

Beleid gemeente Weert inzake de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

Doel van de wet

De wet – die afgekort aangeduid wordt als de wet BIBOB – geeft bestuursorganen de mogelijkheid zich te beschermen tegen het risico dat criminele activiteiten worden gefaciliteerd. Bestuursorganen, zoals die van de gemeente, verlenen immers vergunningen en verstrekken subsidies aan burgers en bedrijven. Het kan gebeuren dat deze vergunning of subsidie wordt gebruikt voor criminele activiteiten. Hetzelfde geldt voor de rol van de gemeente als contractpartij bij aanbestedingen; ook hierbij kan het voorkomen dat de andere partij criminele activiteiten heeft ontplooid en geld wil wassen of met het werk illegale werkzaamheden beoogt. De wet BIBOB biedt overheidsorganen een instrument om zich tegen dit risico te beschermen.

Beleid

De gemeente Weert zal de mogelijkheden van de wet BIBOB gefaseerd gaan gebruiken. Dit wil zeggen dat bij het beoordelen van aanvragen voor de exploitatie van seksinrichtingen of coffeeshops standaard een BIBOB-advies gevraagd wordt. Het aanvragen van een dergelijk advies is eveneens mogelijk bij controle en eventueel intrekken van deze vergunningen. Bij de afhandelingen van aanvragen voor vergunningen voor horecabedrijven wordt een BIBOB-advies gevraagd indien indicatoren erop wijzen dat dit wenselijk is. Een indicator is bijv. dat de aanvrager geen vakkennis heeft en kennelijk als stroman fungeert. De gemeente Weert zal de ontwikkelingen volgen en wanneer wetswijzigingen, jurisprudentie en plaatselijke omstandigheden daartoe aanleiding geven de wet breder gaan toepassen.

Consequenties voor aanvragers vergunningen

De gevolgen voor aanvragers worden duidelijk gemaakt in een aparte brochure.

Onderzoek door de gemeente zelf

De gemeente Weert zal derhalve bij de procedure van behandeling van de vergunningaanvraag (of controle van de vergunning welke kan leiden tot intrekken daarvan) steeds onderzoeken of artikel 3 van de wet BIBOB van toepassing is.

Dit is kort gezegd het geval, wanneer er sprake is van ernstig gevaar dat de beschikking mede gebruikt zal worden voor het benutten van voordelen uit strafbare feiten of het plegen van strafbare feiten. Of dat ter verkrijging van de aangevraagde vergunning een strafbaar feit is gepleegd (bijv. valsheid in geschrifte of omkoping)

De gemeente zal steeds onderzoeken of van een dergelijke situatie sprake is, o.a. aan de hand van:

- het ingevulde aanvraagformulier voor de desbetreffende vergunning en de vragen, die ingevolge artikel 30 van de wet BIBOB gesteld worden;
- de door aanvrager als bijlage bij het ingevulde aanvraagformulier aangeleverde documenten;
- eventuele extra – op verzoek van de ambtenaar – overgelegde documenten of verstrekte informatie;
- informatie verkregen van Kamer van Koophandel, Kadaster etc.

Ook andere weigeringsgronden, die te maken hebben met de integriteit van de aanvrager, en die voortvloeien uit de regeling krachtens welke vergunning wordt gevraagd, worden uiteraard door de gemeente onderzocht.

Als de gemeente op basis van het eigen onderzoek in het kader van de wet BIBOB genoeg aanwijzingen heeft om in redelijkheid te kunnen aantonen, dat er sprake is van ernstig gevaar als bedoeld in de wet BIBOB, zal de gemeente de vergunning kunnen weigeren of intrekken.

Wanneer het standaardvragenformulier en de BIBOB-vragen van artikel 30 wet BIBOB niet volledig worden ingevuld door de aanvrager, kan in het geval van een aanvraag van een beschikking het bestuursorgaan de aanvraag buiten behandeling laten.

Indien na dit eigen onderzoek vragen blijven bestaan over:

- de bedrijfsstructuur
- de financiering
- de omstandigheden in de persoon van de aanvrager

of algemeen geldende beleidsindicatoren erop wijzen dat er mogelijk sprake kan zijn van misbruik van de aangevraagde beschikking

zal de gemeente advies vragen bij het landelijk bureau BIBOB indien de aanvraag een horeca-inrichting betreft. Betreft het een seksinrichting of een coffeeshop dan gebeurt dit standaard, tenzij uit het eigen onderzoek reeds blijkt dat de vergunning geweigerd moet worden.

(artikel 9 wet BIBOB) Het landelijk bureau zal in dat geval een nader onderzoek instellen.

De aanvrager c.q. houder van de vergunning zal in dat geval hierover worden geïnformeerd door de gemeente.

Onderzoek door het landelijk Bureau BIBOB

Het landelijk bureau BIBOB valt onder het Ministerie van Justitie. Het bureau heeft inzage in een aantal gesloten bronnen (bijv. politieregisters en belastingdienst) en kan hierdoor een diepgaander onderzoek dan de gemeente doen. Het landelijk bureau BIBOB zal meestal geen direct contact opnemen met de aanvrager van de vergunning of de andere bij het onderzoek betrokken personen of bedrijven.

Eventuele aanvullende vragen van het landelijk bureau BIBOB zullen vaak via de gemeente Weert aan betrokkenen worden gesteld.

Het landelijk bureau BIBOB zal op basis van de uitkomsten van het onderzoek advies uitbrengen omtrent de mate van gevaar als bedoeld in artikel 3 van de wet BIBOB.

De burgemeester van Weert;

overwegende, dat de gemeenteraad bij besluit van 19 september 2007 een vergunningstelsel voor grow-, smart- en headshops in de Algemene plaatselijke verordening heeft opgenomen;

dat het Besluit BIBOB het mogelijk maakt om BIBOB-adviezen in te winnen voor wat in het maatschappelijk verkeer wordt aangeduid met growshop en smartshop;

dat dit uiteraard een goede reden heeft;

dat uit onderzoek is gebleken dat de exploitatie van dit soort winkels vaak gepaard gaat met witwassen van zwart geld of connecties met de onderwereld;

dat er al een initiatiefwetsvoorstel is ingediend om deze winkels middels rijkswetgeving vergunningplichtig te maken;

dat het daarom wenselijk is om bij aanvragen voor vergunningen voor grow- en smartshops in alle gevallen een BIBOB-advies te vragen, tenzij er al een grond bestaat om de vergunning te weigeren;

dat de BIBOB-beleidslijn thans inhoudt dat er over vergunningaanvragen voor horeca-inrichtingen BIBOB-advies wordt ingewonnen als er onduidelijkheden zijn aangaande bedrijfsstructuur of financiering of op basis van algemene beleidsindicatoren moet worden geconcludeerd dat dit wenselijk is, en dat waar het vergunningaanvragen voor sexinrichtingen en coffeeshops betreft telkens een BIBOB-advies gevraagd wordt, voorzover niet reeds een weigeringsgrond voorhanden is;

B e s l u i t :

De beleidslijn als hiervoor omschreven aan te vullen in die zin dat voor elke vergunningaanvraag voor een grow- of smartshop een BIBOB-advies wordt gevraagd, voorzover er niet reeds een weigeringsgrond voorhanden is.

Weert, - 4 OKT. 2007

De burgemeester van Weert,

