

Vergadering van de gemeenteraad van 10 september 2014

Portefeuillehouder : A.A.M.M. Heijmans

Behandelend ambtenaar : M.H.R.M. Wolfs-Corten

Nummer raadsvoorstel: RAD-001007

Doorkiesnummer : (0495) 57 52 06

Agendapunt: 6

ONDERWERP

Met beeld uitzenden van raadsvergaderingen.

AANLEIDING EN DOELSTELLING

In de raadzaal van het nieuwe stadhuis zijn camera's aangebracht. De fractievoorzitters hebben op 13 mei 2014 aangegeven deze camera's te willen gaan gebruiken om raadsvergaderingen met beeld uit te zenden.

PROBLEEMSTELLING

Technische mogelijkheden en juridische aspecten.

OPLOSSINGSRICHTINGEN

Technische voorzieningen

De beelden kunnen vanuit de nieuwe raadzaal live worden gestreamd. Hiertoe is een glasvezelkabel met een capaciteit van 100 MB aangelegd. Via deze kabel kan het signaal worden doorgegeven aan derden. Dit gebeurt door een streamgenerator bij de gemeente en een ontvanger bij de derde.

Mogelijkheden tot uitzenden

Het signaal wordt momenteel doorgegeven aan GemeenteOplossingen en de publieke omroep (Weert FM).

De gemeente heeft in 2012 bij [GemeenteOplossingen](#) een raadsinformatiesysteem gekocht. In dit systeem worden de vergaderingen van raad en raadscommissies met de bijbehorende stukken gepubliceerd. Ook wordt het geluid van raadsvergaderingen live via internet uitgezonden. Bij deze uitzendingen wordt sprekersinformatie in beeld gebracht. De sprekersinformatie ontleent het systeem automatisch aan de microfoon die gebruikt wordt. Hierbij kan worden gekozen voor het in beeld brengen van de naam van het raadslid of de wethouder, de fractie waartoe hij/zij behoort en een foto. Er kan ook voor worden gekozen de spreker live tijdens het spreken in beeld te brengen. De beelden die de camera's in de raadzaal opnemen worden dan hiervoor gebruikt. Na afloop van de vergaderingen worden de geluidsopnamen en de sprekersinformatie (foto's of beelden) opgeslagen bij de betreffende vergadering (archieffunctie). GemeenteOplossingen is toegankelijk via de website van de gemeente.

De publieke omroep zendt momenteel de raadsvergaderingen live alleen met geluid uit: via de kabelkrant en via het radiosignaal. In januari 2014 is het televisiekanaal van de publieke omroep gestart. De publieke omroep wil de raadsvergaderingen ook live met beeld gaan uitzenden op TV en internet. De publieke omroep ontvangt via een streamgenerator bij de gemeente een geluids- én beeldsignaal. Teneinde het geluid te kunnen uitzenden wordt het beeldsignaal meegezonden. Dat kan niet worden gesplitst. Alleen in de studio van de publieke omroep kan het beeld op zwart worden gezet. Afspraak met de publieke omroep is dat zij de beelden niet uitzenden voordat de raad hiermee instemt. Als de raadsvergaderingen live met beeld door de publieke omroep worden uitgezonden stopt Weert FM met het uitzenden van het radiosignaal via de kabelkrant.

De publieke omroep is daarnaast voornemens een politiek informatief programma te maken gedurende een uur vóór de raadsvergaderingen. Hierin worden vraaggesprekken gehouden met raadsleden en wethouders. Daarbij wordt het publiek erop gewezen dat de raadsvergadering live kan worden gevolgd via de website van de gemeente en op WFM.nl.

WTV overweegt eveneens de raadsvergaderingen live op TV te gaan uitzenden. Dit is mogelijk. Als andere media dan de bovengenoemde de beelden via TV willen verspreiden moeten zij eveneens een streamgenerator bij de gemeente plaatsen en een ontvanger in hun studio om het signaal te ontvangen. Indien veel instanties 'inprikkers' op het signaal van de glasvezelkabel bestaat overigens wel het risico dat deze langzaam wordt.

Juridische aspecten

Registratie en regie

Indien de gemeente zélf, d.w.z. zonder tussenkomst van media-instellingen opnames maakt, dan is het alleen toegestaan te *registreren*. Dit zijn statische opnames, zonder regie en met integrale uitzending. Er mag géén regie plaatsvinden, met het oog op onafhankelijke en zuivere berichtgeving. Deze beelden kunnen zowel aan de lokale publieke omroep, als aan andere, commerciële, partijen worden aangeboden.

Het voordeel van het toepassen van regie is dat een regisseur de beelden minder statisch maakt. De regisseur stuurt de camera's, waardoor niet alleen de sprekers te zien zijn, maar ook reacties van anderen op de sprekers. Risico hierbij is dat hierdoor de indruk ontstaat dat de uitzending politiek ingekleurd wordt.

Indien tijdens de opnames *regie* wordt toegepast, dient dit te gebeuren door een onafhankelijke publieke partij. De geregisseerde opnames worden eigendom van deze partij. Het is niet toegestaan dat een commerciële partij regie toepast; ook de gemeente mag dat niet. De publieke omroep is niet voornemens om regie te gaan toepassen. Men geeft de voorkeur aan integrale uitzending van de raadsvergaderingen gecombineerd met een redactioneel politiek programma vooraf. Als de gemeente regie wenst kan dit besproken worden met Weert FM.

Relatie met privacywetgeving

Is het maken en uitzenden van beelden van vergaderingen zonder voorafgaande toestemming van raadsleden of burgers toegestaan op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp)? Op grond van de Wbp mogen persoonsgegevens voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld. Gegevens mogen niet worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor ze zijn verkregen. Uitgangspunt van de Wbp is dat het verwerken van persoonsgegevens slechts zorgvuldig is als de betrokkene daarvan op de hoogte is.

Navraag bij het College bescherming persoonsgegevens (Cbp) en bestudering van de Wbp heeft uitgewezen dat het maken van camerabeelden teneinde een openbare raadsvergadering via internet of op TV uit te zenden als een 'gerechtvaardigd doel' kan worden aangemerkt. Het doel is een toegankelijke, laagdrempelige en transparante lokale politiek. De manier waarop de gegevens worden verwerkt (live uitzenden en opslaan t.b.v. openbaar toegankelijke archief-functie) is niet onverenigbaar met dit gerechtvaardigd doel. Gelet op het van tevoren kenbare openbare karakter van vergaderingen is het niet noodzakelijk vooraf expliciet toestemming te vragen aan betrokkenen voor het maken van opnames. Het is wel aan te raden betrokkenen hierover te informeren. Dit kan bijvoorbeeld bij de openbare kennisgeving van een vergadering of op de agenda worden aangegeven.

Financieel

Het met beeld livestreamen van raadsvergaderingen en archiveren van de beelden is al contractueel en financieel geregeld met GemeenteOplossingen.

Aan het live met beeld uitzenden van raadsvergaderingen door de publieke omroep zijn voor de gemeente geen kosten verbonden.

Varianten

Geadviseerd wordt te starten met een 'oefenvergadering', een raadsvergadering die met beeld wordt opgenomen, maar nog niet wordt uitgezonden. Deze vergadering wordt dan door raad en college teruggekeken met een regisseur. Hierbij wordt de vergadering geanalyseerd op technische aspecten (werking en instelling camera's, koppeling met sprekersinformatie) en zaken waarop raadsleden en wethouders moeten letten als ze in beeld zijn.

Daarna kiezen tussen:

1. Gelijktijdig starten met het uitzenden via internet en op TV (publieke omroep). Het bereik is hierdoor groter dan alleen via internet. Hierbij kan gekozen worden voor:
 - a) het op TV uitzenden van de vergaderingen, zonder regie, door de publieke omroep;
 - b) het op TV uitzenden van de vergaderingen, met regie, door de publieke omroep (het toepassen van regie mag alleen door de onafhankelijke publieke omroep gebeuren).
2. Starten met het live met beeld uitzenden van de raadsvergaderingen op internet, via GemeenteOplossingen. Na een half jaar bezien hoe de pilot bevalt en een besluit nemen over:
 - a) het tevens op TV uitzenden van de vergaderingen, zonder regie, door de publieke omroep;
 - b) het tevens op TV uitzenden van de vergaderingen, met regie, door de publieke omroep (het toepassen van regie mag alleen door de onafhankelijke publieke omroep gebeuren).

Het signaal kan vervolgens aan iedereen beschikbaar worden gesteld (derden zoals WTV kunnen op eigen kosten een streamgenerator plaatsen).

COMMUNICATIE

Bij de openbare kennisgeving van een vergadering of op de agenda aangeven dat de raadsvergadering live met beeld wordt uitgezonden.

EVALUATIE

In FVO.

ADVIES RAADSCOMMISSIE

- Het advies van de raadscommissie Bedrijfsvoering–Inwoners is:
 - ◆ voorstel rijp voor behandeling in de raad;agenderen als hamerstuk.

VOORSTEL FVO

1. Instemmen met het live met beeld uitzenden van de raadsvergaderingen.
2. De raadsvergaderingen van 11 september en 24 september, die zijn opgenomen door de publieke omroep, gebruiken als 'oefenvergaderingen' en deze tijdens een bijeenkomst in oktober analyseren.
3. Vanaf de raadsvergadering van 29 oktober starten met het live met beeld uitzenden van de raadsvergaderingen op internet, via GemeenteOplossingen en tevens op TV door de publieke omroep (variant 1a).
4. Vanaf 29 oktober het signaal aan iedereen beschikbaar stellen.

Bijbehorend ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het FVO,

FVO

Nummer raadsvoorstel: RAD-001007

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Weert,

gezien het voorstel van het FVO van 3 september 2014;

b e s l u i t :

1. Instemmen met het live met beeld uitzenden van de raadsvergaderingen.
2. De raadsvergaderingen van 11 september en 24 september, die zijn opgenomen door de publieke omroep, gebruiken als 'oefenvergaderingen' en deze tijdens een bijeenkomst in oktober analyseren.
3. Vanaf de raadsvergadering van 29 oktober starten met het live met beeld uitzenden van de raadsvergaderingen op internet, via GemeenteOplossingen en tevens op TV door de publieke omroep (variant 1a).
4. Vanaf 29 oktober het signaal aan iedereen beschikbaar stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2014.

De griffier,

De voorzitter,

M.H.R.M. Wolfs-Corten

A.A.M.M. Heijmans