor rioleringswerkzaamheden te dekken. Als de totale periode het totaal aan inkomsten gelijk is aan het totaal van uitgaven, is er sprake van een op termijn kostendekkende rioolheffing.

De berekening in de begroting 2014 is gebaseerd op bestaand beleid. De tariefverhoging is conform het vastgesteld Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) geïndexeerd met 2%. De tarieven voor 2014 worden als volgt (tussen haakjes de tarieven 2013):

- Minder dan 500 m³ € 236,64 (2013 : € 231,96);
- 500 m³, doch niet meer dan 5.000 m³; € 296,28 (2013 : € 290,52) basistarief, vermeerderd met € 52,80 (2013 : € 51,72) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 600 m³ wordt overschreden;
- meer dan 5.000 m³, doch niet meer dan 10.000 m³; € 2.612,52 (2013 : € 2.561,28) basistarief, vermeerderd met € 34,08 (2013 : € 33,36) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 5.000 m³ wordt overschreden;
- meer dan 10.000 m³; € 4.315,56 (2013 : € 4.230,96) basistarief, vermeerderd met € 16,68 (2013 : € 16,32) per volle eenheid van 100 m³, waarmee de hoeveelheid van 10.000 m³ wordt overschreden.

Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2014

De gemeente heft voor het houden van verblijf binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven, een toeristenbelasting. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid tot verblijf biedt. Hoewel de gangbare term "toeristenbelasting" anders doet vermoeden leiden alle overnachtingen tegen vergoeding tot belastingplicht. Zo zijn niet alleen overnachtingen in zomerhuisjes e.d. belast, maar ook het verblijf van buitenlandse seizoenarbeiders.

Voor hotels en chalets wordt voorgesteld het tarief voor 2014 per persoon per overnachting te verhogen met € 0,05. Het tarief voor hotels en chalets komt hiermee op € 1,25 per persoon per overnachting. Het tarief van € 1,10 per persoon per overnachting voor campings blijft gehandhaafd op het niveau van 2013.

Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2014

De hondenbelasting is een algemene belasting en de opbrengst dient ter voorziening in de algemene middelen. Bij de hondenbelasting in de gemeente Weert is het uitgangspunt dat er sprake dient te zijn van een volledige kostendekking. In de verordening hondenbelasting zijn geen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van 2013. Voorgesteld wordt de gedifferentieerde tarieven met 2,75 % te indexeren.

Het tarief voor 2014 bedraagt voor één hond € 57,96 (2013 : € 56,40), voor de tweede hond € 80,88 (2013 : € 78,96) en de derde en volgende hond € 132,76 (2013 : € 129,24). Het kenneltarief bedraagt € 176,76 (2013 : € 174,96).

Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2014

Deze belasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met 2,75 % te indexeren.

Verordening op de heffing en de invordering van reinigingsheffingen 2014

Op basis van de Wet milieubeheer kunnen gemeenten een heffing invoeren om de kosten van de afvalinzameling en verwerking van huishoudelijke afvalstoffen te bestrijden. Degene die al dan niet krachtens een zakelijk of persoonlijk recht feitelijk gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente krachtens de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijk afval heeft, zijn deze verschuldigd. De afvalstoffenheffing dient te worden betaald, ongeacht of er afval wordt aangeboden.

De reinigingsrechten worden geheven voor het aanbieden van bedrijfsafval op basis van de Gemeentewet. Alleen wie gebruik maakt van deze dienst is belastingplichtig. De gemeente Weert kent beide heffingen. De opbrengsten uit deze twee heffingen mogen samen niet hoger zijn dan de kosten van de afvalinzameling en -verwerking.

De afvalstoffenheffing is gericht op de dekking van de kosten van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Het reinigingsrecht is een heffing gericht op het gebruik van de door de gemeente verstrekte bedrijfscontainers en de inzameling van bedrijfsafval.

Voor de berekening van de hoogte van de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten geldt het uitgangspunt van 100% kostendekkendheid. De kosten met betrekking tot reiniging dalen in 2014 met € 487.092,-. De daling wordt met name veroorzaakt door de nieuwe aanbesteding die door de Vereniging Afval Samenwerking Limburg (ASL) is afgesloten voor de verwerking van het rest huishoudelijk afval en het GFT. Er vindt doorberekening van de hogere kosten van straatreiniging plaats. De per saldo lagere kosten hebben tot gevolg dat de tarieven afvalstoffenheffing in 2014 dalen met 9%. Hiermee zijn de reinigingsheffingen kostendekkend.

De tarieven afvalstoffenheffing bestaan uit twee componenten. Een vast kostendeel en een variabel kostendeel. Er wordt bij het bepalen van de tarieven onderscheid gemaakt in eenpersoonshuishoudens, tweepersoonshuishoudens, drie- of meer persoonshuishoudens. Hierbij betaalt elk huishouden 1 maal het vast kostendeel. Het variabel kostendeel wordt naar rato van de grootte van het huishouden bij het vast kostendeel opgeteld. Achterliggende reden om deze tariefstructuur te hanteren is: "de vervuiler betaalt".

De tarieven voor 2014 bedragen voor:

- eenpersoonshuishouden € 213,96 (2013 : € 233,16)
- tweepersoonshuishouden € 235,80 (2013 : € 256,92)
- meer dan tweepersoonshuishouden € 259,80 (2013 : € 283,08)

De zogenaamde "poorttarieven" van de Milieustraat blijven gehandhaafd op het niveau van 2013.

Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2014

Ook voor de berekening van de hoogte van de marktgelden is kostendekkendheid het uitgangspunt. Gezien het feit dat de marktgelden kostendekkend zijn wordt geen inflatiecorrectie toegepast. Met marktgelden worden kosten gedekt die de gemeente maakt rond de organisatie van de week- en jaarmarkten. Kosten voor het gebruik van elektriciteit worden afzonderlijk gefactureerd. Uitgangspunt bij het marktgeld is volledige kostendekkendheid voor de weekmarkt in Weert. Voor 2014 wordt geen tariefsstijging voorgesteld.

Verordening op de heffing en invordering van Graf- en begraafrechten 2014

Begraafrechten worden geheven ter zake van het gebruik van de gemeentelijke begraafplaats en het genot van, door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

De opbrengsten uit de graf- en begraafrechten dienen om kosten te dekken van het in stand houden van begraafplaatsen en het verlenen van diensten rond begrafenissen en crematies.

De graf- en begraafrechten kunnen bestaan uit meerdere tarieven. In de gemeente Weert bestaat onderscheid tussen begraafrecht en grafrecht. Onder begraafrecht vallen de diensten die de gemeente verleent rond een begrafenís of crematie. Via het grafrecht worden kosten gedekt die verband houden met het in stand houden van begraafplaatsen.

Uitgangspunt bij de rechten is volledige kostendekkendheid. Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 2,75 te indexeren.

Verordening op de heffing en invordering van precariobelastingen

De precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven gemeentegrond. Deze belasting geldt als algemeen dekkingsmiddel.

Op grond van ervaringen van de laatste jaren is gebleken, dat de precariobelasting tot wisselende opbrengsten kan leiden; de mate van gebruik van de openbare ruimte is moeilijk te voorspellen.

Voorgesteld wordt de verschillende tarieven met het gehanteerde inflatiepercentage van 2,75 te indexeren.

Verordening op de heffing en de invordering van scheepvaartrechten 2014

In de verordening scheepvaartrechten zijn de volgende heffingen ondergebracht: havengeld, opslaggeld, kadegeld en passantenhavengeld. Het tarief voor het gebruik van de passantenhaven wordt verhoogd met € 0,50 naar € 8,00 per dag. De overige scheepvaartrechten zijn met het gehanteerde inflatiepercentage van 2,75 te indexeren.

2. Leges

Verordening op de heffing en invordering van legesverordening 2014

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges is ontleend aan de Gemeentewet. In de daarbij behorende verordening zijn de tarieven opgenomen die worden geheven voor concrete aanwijsbare diensten die de gemeente ten behoeve van het individu verricht. De heffing op basis van deze verordening is in die zin begrensd dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde kosten.

De legesverordening bestaat uit een drietal titels, waarbij de eerste titel een algemeen deel is. De tweede titel handelt over dienstverlening met betrekking tot de Wet Algemene bepalingen Omgevingsvergunning (Wabo) en de derde over dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn.

De hoogte van de legestarieven is voor een belangrijk deel gebaseerd op de inzet van personeel en wordt daarmee beïnvloed door de ontwikkeling van de inflatie. De verhoging van de legestarieven is minimaal gelijk aan het gehanteerde inflatiepercentage van 2,75 %, voor zover de tarieven niet genormeerd zijn door enige wettelijke regeling. Tarieven van diensten die vaak contant worden afgerekend zijn zoveel mogelijk afgerond.

De tarieventabel van de gemeente Weert, behorende bij de legesverordening, bestaat uit drie titels:

- Titel 1 betreft de 'algemene dienstverlening'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten, de rijbewiizen.
- Titel 2 betreft de 'de omgevingsvergunning'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de 'bouwvergunning', maar ook voor alle overige activiteiten die vallen onder de Omgevingsvergunning. Daarnaast behoren de tarieven die gelden voor het wijzigen van een bestemmingsplan tot deze titel.

- Titel 3 betreft de dienstverlening vallend onder de 'Europese dienstenrichtlijn'; deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecaverunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

Binnen elke titel worden hoofdstukken onderscheiden. Per hoofdstuk worden de tarieven genoemd van één of meer producten.

Uitgangspunt

De Gemeentewet schrijft voor dat de opbrengsten uit leges maximaal 100 % kostendekkend mogen zijn. Er mag dus geen 'winst' gemaakt worden. Kruissubsidiëring binnen de titels is in beginsel wel toegestaan. Kruissubsidiëring wil zeggen dat het verlies op het ene 'product' binnen een titel, door een hoger tarief op een ander 'product' binnen de titel, gecompenseerd mag worden. Per product hoeft dus geen sprake te zijn van een kostendekkend tarief. Voor alle producten in één titel geldt dat de totale opbrengst van alle producten bij elkaar opgeteld (de baten) nooit de totale kosten (de lasten) mogen overschrijden. Om die reden zijn in het rekenmodel de baten en lasten per titel opgenomen.

Het toepassen van kruissubsidiëring is toegestaan voor alle producten binnen titel 1 en 2.

Voor de producten in titel 3 geldt dit niet. De Europese dienstenrichtlijn schrijft voor dat hier kruissubsidiëring slechts mogelijk is binnen een hoofdstuk.

Inzichtelijk

De ramingen van baten en lasten moeten inzichtelijk zijn. Het inzicht in de ramingen kan worden verschaft op basis van de gemeentelijke begroting. Als de gemeente de inzichtelijkheid niet kan aantonen, dan kan de rechter de belastingverordening onverbindend achten.

Herleidbaar tot de begroting

Een van de belangrijkste eisen die worden gesteld aan een kostenonderbouwing is die van de herleidbaarheid van de kosten tot de begroting. Alle ramingen van baten en lasten dienen te kunnen worden herleid tot de begroting. In ons geval is dat nu de begroting 2014.

De kostenonderbouwing voor de gemeentelijke tarieven mag dus gebaseerd zijn op ramingen (en dus enigszins globaal zijn) als ze maar herleidbaar zijn tot de begroting.

De Hoge Raad heeft overigens wel geoordeeld dat van een gemeente niet mag worden verlangd dat van alle in de tarieventabel opgenomen producten afzonderlijk, op controleerbare wijze, wordt vastgelegd hoe zij de kosten daarvan heeft geraamd. Echter, men neemt geen genoegen met een verhoging van de vorige jaaropbrengst met het inflatiepercentage van volgend jaar.

Kosten die niet doorberekend mogen worden

Tijdens de parlementaire behandeling van de Wet Limitering OGB, leges en rechten zijn een aantal kosten op de zwarte lijst gezet. Het betreft kosten die verband houden met bezwaar en beroep tegen vergunningen, beleidskosten en handavingskosten. Kosten van toezicht – zoals de controles tijdens de bouw – kunnen daarentegen wel worden verhaald. Uit de jurisprudentie blijkt dat ook de omvang van deze kosten die niet doorberekend worden inzichtelijk dient te worden gemaakt. Het volstaat dus niet met aan te geven dat deze kosten niet worden doorberekend.

Kostendekking

Uit het ter inzage liggende rekenmodel voor 2014 blijkt een kostendekkingspercentage van 89,2% (dat wil zeggen: de leges opbrengst dekt voor 89,2% de kosten die we maken om deze 'producten' te kunnen leveren).

Indien de gemeenteraad tot het dekkingsniveau van 100% zou willen komen, dienen de tarieven te worden verhoogd dan wel de kosten te worden verlaagd. Een tarief verhoging is slechts beperkt mogelijk, aangezien de meeste tarieven een wettelijk vastgesteld maximum kennen (bijvoorbeeld de reisdocumenten en straks ook de rijbewijzen).

Voorgesteld wordt de tarieven voor titel 1 in de tarieventabel voor 2014 te baseren op het dekkingspercentage van 89,2%.

Titel 1: Algemene dienstverlening

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de documenten burgerlijke stand, de reisdocumenten en de rijbewijzen. Voor veel producten in Titel 1 is de hoogte van de leges wettelijk bepaald waarbij een maximumtarief geldt of een vastgestelde afdracht aan het Rijk. Voor deze tarieven zijn toch de kosten (lasten) en opbrengsten (baten) in beeld gebracht.

Jaarlijks worden in het najaar de tarieven voor de rijbewijzen en reisdocumenten bekendgemaakt die op 1 januari van het volgende jaar ingaan. Een deel van de leges tarieven kent een wettelijk, door het rijk, gemaximeerd tarief. Het rijk maakt deze tarieven veelal in het laatste kwartaal van het jaar bekend, waardoor deze tarieven niet tijdig geïmplementeerd kunnen worden in de legesverordening, gelet op de (lange) doorlooptijd van het besluitvormingstraject.

Bevoegdheid vaststellen tarieven legesverordening

Om de gewenste flexibiliteit en noodzakelijke spoed te bereiken, wordt uw raad gevraagd de bevoegdheid tot vaststelling van een aantal tarieven uit de legesverordening aan het college over te dragen (delegeren). Het zijn de tarieven die door het rijk worden vastgesteld. Voor de delegatie betreft het de tarieven van reisdocumenten en rijbewijzen.

Door delegatie aan het college wordt het besluitvormingstraject verkort zodat de nieuwe tarieven tijdig (per 1 januari 2014) geïmplementeerd kunnen worden.

Artikel 12 van de Legesverordening voorziet in een beperkte overdracht van die vaststellingsbevoegdheid aan het college. Op grond van artikel 12 van de voornoemde verordening is het college bevoegd tot wijziging van de legesverordening. Dit alleen bij wijziging in rijksregelgeving waarvan de implementatieperiode na bekendmaking in het Staatsblad of de Staatscourant korter is dan drie maanden. De tariefbepalingen betreft de tarieven waarbij een rijkskostendeel onderdeel uitmaakt van het tarief of waarvoor bij of krachtens een wet een (maximum)tarief is gesteld.

Titel 2: Dienstverlening vallen onder fysieke leefomgeving/ omgevingsvergunning

De hoogte van deze leges worden thans op basis van de bouwsom bepaald. Deze maatstaf is gewijzigd in een heffing op basis van het gebruiksoppervlak (Raadsbesluit 30 oktober 2013).

Wijziging heffingsmaatstaf naar gebruiksoppervlak en tariefvoorstel

In de tarieventabel is voor het bepalen van de heffingsmaatstaf voor bouwleges aangesloten bij het gebruiksoppervlak in vierkante meters zoals omschreven in NEN 2580. Bij het bepalen van de gebruiksoppervlakte is in de tarieventabel rekening gehouden met enerzijds de gebruiksfuncties en anderzijds de oppervlakte. Dit is uitgewerkt in de tarieventabel. De tariefstructuur is gebaseerd op een vast basis bedrag, dat wordt opgehoogd op basis van het aantal m² gebruiksoppervlak. Dit tarief daalt per m² naar mate de metrages groter worden. Vanaf een gebruiksoppervlakte van 10.000 m² is het bedrag per vierkante meter gebruiksoppervlak zeer laag.

Titel 3: Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn (EDR)

Deze titel bevat de gemeentelijke tarieven voor onder andere de Drank- en Horecaverunning, de vergunning voor een seksinrichting en de evenementenvergunning.

De titel bestaat uit 4 hoofdstukken. Uit het onderzoek blijkt dat het gemiddelde kostendeckingspercentage 100 % van deze titel is. Artikel 13, tweede lid, EDR bepaalt dat eventuele kosten voor de aanvragers in verband met hun vergunningaanvraag redelijk moeten zijn en evenredig met de kosten van de vergunningsprocedures in kwestie. In titel 3 is geen kruissubsidiëring toegestaan zodat het dekkingsniveau per hoofdstuk moet worden bezien.

In deze titel is in beginsel geen ruimte voor verdere verhoging van de tarieven. Hierbij wordt opgemerkt dat vooral in deze titel beleidskeuzes een grote rol spelen op de geraamde kosten en baten. Voorgesteld wordt de tarieven voor titel 3 in de tarieventabel voor 2014 te baseren op een dekkingspercentage van 100% per hoofdstuk.

COMMUNICATIE

Na vaststelling van de verordeningen en de daarbij behorende tarieventabellen 2014, dient publicatie en ter inzage legging conform de Gemeentewet te geschieden.

EVALUATIE

N.v.t.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

>

VOORSTEL COLLEGE

In stemmen met de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van scheepvaartrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van leges 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van graf- en begraafrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2014";
- "Parkeerverordening 2014".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2014";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2014";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2014";
- "Tarieventabel legestarieven 2014";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2014";
- "Tarieventabel rioolheffing 2014".

Akkoord gaan met de delegatie aan het college voor vaststelling van de tarieven reisdocumenten en rijbewijzen uit de legesverordening

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Weert,
de secretaris, de burgemeester,

M.H.F. Knaapen

A.A.M.M. Heijmans

RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2013;

b e s l u i t :

Vast te stellen de navolgende verordeningen:

- "Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van onroerende zaakbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van marktgeden 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van reinigingsheffingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van scheepvaartrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van leges 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van staangeld 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van graf- en begraafrechten 2014";
- "Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2014";
- "Parkeerverordening 2014".

In stemmen met de navolgende tarieventabellen:

- "Tarieventabel precariobelasting 2014";
- "Tarieventabel reinigingsheffingen 2014";
- "Tarieventabel parkeerbelastingen 2014";
- "Tarieventabel legestarieven 2014";
- "Tarieventabel graf- en begraafrechten 2014";
- "Tarieventabel rioolheffing 2014".

Akkoord gaan met de delegatie aan het college voor vaststelling van de tarieven reisdocumenten en rijbewijzen uit de legesverordening.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 11 december 2013.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans

