

Beleidsnota “Prostitutie in de gemeente Weert”

***Beleidsnota
Prostitutie in de gemeente Weert***

november 2000

Inhoudsopgave

1. *Inleiding*
2. *Inventarisatie en analyse van de huidige situatie;*
3. *Instrumenten;*
4. *Instanties die bij het beleid zijn betrokken en hun taken;*
5. *Risico's van de wetswijziging;*
6. *Uitgangspunten van het beleid;*
7. *Vestigingsbeleid;*
8. *Vergunningenbeleid;*
9. *Inrichtingseisen;*
10. *Eisen Volksgezondheid;*
11. *Arbeidsomstandigheden;*
12. *Middelen;*
13. *Handhaving;*
14. *Inspraak en Voorlichting;*
15. *Samenvatting;*
16. *Bijlagen.*

1. INLEIDING

Achtergronden

Op 1 oktober 2000 wordt door een wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod (*bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie*) opgeheven. Deze wetswijziging¹ kent een lange voorgeschiedenis, waarin overheid en samenleving hebben geworsteld met het verschijnsel prostitutie. De geschiedenis laat een beeld zien van aanvaarden, ontkennen, reglementeren, verbieden en gedogen. Exploitatie van prostitutie is een maatschappelijke realiteit die niet met een absoluut verbod zal verdwijnen. Nederland is tot het inzicht gekomen dat het handhaven van een verbod op de exploitatie, dat leidt tot criminalisering, niet de goede weg is om greep op het verschijnsel prostitutie te krijgen en de criminaliteit daarin en daaromheen effectief aan te pakken. Het is wenselijk om vormen van exploitatie van prostitutie waarin meerderjarige prostituees vrijwillig werkzaam zijn niet langer te verbieden, om beter in staat te zijn prostitutie en de prostitutiebranche in goede banen te leiden, zo gezond, veilig en transparant mogelijk te maken en te ontdoen van criminele randverschijnselen. Het is tegelijkertijd nodig om onaanvaardbare vormen van exploitatie van prostitutie, daar waar prostituees onvrijwillig in de prostitutie worden gebracht of gehouden, of waar het minderjarige prostituees betreft, krachtig te bestrijden. Dat rechtvaardigt bestuurlijke en strafrechtelijke overheidsbemoedening. De bestrijding van prostitutie waarin sprake is van uitbuiting is effectiever indien exploitatie van vrijwillige vormen van prostitutie is toegestaan. Die toegestane vorm van exploitatie kan immers, mede met het oog op de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de prostituee, door de overheid door middel van voorschriften worden gereguleerd. Op deze wijze kan zowel bestuurlijk als strafrechtelijk worden opgetreden tegen misstanden en uitbuiting bij exploitatie van prostitutie.

Met de wetswijziging worden diverse doelen nagestreefd: het beheersen en reguleren van de exploitatie van prostitutie, het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie, het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik, het beschermen van de positie van prostituees, het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen en het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen.

De wetswijziging schept enerzijds de voorwaarden voor het realiseren van de doelen en beoogt anderzijds daaraan een impuls te geven. Het prostitutiebeleid is erop gericht de voorwaarden voor verwezenlijking van de gestelde doelen te bevorderen en de kansen op of risico's voor niet beoogde en negatieve gevolgen te minimaliseren.

Door de opheffing van het bordeelverbod wordt de weg vrijgemaakt voor een integraal gemeentelijk prostitutiebeleid. Het ontwikkelen en vaststellen van het gemeentelijk prostitutiebeleid vergen een centrale regie, waarbij lokaal bestuur voorschriften vaststelt en met andere partners, zoals politie en Openbaar Ministerie, afspraken maakt over de handhaving van deze voorschriften.

Wetsvoorstel opheffing algemeen bordeelverbod

Reeds medio 1997 had de Tweede Kamer het voorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht ingediend.

Het "wetsvoorstel opheffing algemeen bordeelverbod" houdt in:

- Opheffing van het algemeen bordeelverbod en het verbod op het souteneurschap;
- Aanscherping van de strafbaarstelling van onvrijwillige prostitutie en seksueel misbruik van minderjarigen.

Iets ruimer geformuleerd komen de doelstellingen van de rijksoverheid neer op:

1. Reguleren van de exploitatie van prostitutie, o.a. door het invoeren van een gemeentelijk vergunningenbeleid;
2. Het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie;
3. Het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik;
4. Het beschermen van de positie van prostituees;

¹ Alle relevante wetswijzigingen zijn als bijlage bijgevoegd.

5. Het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen;
6. Het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen.

Reeds eerder, circa 10 jaar geleden, had de Tweede Kamer al een soortgelijk wetsvoorstel ingediend. Destijds is de wetswijziging niet doorgegaan als gevolg van bezwaren van de Eerste Kamer. Op 26 oktober 1999 heeft de Eerste Kamer het meest recente wetsontwerp echter goedgekeurd. De wetswijziging treedt, zoals reeds hierboven aangegeven is, op 1 oktober 2000 in werking.

Het feit dat de rijksoverheid met het wetsvoorstel bepaalde doelstellingen heeft, houdt niet automatisch in dat gemeenten bij de invulling van hun prostitutiebeleid geen keuzes kunnen maken. Dit is wel het geval; gemeenten zijn zelfs niet verplicht om een vergunningstelsel en een prostitutiebeleid te ontwikkelen.

Een zogenaamd nulbeleid ten aanzien van bordelen is waarschijnlijk niet haalbaar, omdat dat in strijd is met het recht op vrije keuze van arbeid (artikel 19 van de Grondwet). In de toelichting op het wetsvoorstel heeft het kabinet aangegeven dat het de gemeenten niet is toegestaan een nul-beleid te voeren, wegens de eerder genoemde strijdigheid met de Grondwet. Niettemin blijft er een grote mate van beleidsvrijheid; *gemeenten mogen een beleid voeren dat past binnen 'de huishouding van de gemeente'*. Of een verkozen de 0-optie in de praktijk daadwerkelijk wel of niet stand zal houden, zal pas bekend zijn als het 0-beleid een rechterlijke toetsing ondergaan heeft.

De Weerter gemeenteraad heeft in het verleden bovendien reeds een andere keuze gemaakt die neerkwam op het bevrozen van de status quo.²

Het invoeren van een vergunningstelsel ligt dan ook in de rede.

Eenzijds om niet met een te groot aantal bedrijven te worden geconfronteerd. De gemeente wordt immers een aantrekkelijke vestigingsplek voor exploitanten, indien men zich hier niet aan allerlei regels dient te houden en slechts beperkte investeringen hoeft te doen. In regionaal verband verdient een harmonisering van deze regels aanbeveling. Een toevlucht naar gemeenten met minder stringente regels wordt op die wijze voorkomen.

Anderzijds heeft de gemeente een morele plicht om mee te werken aan de bestrijding van zaken, zoals mensenhandel, gedwongen prostitutie en seksueel misbruik van minderjarigen. Bovendien heeft de gemeente taken ingevolge de Wet collectieve preventie volksgezondheid en de Wet bestrijding infectieziekten.

Voorts bieden regels in de APV en de vergunningen houvast voor het uitvoeren van de werkzaamheden van de partners van de gemeente in dezen, zoals bijvoorbeeld politie, Openbaar Ministerie (O.M.), Gewestelijke Gezondheidsdienst (GGD), Arbeidsinspectie/Arbodienst en de Belastingdienst.

Ontbreekt een (vergunningen)beleid dan wordt hun taak aanzienlijk bemoeilijkt.

Een reëlere keuzemogelijkheid hebben gemeenten t.a.v. andere zaken, zoals:

- Welke vormen van seksinrichtingen (seksclubs, privéhuizen, thuiswerk(st)ers, pornobioscopen, erotische massagesalons etc.) dienen vergunning- of meldingsplichtig te zijn;
- Tot hoever dient de gemeentelijke bemoeienis zich uit te strekken waar het de bescherming van de prostitutie betreft; aanvullend op werkzaamheden van andere instanties, zoals hulpverlening, Arbodienst en Arbeidsinspectie;
- Hoe dienen controles en de samenwerking met andere betrokken instanties gestalte te krijgen;
- Hoe wordt de handhaving geregeld etc.

Het beleid van de gemeente spitst zich globaal op drie terreinen toe:

1. Een vestigingsbeleid. De vestiging moet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan en mag woon- en leefklimaat niet aantasten;
2. Beleid ten aanzien van de inrichting van het bedrijf, de hygiëne en de brandpreventie;
3. Voorschriften met betrekking tot bedrijfsvoering en arbeidsomstandigheden.

Het een en ander zal in de volgende hoofdstukken uitgebreid aan de orde komen.

² Zie hoofdstuk 3.

2. INVENTARISATIE EN ANALYSE VAN DE HUIDIGE SITUATIE

Inventarisatie bestaande prostitutie in Weert

In 1997 is reeds de nota "Prostitutiebeleid Limburg-Noord" verschenen. Op 30 oktober 1997 heeft de gemeenteraad van Weert naar aanleiding daarvan een besluit genomen waarbij een lijst met zes bordelen/privéhuizen vastgesteld is³. Tevens heeft de raad ingestemd met de essentie van het beleid, zoals aangegeven in de hierboven al genoemde nota "Prostitutiebeleid Limburg-Noord". Tot slot heeft de raad besloten om na afschaffing van het bordeelverbod te bezien of de bordelen aan de Roermondseweg planologisch ingepast kunnen worden. Met als peildatum de datum van voornoemd raadsbesluit is door de politie, mede op basis van informatie van de Kamer van Koophandel (KvK) Noord- en Midden Limburg in samenwerking met afdeling Bestuurszaken van de gemeente Weert recentelijk een inventarisatie gemaakt van de aanwezige prostitutie in Weert. Het een en ander is in onderstaand schema weergegeven.

Prostitutie in de gemeente Weert (stand van zaken sedert 30 oktober 1997).

Naam.	Soort bedrijf.	Naam (vermoedelijke)beheerder/exploitant	Locatie.	Eventuele opheffingsdatum.	Bijzonderheden.
New Bangkok (Thai Privé II)/ kamerverhuurbedrijf Gruythuyzen	Bordeel/ Privéhuus	T. Kunjem, geb. 10/12/1956, wonende Suffolkweg 13 Weert	Suffolkweg 7	09/07/1992 10/11/1997	Geen bedrijf meer gevestigd in pand. Op basis van nieuw Bestemmingsplan wordt pand gesloopt.
Thai Privé I/T. Kunjem kamerverhuurbedrijf	Bordeel/ Privéhuus	T. Kunjem, geb. 10/12/1956, wonende Suffolkweg 13 Weert	Suffolkweg 13		Eenmanszaak, wordt op basis van nieuw Bestemmingsplan gesloopt.
Privé-club Casa Chica/ Vereniging Weert '89	Bordeel/ Privéhuus	H.H. Dörenberg, geb. 06/08/1946, wonende Suffolkweg 19 Weert/ T.J. van Putten, wonende G. Hauptmanstrasse 4 te Erlangen (D)	Suffolkweg 19		Ligt niet op gewenste plaats. Afwijkend gebruik pand valt onder overgangsrecht en heeft bestemming Woondoeleinden W. Streven is erop gericht woonfunctie te herstellen.
Club Climax/ Club Nikita	Bordeel/ Privéhuus	B.I.E. Demandt, geb. 23/7/1954 te Stokkem (B)/ Globetrotter exploitatie, gevestigd te Geleen,	Roermondseweg 171	16/12/1999 01/12/1999	Pand is uitgebrand. Ligt op gewenste locatie en is derhalve in Bestemmingsplan ingepast.

³ Komt uitgebreid in hoofdstuk 3 aan de orde.

		Wielewaal 22/ L.G.P.M. Kessels, geb. 27/02/61 te Venlo, wonende B v. Bastenburg- laan 13 te Beringe			Verwachting dat na 1 oktober bedrijf weer opgestart wordt.
Club C'est La Vie	Bordeel/ Privéhuis	P.L.N. Pirson, geb. 14/08/1970, wonende Tramweg te Linne en/of J. Schneider, Doorneindstr aat 10a, 5342 NB Oss.	Roermondse- weg 203		Bij KvK onbekend. Ligt op gewenste locatie en is derhalve in Bestemmings- plan ingepast. Aanvraag voor drink- en horecavergun- ning is al ingediend.
Thai Massage	Erotische massagesalon	T. Kaewkong, geb. 18/12/1958 te Nong Bua (Thailand), wonende Parallelweg 104 te Weert	Parallelweg 104		Eenmanszaak Nauwelijks nadelige uitstraling naar leefomgeving toe.
Massage- wereld Weert	Erotische massagesalon	A.P.W.M. Verkoulen, geb. 28/03/1956, wonende Hoevenstraat 8 te Beringe	Parallelweg 100		Nauwelijks nadelige uitstraling naar leefomgeving toe.
Escortburo	Escortservice	?	Luikstraat		Betreft een particuliere woning. Waarschijnlijk opgeheven in 2000.
La Duchesse	Seksbioscoop		Emmasingel 52b		Uitsluitend pornografische films vertoond. Zalen in hetero- en homogedeelte gescheiden. Vaak trefplaats homofielen die er seksueel contact hebben. Kan op huidige locatie gehandhaafd worden.

Villa Jasmijn Kamerver- huurbedrijf	?????	Mw. P. Thevissen, geb. 18/12/1942 te Dilsen (B), wonende Roermondse- weg 173 te Weert.	Roermondseweg 173		Onbekend bij gemeente Weert. Wel als eenmanszaak bij KvK ingeschreven. Niet in Bestemmings- plan ingepast.
---	-------	--	----------------------	--	--

De vet gedrukte inrichtingen vormen tezamen de lijst met zes bordelen die de raad in 1997 vastgesteld heeft.

Uit de recente inventarisatie kunnen in ieder geval de volgende conclusies getrokken worden:

- De privéhuizen Casa Chica, Thai Privé I, C'est La Vie worden nog geëxploiteerd;
- De massagesalon "Thai Massage" aan de parallelweg 104 wordt nog geëxploiteerd;
- Thai Privé II is reeds geruime tijd gesloten;
- Het privéhuis "Club Climax", naam later gewijzigd in "Nikita" is uitgebrand. Of de exploitatie wordt voortgezet, dient nog te worden bezien;
- In de Luikstraat is een escorteservice in bedrijf (geweest)⁴;
- Aan de Parallelweg 100 wordt sedert korte tijd een erotische massagesalon geëxploiteerd;
- Aan de Emmasingel is een seksbioscoop gevestigd.

Diverse huis- aan huisblaadjes maken melding van telefoonnummers waarachter mensen schuilen die zich aan huis prostitueren dan wel escort verzorgen. Het hangt af van het beleid, dat wordt vastgesteld, of hier nader onderzoek noodzakelijk is.

De nota "Prostitutiebeleid Limburg-Noord 1997"

De nota heeft geen betrekking op prostitutie in ruime zin, maar alleen op prostitutie die in bordelen (seksclubs en privéhuizen) plaatsvindt.

Voorts kwam de nota er in hoofdzaak op neer om:

Nu: bordelen, die zonder problemen functioneren te tolereren en nieuwe bordelen niet toe te staan;

Straks: vergunningen te verlenen voor bordelen die geen problemen opleveren en geen vergunningen voor nieuwe bordelen of het verplaatsen van bordelen.

Verplaatsing van enkele bordelen is in de Weerter situatie noodzakelijk omdat enkele bordelen aan de Suffolkweg en Parallelweg niet kunnen worden ingepast.

Voorts is er de "Implementatienota Prostitutiebeleid Limburg-Noord" van de mr. A. de Graaf stichting verschenen. Deze nota komt echter neer op een verslag van de werkzaamheden van de stichting, die de meeste bordelen in de regio (Noord- en Midden-Limburg) heeft bezocht, in begeleiding van medewerkers van de GGD en Bouw- en Woningtoezicht.

Dit is in Weert overigens beperkt gebeven tot de bordelen aan de Roermondseweg omdat deze expliciet in het bestemmingsplan ingepast zijn.

Daarnaast heeft de mr. A. de Graafstichting enkele bijeenkomsten georganiseerd van ambtenaren van gemeenten uit de regio die één of meer bordelen binnen hun grenzen hebben. De stichting heeft deze groep voorgelicht en begeleid. Dit heeft geresulteerd in het opstellen van o.a. inrichtingseisen, bouwkundige- en brandveiligheidseisen voor privéhuizen/bordelen. Door de regionale werkgroep prostitutiebeleid en het regionaal college (Politieregio Limburg-Noord) wordt geadviseerd om deze zoveel mogelijk over te nemen i.v.m. de wenselijkheid van uniformiteit binnen de regio.

Deze aanbevelingen zijn inmiddels gebundeld in de Vervolgotitie "Prostitutiebeleid Limburg-Noord" van januari 2000. Deze kan bij het vaststellen van een beleid als richtsnoer gebruikt worden.

⁴ Politie heeft laten weten dat omwonenden sedert langere tijd geen overlast, afkomstig van het pand Luikstraat 34, meer gemeld hebben. Uitbaatster heeft desbetreffende gebiedsmentor medegedeeld dat escortebureau is opgeheven.

3. Instrumenten

Wettelijk instrumentarium

In dit hoofdstuk zal een overzicht gegeven worden van de belangrijkste thans beschikbare instrumenten en thans bekende maatregelen, die ingezet kunnen worden door alle partners die bij het lokale prostitutiebeleid betrokken worden. Opgemerkt dient te worden dat met de meeste instrumenten nauwelijks praktijkervaring op is gedaan. De komende jaren zullen mogelijk nieuwe, beter beproefde maatregelen en instrumenten gaan voortbrengen.

Bestuurlijke maatregelen gericht op beheersing en regulering van de seksbranche

Verordende bevoegdheid van de gemeente

Deze bevoegdheid van een gemeente, belangrijk bij de regulering van de branche, is beperkt tot onderwerpen die tot de huishouding van de gemeente gerekend worden. Hiertoe behoren in ieder geval de openbare orde en veiligheid, het woon- en leefklimaat en de volksgezondheid.

Op basis van het toegevoegde artikel 151a aan de Gemeentewet wordt gemeenten expliciet de mogelijkheid geboden om ten aanzien van bedrijfsmatige prostitutie een vergunningenbeleid te voeren. Hieronder worden tevens de zogenaamde “niet-inrichting gebonden vormen van prostitutie” verstaan, zoals “escortservices en bemiddelingsbureaus”.

Het bestuursrechtelijke instrumentarium kan daarom gericht zijn op “seksinrichtingen⁵, escortservices⁶, straatprostitutie en sekswinkels”.

Vergunningenplicht⁷

Een gemeente kan de vestiging van prostitutiebedrijven beheersen en reguleren door bedrijfsmatige vormen van prostitutie aan een vergunningsplicht te onderwerpen. Deze verplichting wordt opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een model-APV voor “seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d.” opgesteld⁸. In deze model-APV worden onder andere de volgende zaken gereguleerd:

- De vergunningenplicht voor seksinrichtingen en escortbedrijven;
- Gedragseisen ten aanzien van de exploitant en de beheerder;
- Sluitingstijden en tijdelijke sluiting van seksinrichtingen;
- De aanwezigheid van toezicht door exploitant en beheerder.

Deze tekst van de APV moet opgevat worden als een ‘basispakket’ voor een lokaal vergunningensysteem dat desgewenst uitgebreid en verfijnd kan worden. Volgens de VNG hebben gemeenten de volgende extra mogelijkheden hiertoe:

- De mogelijkheid tot een gedifferentieerd vergunningenstelsel, waarin (bepaalde vormen van) prostitutie geografisch kunnen worden geconcentreerd. Een dergelijk ruimtelijk vestigingsbeleid⁹, waartoe uiteraard ook bestemmingsplannen vergelijkbare mogelijkheden bieden, moet goed worden onderbouwd vanuit het belang van openbare orde, de woon- en leefomgeving en/of de volksgezondheid.
- De mogelijkheid om, uit oogpunt van de bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat, het aantal verleende vergunningen aan een maximum¹⁰ te binden.
- De mogelijkheid om in een vergunningsvoorschrift ten behoeve van een seksinrichting het aantal werkzame prostituees te maximeren.
- De mogelijkheid om de vergunningverlening te binden aan een bepaalde duur, bijvoorbeeld drie jaar, zodat periodiek het functioneren van de seksinrichtingen en/of het gemeentelijk beleid dienaangaande kan worden geëvalueerd en, waar nodig, bijgesteld.

⁵ Onder seksinrichtingen vallen: prostitutiebedrijven (raamprostitutie, clubs en privéhuisen), erotische massagesalons, seksboiscopeen, seksautomatenhallen en sekstheaters.

⁶ Onder escortbedrijven wordt verstaan: escortservices, bemiddelingsbureaus en andere bedrijven die klant en prostituee op een andere wijze dan in een prostitutieband samenbrengen.

⁷ Zie hiervoor hoofdstuk 8.

⁸ De concept wijziging van de APV is als bijlage bijgevoegd.

⁹ Zie hiervoor hoofdstuk 7.

¹⁰ Komt uitgebreid bij de uitgangspunten van Weert aan de orde in hoofdstuk 6.

- De mogelijkheid om bij gemeentelijke verordening voorschriften vast te stellen ten aanzien van de veiligheid, de gezondheid en de arbeidsomstandigheden van personen die werkzaam zijn in de prostitutie.
- De mogelijkheid tot het opnemen van voorschriften omtrent de preventie en bestrijding van seksueel overdraagbare aandoeningen (SOA's).¹¹

Door het vaststellen van een vergunningensysteem wordt op het gebied van de preventie voldaan aan meerdere doelstellingen van de nieuwe wetgeving¹². Zo wordt o.a. bijgedragen aan de ontvlechting van criminaliteit en prostitutie door het stellen van gedragseisen aan exploitant en beheerder en aan de preventie van prostitutie door illegalen¹³ door in de verordening op te nemen dat het exploitanten verboden is om prostituees in hun bedrijf te laten werken die niet beschikken over een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel.

Ruimtelijk beleid

Direct gekoppeld aan de vergunningsplicht kan een gemeente een gericht ruimtelijk beleid voeren door de vergunningverlening te koppelen aan de aanwijzing van plaatsen waar seksinrichtingen zich wel en niet mogen vestigen. De bevoegdheid van gemeenten om – door middel van bestemmingsplannen – aan te geven welke plaatsen welke bestemming krijgen, wordt beperkt door de eis dat bestemmingen slechts aangewezen mogen worden voor zover dit ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening nodig is. *Ruimtelijke criteria* moeten dus bepalend zijn voor het regelen van seksinrichtingen in een bestemmingsplan. In hoofdstuk 7 zal uitgebreid worden ingegaan op het ruimtelijk/vestigings- beleid in hoofdzaak en in het bijzonder op het beleid in deze van Weert.

Leefmilieuverordening

In een aantal gevallen kan de leefmilieuverordening op basis van de Wet op de Stads- en Dorpsvernieuwing een (tijdelijk) instrument bieden ter regulering van (onder andere) prostitutie. Een leefmilieuverordening is gericht op het weren van dreigende en het sluiten van reeds ingetreden achteruitgang van de woon- en werkomstandigheden in een gebied dat in hoofdzaak in gebruik is voor bewoning, midden- en kleinbedrijf, kantoren of een combinatie hiervan. Bij de leefmilieuverordening kunnen zowel regels met betrekking tot bouwen als gebruik van gronden en opstallen worden gesteld. Hierbij moet opgemerkt worden dat het moet gaan om een gebied waar achteruitgang van woon- en werkomstandigheden dreigt of al plaatsvindt. Gedeputeerde Staten dienen de verordening bovendien goed te keuren. De gemeente Weert zal echter geen gebruik van dit instrument, dat overigens niet specifiek ten aanzien van de vestiging van individuele seksinrichtingen kan worden ingezet, maken, aangezien de gemeente Weert geen leefmilieuverordening kent.

Bouwbesluit en gemeentelijke bouwverordening

Seksinrichtingen moeten voldoen aan zogenaamde objectgebonden eisen¹⁴ inzake bouw- en brandveiligheid. Dergelijke eisen zijn opgenomen in het Bouwbesluit.

Arbomsomstandigheden¹⁵

Met het van kracht worden van de nieuwe wetgeving wordt de landelijke wetgeving inzake arbeidsomstandigheden (Arbowet en Arbobesluit) ook van toepassing op de prostitutiebranche. Het uitgangspunt van de toepasselijkheid van de Arbowet en het Arbobesluit is het bestaan van een (gezags)relatie tussen werkgever en werknemer(s).

Collectieve preventie volksgezondheid¹⁶

Gezondheidsbevorderende vergunningsvoorschriften

Vanuit de taken op het gebied van de Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv) kunnen gemeenten voorschriften op het gebied van gezondheidsbevordering opnemen in de gemeentelijke verordening (zie hiervoor hoofdstuk 10).

¹¹ Dit in het kader van de gemeentelijke taken op het gebied van de collectieve preventie.

¹² Zie hoofdstuk 1.

¹³ Personen zonder een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel.

¹⁴ Zie hiervoor hoofdstuk 9 'Inrichtingseisen'.

¹⁵ Zie mede hoofdstuk 11.

¹⁶ Zie mede hoofdstuk 10.

Gedragcode

Het onderhouden van contacten met de prostitutiebranche brengt bepaalde risico's met zich mee. Om te voorkomen dat ambtenaren of bestuurders in compromitterende, bedreigende of anderszins onwenselijke situaties belanden, kan de gemeente een gedragscode¹⁷ vaststellen voor de omgang tussen ambtenaren en bestuurders en personen uit de prostitutiebranche.

Positieverbetering en bescherming van prostituees

De opheffing van het bordeelverbod legt de basis voor mogelijke verbeteringen in de maatschappelijke positie van de prostituee. Prostituees krijgen door de opheffing van het bordeelverbod een meer autonome positie, waardoor zij betere arbeidsomstandigheden kunnen afdwingen en bijvoorbeeld door middel van formele huurcontracten meer eisen kunnen stellen aan de werkruimten.

Daarnaast kunnen gemeenten ondersteunend beleid voeren, gericht op verbetering van de positie van prostituees. De gemeente kan bevorderen dat prostituees dezelfde behandeling en rechten krijgen als andere beroepsgroepen. Dat kan onder andere door het geven van voorlichting aan prostituees en exploitanten over de rechten en plichten in hun onderlinge verkeer.

Gezondheidszorg voor prostituees

De arbeidsomstandigheden binnen de prostitutie, zoals de werkomgeving, de werktijden, de lichamelijke en psychische belasting bevatten aanzienlijke risico's voor de gezondheid van prostituees. Vanuit de gezondheidszorg is een aanpak vereist die is toegesneden op de specifieke beroepssituatie van de prostituees. Belangrijke elementen daarin zijn: preventie, advisering, begeleiding en behandeling, zowel op individueel als op groepsniveau.

In hoofdstuk 11 'Arbeidsomstandigheden' zal op de materie van de laatste twee alinea's verder ingegaan worden.

¹⁷ Een model gedragscode voor gemeenteamttenaren en bestuurders is als bijlage bijgevoegd.

4. Instanties die bij het beleid betrokken zijn en hun taken

Wie zijn de actoren inzake het prostitutiebeleid?

Er zijn veel organisaties en instanties, op verschillende bestuurlijke niveaus, betrokken bij het prostitutiebeleid.

De *rijksoverheid* heeft verantwoordelijkheden en taken op het terrein van het strafrecht, het vreemdelingenrecht, de volksgezondheid en het belastingrecht. Daarmee geeft het rijk de kaders aan voor het voeren van een lokaal en regionaal prostitutiebeleid.

Gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor het ontwikkelen en uitvoeren van een integraal prostitutiebeleid op lokaal en regionaal niveau.

Gemeenten zijn in de beste positie om een prostitutiebeleid te voeren dat past bij de plaatselijke situatie. Partijen die daarbij in elk geval een belangrijke rol spelen zijn: de gemeente, de politie, het Openbaar Ministerie, de gezondheidszorg en de hulpverlening. Dit zijn de zogenaamde kernpartners in het lokale prostitutiebeleid.

De met de uitvoering en de handhaving van het prostitutiebeleid belaste overheden en semi-overheden zullen, waar nodig gezamenlijk met andere, particuliere organisaties, ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden een bijdrage moeten leveren aan de verwezenlijking van de doelen van de nieuwe wetgeving.

In het hierna volgende schema is in hoofdlijnen aangegeven hoe de voor het thema (exploitatie van) prostitutie relevante taken en beleidsthema's zijn verdeeld over de verschillende bestuursniveau's en sectoren.

Globale verdeling van voor prostitutie relevante taken en beleidsthema's over bestuursniveaus en sectoren.

Rijksoverheid	Taken/beleidsthema's	Lokaal/regionaal Niveau	Taken/beleidsthema's
Justitie	<ul style="list-style-type: none"> • strafrechtelijke handhaving • bestrijding seksueel geweld • bestrijding seksueel misbruik minderjarigen • bestrijding mensenhandel • vreemdelingenbeleid 	Gemeenten	<ul style="list-style-type: none"> • integraal lokaal prostitutiebeleid • openbare orde vraagstukken • ruimtelijke ordening/bestemmingsplannen of leefmilieu-verordeningen • bedrijfsvoering prostitutie-inrichtingen • volksgezondheid en collectieve preventie (o.a. SOA's) • opvang en hulpverlening
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	<ul style="list-style-type: none"> • emancipatiebeleid/bestrijding seksueel geweld • arbeidsomstandigheden • sociale zekerheid 	Regiopolitie	<ul style="list-style-type: none"> • openbare orde • strafrechtelijke handhaving • vreemdelingentoezicht
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	<ul style="list-style-type: none"> • bestrijding seksueel geweld • bestrijding seksueel misbruik minderjarigen • opvang en hulpverlening prostituees • volksgezondheid 	Openbaar Ministerie	<ul style="list-style-type: none"> • strafrechtelijke handhaving
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	<ul style="list-style-type: none"> • politiecapaciteit • openbare orde en veiligheid 	Particulier initiatief	<ul style="list-style-type: none"> • hulpverlening • belangenbehartiging
Buitenlandse Zaken	<ul style="list-style-type: none"> • voorlichting aan het buitenland • remigratieprojecten 		
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"> • woningwet en bouwbesluit • Wet op de Ruimtelijke Ordening • Wet milieubeheer 		

Economische Zaken	• Mededingingswetgeving		
Financiën	• Belastingwetgeving en – heffing		

Toegespitst op het lokale niveau is in het hieronder staande schema weergegeven in welke mate de lokale actoren bevoegdheden en (handavings)taken bezitten inzake (de exploitatie) van prostitutie.

Overzicht gemeentelijke actoren en hun taken.

Instantie	(handavings)taak/ - bevoegdheid	Rechtsgrond
Gemeente – Bestuursorganen		
Gemeenteraad	<ul style="list-style-type: none"> • Stelt verordening vast. • Burgemeester is verantwoordig aan de raad verschuldigd. 	GemW: art. 147-149; GemW: art. 180.
College van B en W	<ul style="list-style-type: none"> • Bevoegd bestuursorgaan t.a.v. niet voor publiek toegankelijke gebouwen. • Bevoegd bestuursorgaan t.a.v. Drank- en Horecawet (verlenen en intrekken DHW-vergunning). • Bevoegd bestuursorgaan Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Woningwet (verlenen en intrekken bouw- of gebruiksvergunning, bestuursdwang, dwangsom). 	GemW: art 162 jo. 174; DHW: art. 25 e.v., art. 31. Wow: art. 40, art. 59; Modelbouwverordening: art. 6.1.1 & 6.1.6; Awb: art. 5:21 e.v.
Burgemeester	<ul style="list-style-type: none"> • Bevoegd bestuursorgaan voor zover seksinrichtingen voor het publiek toegankelijke gebouwen zijn, bijv. escortbedrijven en seksinrichtingen in vaar- en voertuigen. 	GemW: art. 174; VNG model-APV seksinrichtingen etc. Hfst. 3.
Gemeente – uitvoerende Instanties		
Algemene Zaken/Bestuurszaken	<ul style="list-style-type: none"> • Ambtelijke voorbereiding van vergunningverlening, -weigering. • Intrekking, sluiting of andere maatregelen betreffende DHW en seksinrichtingen. • Beleids- en uitvoeringscoördinatie van het prostitutiebeleid en de handhaving ervan. • Aansturing van evt. gemeentelijke toezichthouders. 	Zie bij bestuursorganen hierboven.
Ruimtelijke Ordening (bouw- en woningtoezicht, brandweer)	<ul style="list-style-type: none"> • Controle bouw- en gebruiksvergunning (bouwconstructie, brandveiligheid). • Toetsing (van het gebruik) aan bestemmingsplan (locatie). • Ambtelijke voorbereiding bestuursdwang of dwangsom. 	Idem
Milieu	<ul style="list-style-type: none"> • Controle Wet milieubeheer en Besluit Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen.¹⁸ 	Idem

¹⁸ Seksinrichtingen zijn slechts in een beperkt aantal gevallen vergunningplichtig op basis van de Wet milieubeheer; ook het Besluit is meestal niet van toepassing, ook niet als er sprake is van horeca in de seksinrichting, omdat de horecafunctie daar veelal een nevenfunctie vormt.

Volksgezondheid (GGD)	<ul style="list-style-type: none"> De Wet collectieve preventie volksgezondheid legt inspanningsverplichtingen op aan het gemeentebestuur om t.a.v. verschillende volksgezondheidsproblemen (zoals SOA's) beleid te ontwikkelen en uit te voeren, maar biedt gemeenten geen bevoegdheden om e.e.a. ook (bijvoorbeeld d.m.v. sancties) af te dwingen. Vanuit de sector volksgezondheid dient voorafgaand aan handhavingsmaatregelen over specifieke gezondheidsaspecten te worden geadviseerd. 	Idem
-----------------------	---	------

In het hieronder volgende schema is tenslotte weergegeven welke taken/bevoegdheden de uitvoerende instanties buiten de gemeente hebben inzake (de exploitatie van) prostitutie.

De uitvoerende instanties buiten de gemeente en hun (handhavings)taken.

Uitvoerende instantie	(Handhavings)taak/ - bevoegdheid	Rechtsgrond
O.M./Politie	<ul style="list-style-type: none"> Handhaving en toezicht APV. Handhaving en toezicht Wet arbeid vreemdelingen (Wav). <p>Bij de bestrijding van mensenhandel:</p> <ul style="list-style-type: none"> Het opsporen en vervolgen van mensenhandelaren en het oprollen van achterliggende organisaties. Bescherming van slachtoffers Afroken van het financieel voordeel. Speciale en generale preventie. <p>Bevoegdheden:</p> <ul style="list-style-type: none"> Het uitvoeren van controles conform de Aanwijzing aanpak mensenhandel etc. Het toepassen van dwangmiddelen. 	<p>APV seksinrichtingen etc. Wav, art. 14.</p> <p>Wetboek van Strafrecht (Sr): art. 250a.</p> <p>Vreemdelingencirculaire (VC): B17. Sr: art. 36^e</p> <p>Aanwijzing aanpak van mensenhandel etc.;</p> <p>Wetboek van strafvordering (Sv) en enkele bijzondere wetten.</p>
Arbeidsinspectie ¹⁹	<ul style="list-style-type: none"> Zorgt voor de handhaving van o.a. de Arbeidsomstandighedenwetgeving, de Arbeidstijdenwet en de Wet arbeid vreemdelingen. Strafbaarstelling gebeurt op basis van de Wet economische delicten. Controle op de naleving van de Arbowetgeving. Aandachtspunten zijn: <ul style="list-style-type: none"> Brandveiligheid; Sanitaire voorzieningen; Ergonomische omstandigheden; Klimatologische omstandigheden; Toxische stoffen; Inrichting gebouw/pand; Hygiënische omstandigheden; Microbiologische agentia; 	<p>Arbowet: art. 32 e.v.</p>

¹⁹ De hoofdinspecteur in de regio Noordwest van de Arbeidsinspectie is bedrijfstakcoördinator prostitutie en is daarmee de vaste gesprekspartner voor de sociale partners en branche-organisaties in deze bedrijfstak. De bedrijfstakcoördinator ontwikkelt een meerjareplan, gericht op de aanpak van de in de sector voorkomende knelpunten en misstanden. Zie bijlage 12 voor arbo-regels in de prostitutiebranche.

	<ul style="list-style-type: none"> • Agressie en geweld; • Psychische belasting; • Risico-inventarisatie en – evaluatie; • Aansluiting bij Arbodienst. <p>Controle op de naleving van de Arbeidstijdenwet. Aandachtspunten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dagelijkse arbeidstijd; • Dagelijkse rusttijd; • Nachtarbeid; • Wekelijkse arbeidstijd; • Wekelijkse rusttijd. <p>Toezicht op de naleving van de Wav.</p>	<p>Arbeidstijdenwet: art. 8:1.</p> <p>Wet arbeid vreemdelingen: art. 14.</p>
Uitvoeringsinstellingen (uvi's): GAK Nederland, SFB, GUO, Cadans en USZO.	<ul style="list-style-type: none"> • Verzorgen in opdracht van het Lisv de daadwerkelijke uitvoering van de werknemersverzekeringen (o.a. WAO en WW). <p>Aandachtsvelden: preventie (o.a. voorlichting), controle (o.a. door uitwisseling en –vergelijking van gegevens) en opsporing (bij vermoeden van een strafbaar feit).</p>	Osv 1997: art. 41.
Regionale interdisciplinaire fraudeteams ²⁰	<ul style="list-style-type: none"> • Bestrijden van fraude met sociale zekerheidsuitkeringen door een gecoördineerde aanpak, o.a. door het bijeenbrengen van gegevens van diverse controle- en opsporingsdiensten. Uiteindelijke hoofddoel is preventie. 	Osv 1997: art. 45.
De Belastingdienst ²¹	<ul style="list-style-type: none"> • Verantwoordelijk voor de heffing en invordering van belastingen en premies en volksverzekeringen: <ul style="list-style-type: none"> • Controle van de administratie van inhoudingsplichtigen en boekenonderzoeken bij ondernemers; • Navordering van niet of te weinig geheven belasting (voor een periode van maximaal vijf jaar); • Handhaving van de belastingwetgeving, waar nodig in samenwerking met de FIOD, het O.M. en de politie. 	<p>Alg. wet belast.: art. 47, 48 en 49.</p> <p>Alg. wet belast.: art. 16.</p> <p>Alg. wet belast.: art. 80.</p>
Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD)	<ul style="list-style-type: none"> • Handhaving van de belastingwetgeving: <ul style="list-style-type: none"> • Opsporing van strafbare feiten; • Verzamelen van inlichtingen ten behoeve van de belastingheffing en invordering. 	<p>Alg. wet belast.: art. 80 e.v.;</p> <p>Wetboek van strafvordering: art. 141.</p>

²⁰ Samenwerkingsverband tussen o.a. gemeentelijke sociale diensten, uvi's, Belastingdienst, politie O.M. en Arbeidsinspectie.

²¹ De eenheid Ondernemingen 2 van de Belastingdienst in Amsterdam is, onder verantwoordelijkheid van de portefeuillehouder IB Winst/Digra te Breda, adoptie-eenheid voor de prostitutiebranche en zorgt voor landelijk uniforme rechtstoepassing op het terrein van de prostitutie. De portefeuillehouder is het aanspreekpunt voor de sociale partners en branche-organisaties in de bedrijfstak.

5. Risico's van de wetswijziging.

Gevolgen van de wetswijziging

Ontwikkelingen in de structuur van de branche

Hoe de prostitutiebranche zal gaan reageren op de nieuwe situatie is uiteraard niet met zekerheid te voorspellen. Verschillende deskundigen verwachten een toename van het aantal prostituees dat de nieuwe situatie aan zal grijpen om zich als zelfstandig ondernemer te vestigen. In dit scenario wordt de exploitant een facilitair bedrijf waarin de, als zelfstandig ondernemer optredende, prostituee haar of zijn werkzaamheden verricht.

Ook is het mogelijk dat zelfstandig werkende prostituees vaker onderling samenwerkingsverbanden aangaan of gezamenlijk seksbedrijven opzetten.

Gemeenten zullen bij het vaststellen van het lokale en regionale prostitutiebeleid zo goed mogelijk rekening moeten houden met het feit dat door de wetswijziging dergelijke nieuwe ontwikkelingen in de branche op gang kunnen komen. Zo heeft het boven beschreven scenario directe consequenties voor een eventueel te voeren maximumbeleid van gemeenten. Door een stringent maximumbeleid kan de ontwikkeling van zelfstandige bedrijven door prostituees onbedoeld gedwarsboemd worden. Het boven beschreven scenario heeft ook gevolgen voor de toepasbaarheid van verschillende arbeidsrechtelijke wetten en regelingen, zoals die op het gebied van arbeidsomstandigheden (Arbowet) en de Wet arbeid vreemdelingen (Wav).²²

Onbedoelde en ongewenste gevolgen

Naast de beoogde gevolgen zal de wetswijziging waarschijnlijk ook onbedoelde en mogelijk ongewenste effecten hebben. Sommige daarvan zijn min of meer te voorzien, maar andere zullen pas blijken in de nieuwe situatie en mogelijk pas werkelijk aan het licht komen bij de evaluatie van de wetswijziging.

De niet beoogde gevolgen zijn de prijs die moet worden betaald voor regulering en ordening: er zullen altijd mensen zijn die zich niet aan de regels houden en buiten de ordening opereren.

Voorbeelden van onbedoelde gevolgen zijn:

- Een vlucht in moeilijk door de overheden te reguleren vormen van prostitutie, zoals straatprostitutie, escortprostitutie en thuisprostitutie;
- Het verder ondergronds gaan – onbereikbaar en onzichtbaar worden – van niet toegestane vormen van exploitatie van prostitutie, zoals prostitutie door illegalen (personen zonder een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfsvergunning te legaliseren.

“Gewenste gevolgen”

“Het aantal seksinrichtingen neemt eerder af dan toe door de afschaffing van het bordeelverbod”, verwacht een gemeentelijk adviseur op dit gebied. Gemeenten zullen daarvoor wel een beleid moeten ontwikkelen, waarbij een 0-optie onmogelijk is. Allerlei beperkingen kunnen echter wel opgelegd worden. Hoeveel in die beperkingen door gemeenten kan worden gegaan, zal pas duidelijk worden op basis van jurisprudentie.

Doel van de wetswijziging is niet om vrij baan te geven aan exploitanten van seksinrichtingen. Integendeel, de wetgever verwacht juist sanering en betere regulering van de prostitutiebranche. Het gedoogbeleid dat decennia lang werd gevoerd, betekende immers in de praktijk dat er nauwelijks enige controle was. Met alle uitwassen van dien.

Een woordvoester van de mr. A. de Graaf Stichting, een instituut dat zich bezig houdt met prostitutievraagstukken en dat gemeenten adviseert over beleidsvorming op dit terrein, is tevens van mening dat de opheffing van het bordeelverbod uiteindelijk zal leiden tot een sanering van de seksbranche. ‘De angst die je met name in kleinere plaatsen ziet voor de komst van bordelen, nu het verbod daarop wordt opgeheven, is onterecht. Als zich in een gemeente de afgelopen tientallen jaren nooit een bordeel heeft gevestigd, ziet ze niet in waarom dat nu opeens wel zou gebeuren. In de gedoogperiode was het gemakkelijker om een bordeel te beginnen dan onder de nieuwe wetgeving het geval zal zijn. In plaats van groei wordt een afname van het aantal seksinrichtingen verwacht. Een groot aantal van hen zal namelijk niet aan de gemeentelijke eisen kunnen voldoen.

²² Zie schema's in hoofdstuk 4.

Risico's in Weert

Vooralsnog zijn op dit moment in de gemeente Weert de vijf privéclubs annex bordelen en één seksbioscoop **in bedrijf** en wel de volgende:

- **Club Casa Chica aan de Suffolkweg 19, beheerder/eigenaar: H.H. Dörenberg;**
- **Club C'est La Vie aan de Roermondse weg 203, beheerder: Pirson ?, eigenaar: M.J.M. Coenen;**
- **Massage World (nieuw) aan de Parallelweg 100, eigenaar/uitbater: A.P.W.M. Verkoulen²³;**
- **T. Kunjem Kamerverhuurbedrijf/Thai Privé I aan de Suffolkweg 13, eigenaar/beheerder: Tissen/T. Kunjem;**
- **Thai Massage aan de parallelweg 104, eigenaar/beheerder: T. Kaewkong;**
- **Seksbioscoop La Duchesse aan de Emmasingel 52b.**

De districtelijke politie verwacht dat het gedeeltelijk afgebrande bordeel "Nikita" naar alle waarschijnlijkheid wederom voor prostitutieactiviteiten gebruikt zal gaan worden, hetgeen het aantal seksinrichtingen in Weert op zeven zal brengen.

Het belang van evaluatie

Juist omdat de gevolgen van de wetswijziging en de uitwerking van het lokaal en regionaal prostitutiebeleid niet goed van tevoren zijn te overzien, is het van groot belang dat de ontwikkelingen in de branche in de komende jaren goed worden gevolgd (monitoring) en dat het beleid wordt geëvalueerd op bedoelde onbedoelde effecten. Op landelijk niveau zal monitorings- en evaluatieonderzoek plaatsvinden. Minstens even belangrijk is dat ook op lokaal en regionaal niveau monitorings- en evaluatie-onderzoek plaats vindt, zodat tijdig maatregelen getroffen kunnen worden om deze ongewenste neveneffecten te bestrijden.

²³ Onder voorbehoud dat voormalig exploitant van Thai Privé II, mevrouw Kunjem, aan de Suffolkweg 7 (is niet meer in bedrijf en derhalve juridisch beëindigd) geen nieuwe inrichting wil beginnen.

6. Uitgangspunten van het Weertse beleid.

Maximumbeleid

Hoofduitgangspunt is dat aan een maximum aantal prostitutiebedrijven (waaronder mede inbegrepen parenclubs en erotische massagesalons) van zes wordt vastgehouden. Hier wordt aangesloten bij het Raadsbesluit van 30 oktober 1997, waarbij een lijst van zes bordelen²⁴ vastgesteld is. Deze keuze voor een maximum van zes prostitutiebedrijven is gebaseerd **op de historisch in de gemeente Weert gegroeide vraag en aanbod naar prostitutie**. In verband met de **regulering en de beheersing van de openbare orde** in Weert en gezien de **aantasting door prostitutiebedrijven van het woon- en leefklimaat**, is het opportuun om aan niet meer dan zes prostitutiebedrijven in de gemeente Weert vast te houden. Kortom enerzijds wordt geconstateerd dat met huidige aantal prostitutiebedrijven voldaan wordt aan de vraag. Deze constatering kan worden gedaan omdat er zich geen nieuwe bedrijven gevestigd hebben in de afgelopen periode en geen aanvragen tot het gedogen van nieuwe prostitutiebedrijven zijn ingediend. Het ongebreideld toelaten van nieuwe prostitutiebedrijven zal leiden tot een overaanbod, hetgeen wellicht een verslechtering van de positie van de prostituees tot gevolg kan hebben. Anderzijds is het hanteren van een maximumstelsel gewenst vanuit de openbare orde belangen. De met prostitutie samenhangende problematiek in Weert is en blijft beheersbaar indien het aantal prostitutiebedrijven niet verder toeneemt.

Op basis van die lijst uit 1997 zullen de toenmalige exploitanten en diens eventuele rechtsopvolgers dan ook in aanmerking komen voor een vergunning, al dan niet op dezelfde locaties. Indien er afvallers van de lijst zijn, kunnen nieuwe verzoeken eventueel in aanmerking komen. Op basis van een inventarisering van de politie in verband met informatie van de Kamer van Koophandel is de volgende lijst samengesteld (zie o.a. hoofdstuk 2):

- **Club Casa Chica aan de Suffolkweg 19, beheerder/eigenaar: H.H. Dörenberg;**
- **Club C'est La Vie aan de Roermondse weg 203, beheerder: Pirson en/of Schneider, eigenaar: M.J.M. Coenen;**
- **Club Nikita (voormalige V.O.F. Climax) aan de Roermondse weg 171, eigenaar: M.J.M. Coenen, beheerder: L.G.P.M. Kessels;**
- **Massage World (nieuw) aan de Parallelweg 100, eigenaar/uitbater: A.P.W.M. Verkoulen²⁵;**
- **T. Kunjem Kamerverhuurbedrijf/Thai Privé I aan de Suffolkweg 13, eigenaar/beheerder: Tissen/T. Kunjem;**
- **Thai Massage aan de parallelweg 104, eigenaar/beheerder: T. Kaewkong.**

Het is in principe de bedoeling om deze prostitutiebedrijven na het vervallen van het bordeelverbod (en na inwerkingtreding van het nieuwe hoofdstuk 3 van de APV) te gaan vergunnen. Uiteraard zullen deze aan de nodige voorwaarden moeten gaan voldoen zoals m.b.t. de bouwkundigheid van het pand, de brandveiligheid, volksgezondheid/hygiëne, het voorkomen van overlast, openbare orde aspecten en bestrijding van de vrouwenhandel. Deze eisen zullen in de hoofdstukken 8, 9 en 10 uitgebreid aan bod komen.

Tevens zullen er op basis van de nieuw in te voeren APV-passage zedelijkheidseisen²⁶ aan de beheerder(s)/exploitanten gesteld worden.

Andere seksinrichtingen dan prostitutiebedrijven.

Reeds hierboven werd melding gemaakt van het begrip prostitutiebedrijf. Hieromtrent is dan ook het maximumstelsel bepaald in 1997. Seksbioscopen, -automatenhallen en -theaters vallen echter net zoals prostitutiebedrijven onder het nieuwe APV-begrip seksinrichting en zijn dus eveneens vergunningplichtig²⁷. Een seksbioscoop is een inrichting waarin hoofdzakelijk erotisch-pornografische

²⁴ Thai Privé II aan de Suffolkweg 7, Thai Privé I aan de Suffolkweg 13, Casa Chica aan de Suffolkweg 19, Nikita aan de Roermondseweg 171, C'est La Vie aan de Roermondseweg 203 en Thai Massage aan de Parallelweg 104.

²⁵ Onder voorbehoud dat voormalig exploitant van Thai Privé II, mevrouw Kunjem, aan de Suffolkweg 7 (is niet meer in bedrijf) geen nieuwe inrichting wil beginnen.

²⁶ Zie hiervoor hoofdstuk 8.

²⁷ Seksinrichting: *de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub of een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;*

voorstellingen worden gegeven door middel van audio-visuele apparatuur. Dit is in afwijking van een seksautomatenhal, waarin dergelijke erotisch-pornografische voorstellingen worden gegeven met behulp van automaten en van een sekstheater, waarin deze voorstellingen anders dan door middel van audiovisuele apparatuur of automaten – met andere woorden: “live” – worden gepresenteerd. Voorsnog is er een seksbioscoop aan de Emmasingel gevestigd. De bioscoop ligt direct in het winkelgebied, welke situatie als niet ideaal moet worden gezien. Aangezien er voorsnog nooit enig soort klachten / overlastmeldingen van omwonenden geweest zijn en er historisch gezien nooit een grotere behoefte geweest is aan een dergelijke inrichting in Weert, zal de bioscoop, mede gezien de beperkte aantasting van het woon- en leefklimaat, op dezelfde locatie, als een op zichzelf staand maximum van één gehandhaafd blijven. Dit betekent dat wijziging van de exploitatievorm van seksbioscoop naar een andere vorm van seksinrichting (prostitutiebedrijf) niet wordt toegestaan, tenzij het maximum van zes prostitutiebedrijven niet overschreden wordt en aan de vestigingsvoorwaarden in hoofdstuk 7 voldaan wordt.

Escortbedrijf/thuiswerk(st)ers.

De model-APV geeft een aparte definitie voor het begrip escortbedrijf: *“de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend”*.

Een dergelijk escortbureau kent, gezien het niet perceelgebonden karakter daarvan, nauwelijks haar weerslag op de openbare orde en het woon- en leefklimaat van de omgeving. Ingevolge daarvan wordt in Weert geen maximum gesteld aan dergelijke bedrijven. Een maximum is bovendien niet te handhaven, aangezien een ieder met een gsm-telefoon en een laptop-computer een escortbureau kan opstarten. Vanwege deze mobiliteit zijn escortbureaus moeilijk op te sporen. Telefoons worden eindeloos doorgeschakeld en een escortbureau dat adverteert met een Weerter nummer kan gevestigd zijn in Amsterdam of andersom.

Op dit moment is het hoogst onzeker of er in Luikstraat 34 nog een escortbureau uitgeoefend wordt. Op basis van de model-APV is een escortbureau eveneens vergunningplichtig. Hierbij moet met name gedacht worden aan de te stellen zedelijkheidseisen aan de exploitant en aan eisen ter bescherming van de prostituee. De aanwezigheid van escortbedrijven is moeilijk waar te nemen. Het natrekken van telefoonnummers in huis- aan huisbladen en in kranten evenals het zoeken op het internet naar escortbureaus zal noodzakelijk zijn. Aangezien deze vorm van prostitutie, zoals reeds opgemerkt, vaak moeilijk op te sporen is, wordt gevreesd dat exploitanten hun toevlucht in dit soort bedrijven zullen gaan zoeken om overheidsbemoeienis te kunnen ontkomen. Een andere vorm van prostitutie is uitoefening van dit beroep als zelfstandige in de eigen woning. Een dergelijke vorm van prostitutie is eveneens lastig te achterhalen. In zijn algemeenheid zal thuisprostitutie op kleine schaal plaatsvinden in het huis van de prostituee en dus nauwelijks haar weerslag hebben op de openbare orde en het woon- en leefklimaat van de buurt. Het is bovendien op basis van de model-APV pas vergunningplichtig indien het een en ander op een bedrijfsmatige manier gebeurt. Dit is uiteraard zeer moeilijk vast te stellen. Op het moment dat er een uitstraling naar de omgeving plaats vindt en er dus sprake is van enige overlast, is een eventuele vergunningverlening (of weigering) het meest opportuun volgens de gemeente Weert.

Straatprostitutie.

Uitgangspunt is om straatprostitutie te weren, daar dit een zeer nadelige invloed op het woon- en leefmilieu en ook op de openbare heeft en leidt tot ernstige overlastsituaties. Daarbij lopen ook vaak de veiligheid van personen en goederen gevaar, alsmede de verkeersveiligheid. Er is bovendien nooit behoefte aan geweest in de gemeente Weert.

Ook vanuit oogpunt van zedelijkheid en volksgezondheid wordt straatprostitutie ongewenst geacht, terwijl de arbeidsomstandigheden van straatprostituees doorgaans te wensen overlaten. Gelet op vorenstaande en ook gezien het feit dat er geen enkele locatie in Weert geschikt geacht wordt, moet worden geconcludeerd dat straatprostitutie in Weert moet worden geweerd. Er zijn voor een prostituee in het Weertse bovendien genoeg andere mogelijkheden om haar beroep uit te oefenen via de reguliere prostitutiebedrijven en eventuele escortservices. Aangezien straatprostitutie planologisch gezien irrelevant is zal het verbod hierop in het nieuwe hoofdstuk van de APV inzake seksinrichtingen geregeld en beheerst worden. In de Weerter APV zal dan ook een artikel komen te staan dat straatprostitutie verbiedt.

Het maximumstelsel van zes wordt dan ook van toepassing te verklaard op alle seksinrichtingen m.u.v. *seksbioscopen, sexautomatenhallen, en sextheaters*. **Voor deze restcategorie wordt als maximum de huidige bioscoop (dus één inrichting) vastgesteld.**

Raamprostitutie

Onder raamprostitutie deint te worden verstaan een inrichting met een of meerdere ramen van waar achter de prostituee tracht de aandacht van passanten op zich te vestigen. Raamprostitutie valt onder het begrip seksinrichting. De exploitatie van raamprostitutie zal eerder dan bij andere soorten inrichtingen ernstige hinder en overlast voor de naaste omgeving opleveren. Men wordt namelijk zeer direct geconfronteerd met de prostitutie en er kan met name overlast ontstaan door rondrijdende auto's (kijkers). Dit alles kan gevoelens van onveiligheid opleveren. Omdat raamprostitutie tot op heden nooit in Weert is voorgekomen en gelet op de weerslag die het kan hebben op het woon- en leefklimaat en ook om andere motieven zoals verkeersveiligheid, dient te worden voorkomen dat er raamprostitutie in Weert gaat plaatsvinden. Raamprostitutie wordt in Weert dan ook niet toegestaan. Het verbod hierop wordt verankerd in de APV.

Sekswinkels

Naast genoemde begrippen kent het nieuwe hoofdstuk van de APV ook nog het begrip sekswinkel (niet zijnde een vergunningplichtige seksinrichting). Deze vorm van detailhandel is niet gewenst in het kernwinkelgebied. Sekswinkels kunnen eventueel in gebieden als de Beekstraat-Noord, Maaspoort op basis van de bestemming centrum- of gemengde doeleinden c.q. detailhandel op bepaalde plaatsen worden toegestaan en elders in de planologische voorschriften worden uitgesloten. Vooralsnog is er één sekswinkel in Weert gevestigd. Een gedeelte van het pand Emmasingel 52b (seksbioscoop) wordt gebruikt voor de verkoop van erotische lingerie e.d. De verwachtingen tot vestiging van andere sekswinkels zijn niet hoog gespannen. Bij vestiging van een sekswinkel is scherpe controle op verkapte prostitutie aldaar een must. Dit heeft het verleden in andere Nederlandse gemeenten geleerd.

Sluittingsuur.

De modelbepalingen van de APV geven de mogelijkheid de sluitingstijden voor seksinrichtingen nader te bepalen.

Dit kan een regeling zijn die onderscheid maakt naar de soort seksinrichting, de ligging van het bedrijf alsmede een onderscheid naar werkdagen en de weekeinden.

Beperking van de sluitingstijd kan overlast voorkomen, het woon- en leefklimaat beschermen of nog in ruimere zin in het belang zijn van de openbare orde.

In zijn algemeenheid zal het sluitingstijdstip zodanig moeten worden gekozen dat een redelijke exploitatie mogelijk is. Overleg met exploitanten kan inzicht geven in de huidige praktijk ten aanzien van de sluitingsuren. Uit een eerste inventarisatie op regionaal niveau (regio Limburg-Noord) blijkt dat het vaststellen van het sluitingstijdstip op 4:00 uur redelijk lijkt. Een afzonderlijke sluitingregeling voor zondag wordt niet opportuun geacht.

Seksinrichtingen die op basis van de Drank- en Horecawet of op basis van de Overlastverordening Horeca een drank- en horecaverunning of een overlastverordening horeca of een combinatie van beide nodig hebben, zijn volgens artikel 2.3.1.2 van de APV gebonden aan de in het artikel aangegeven sluitingstijden voor horeca-inrichtingen. Aan dit artikel zal een lid toegevoegd worden op basis waarvan seksinrichtingen, gecombineerd met een horeca-inrichting, niet gebonden zijn aan de in dat artikel genoemde tijdstippen, maar aan die van artikel 3.2.3 APV.

7. Vestigingsbeleid.

Uitgangspunt.

Uitgangspunt van de gemeente Weert is om prostitutiebedrijven (parenclubs en erotische massagesalons inbegrepen) te vestigen in gebieden waar ze de minst nadelige invloed op het woon- en leefklimaat hebben. Dit houdt impliciet in dat dergelijke bedrijven geweerd moeten worden in zuivere woongebieden, in gebieden waarin met name basisscholen zijn gevestigd en in gebieden waarin relatief veel ouderen wonen. Redenen hiervoor zijn dat de vestiging van deze bedrijven leiden tot voor de wijkbewoners ongewenste effecten zoals verkeersoverlast, parkeerproblematiek, geluidsoverlast gedurende met name de avonduren en de nacht en het geven van aanstoot tot. Daarnaast is prostitutie in combinatie met een kinderrijk woongebied maatschappelijk niet gewenst en zal naar verwachting leiden tot protesten van wijkbewoners. Ook in het kernwinkelapparaat zijn activiteiten op het gebied van prostitutie niet gewenst omdat deze activiteiten moeilijk verenigbaar zijn met de winkelfunctie. Ook zijn de desbetreffende bedrijven niet gewenst in de kerkdorpen van de gemeente Weert om de redenen, zoals hierboven genoemd.

Toelatingsgebieden.

Mede gezien bovenvermelde redenen en ter voorkoming van ongewenste neveneffecten is het verstandig de prostitutiebedrijven toe te laten in bepaalde gebieden binnen de gemeentegrenzen. De gemeente Weert kiest in dit kader voor de bebouwde gedeelten van het buitengebied van haar gemeente en wel langs de volgende in-/uitvalswegen²⁸: de Eindhovense weg, de Maaseikerweg, de Bocholterweg, de Roermondseweg. Vestiging langs deze wegen nabij geconcentreerde bebouwing of nabij de entree van Weert en/of Weerter kerkdorpen kan de nodige negatieve invloed op woon- en leefklimaat hebben en wordt derhalve uitgesloten. De precieze vestigingsgebieden zijn op voor het publiek ter inzage liggende plankaarten gemarkeerd.

Aangezien het nieuwe hoofdstuk van de APV de mogelijkheid biedt tot het vaststellen van toelatingsgebieden, zullen de genoemde in- en uitvalswegen als toelatingsgebieden voor de vestiging van prostitutiebedrijven aangewezen worden. Dit betekent dat aan de weigeringsgronden van artikel 3.3.2, lid 1, sub b **“of buiten de aangewezen toelatingsgebieden voor prostitutiebedrijven met inbegrip van parenclubs en erotische massagesalons valt, zulks alleen indien de vergunningaanvraag op een dergelijke inrichting betrekking heeft”** wordt toegevoegd. Bovendien zal in artikel 3.1.1, sub i de definitie van toelatingsgebied komen te staan.

Deze gebieden worden als de meest aanvaardbare vestigingsplaatsen gezien, aangezien verwacht wordt, i.v.m. de incidentele bebouwing ter plaatse, dat de prostitutiebedrijven op die plaatsen slechts weinig nadelige invloed op de naaste woon- en leefomgeving zullen hebben. Uit bedrijfseconomisch oogpunt van prostitutiebedrijven genieten genoemde in- en uitvalswegen de voorkeur boven andere in- en uitvalswegen zoals de Leukerstraat en de Geuzendijk. De toelatingsgebieden zijn bovendien goed bereikbaar voor motorvoertuigen en herbergen panden bestemd voor wonen of voor een agrarisch- of niet agrarisch bedrijf of een recreatie en/of horecabedrijf. Nadeel daarvan is wel dat ongewenste verkeersbewegingen gegenereerd worden.

Vanuit landschappelijk oogpunt kunnen op basis van de APV eisen m.b.t. (neon)verlichting en reclame gesteld worden aan de bedrijven. Indien de seksinrichting buiten de bebouwde kom gesitueerd is, is de provincie Limburg het bevoegde orgaan m.b.t. het al dan niet toestaan van handelsreclame op/aan het pand.

Gevolgen voor Weerter prostitutiebedrijven.

Slechts de twee prostitutiebedrijven aan de Roermondseweg (waarvan één bedrijf deels is afgebrand) liggen in de gewenste gebieden en zijn bovendien planologisch ingepast. Ze zijn namelijk als recreatieve doeleinden erotisch centrum zodanig bestemd in het bestemmingsplan Buitengebied. Aan de Suffolkweg liggen drie inrichtingen (waarvan twee in bedrijf) die zullen moeten worden verplaatst. Bestemmingsplantechnisch kan dit, voor wat betreft twee inrichtingen aan de Suffolkweg, reeds afgedwongen worden i.v.m. met concrete bouwplannen aldaar. De panden vallen binnen het bestemmingsplan Centrum-Noord, op 31 oktober 1995 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. De panden Suffolkweg 7 (is niet meer in bedrijf) en 13 hebben de bestemming bedrijfsdoeleinden. Op den duur zullen er woontorens gerealiseerd worden. Hiertoe is inmiddels door de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen. Dit betekent dat de panden aan de Suffolkweg 7 en 13 op den duur

²⁸ Slechts de beide weerskanten van de uitvalswegen die in het buitengebied liggen vormen toelatingsgebieden.

daadwerkelijk gesloopt moeten worden. De pandeigenaren zijn hier dan ook in het verleden al op geweest. Indien de desbetreffende exploitanten willen continueren, zullen ze dat op een andere aangewezen locatie (langs de aangewezen wegen in het buitengebied) moeten doen. Het pand Suffolkweg 19 ligt in de zone die globaal bestemd is voor "woondoeleinden-w" Het afwijkend gebruik van het pand is niet in het bestemmingsplan ingepast. Volgens de toelichting bij het bestemmingsplan wordt niet uitgegaan van handhaving van dit gebruik. Daarom is hierop het overgangsrecht van toepassing. Het streven is er derhalve op gericht om, gelet op de geplande woningbouw, de woonfunctie ter plaatse weer terug te brengen. Op deze locatie zal het prostitutiebedrijf in pand Suffolkweg 19 na de inwerkingtreding van het nieuwe hoofdstuk 3 van de APV niet in aanmerking komen voor een vergunning wegens strijd met de APV, aangezien het desbetreffende pand niet binnen de toelatingsgebieden valt. Door middel van gesprekken met de exploitant zal getracht worden om op een minnelijke wijze de exploitatie naar een geschikte locatie in één van de toelatingsgebieden te verhuizen.

Voor wat betreft de twee erotische massagesalons aan de Parallelweg 100 en 104 (bestemming woondoeleinden), welke in de nabijheid van wooncomplexen liggen, met het voorbehoud dat de erotische massagesalon aan de Parallelweg 100 ("Massagewereld Weert") alleen voor vergunning in aanmerking kan komen indien deze binnen het maximum van zes zal vallen (zie noot 25), geldt dat deze beide massagesalons vooralsnog nauwelijks een nadelige uitstraling op de omgeving hebben gehad en nooit voor enige mate van overlast gezorgd hebben. Deze onder het overgangsrecht vallende inrichtingen hoeven dan ook niet op zeer korte termijn verplaatst te worden. Het streven is er echter wel op gericht de exploitatie van deze inrichtingen te verplaatsen naar aangewezen toelatingsgebieden. Er zal derhalve een uitsterf beleid voor beide inrichtingen gecreëerd moeten worden. Dit betekent ondermeer dat grotere afwijkingen van de bestemming niet toegestaan zullen worden om zo de verplaatsing van de bedrijven aan te moedigen. Bij de voorbereiding van de aanpassing van het vigerende bestemmingsplan "Fatima" zal hier rekening mee worden gehouden. Volgens de planning is het plan in 2002 gereed voor de inspraak.

Escortbedrijven.

Escortbedrijven moeten worden beschouwd als bedrijven c.q. bedrijven aan huis waarbij ervan wordt uitgegaan, dat deze (eenmans-)bedrijven ter plaatse uitsluitend een bemiddelende functie uitoefenen (kantoorfunctie) en de daadwerkelijke activiteiten op het gebied van prostitutie elders plaatsvinden (met uitzondering van prostitutiebedrijven of andere seksinrichtingen), zonder begeleiding van chauffeurs in welke vorm dan ook. In dit geval kan een escortbedrijf in een bestemmingsplan planologisch geregeld worden in een woonbestemming op basis van een vrijstelling inzake uitoefening van een bedrijf aan huis en behoeft er geen sprake te zijn van ongewenste neveneffecten jegens de woonomgeving.

Een andere vorm van prostitutie is uitoefening van dit beroep als zelfstandige in de eigen woning. Voor deze activiteit is tevens een vrijstellingsmogelijkheid in bestemmingsplannen opgenomen. Prostitutieactiviteiten vallen onder de omschrijving van beroepsmatige activiteiten in of bij de woning, die gezien de beperkte omvang daarvan in een woning en daarbij behorende gebouwen kunnen worden uitgeoefend, waarbij de woonfunctie in overwegende mate gehandhaafd blijft en die een ruimtelijke uitwerking of uitstraling hebben die met de woonfunctie in overeenstemming is.

Sekswinkels

Sekswinkels kunnen in gebieden buiten het kernwinkelapparaat op basis van de bestemming centrum- of gemengde doeleinden c.q. detailhandel op bepaalde plaatsen worden toegestaan (codering op de plankaart) en elders in de voorschriften worden uitgesloten.

Seksbioscoop

De gevestigde seksbioscoop aan de Emmasingel, alhier, zal eveneens specifiek ingepast worden in het bestemmingsplan. Op overige plaatsen zal een dergelijke inrichting planologisch uitgesloten worden.

Planologisch traject.

In verband met het bepaalde in het Wetboek van Strafrecht kon tot nu toe in een bestemmingsplan niets geregeld worden omtrent de toelaatbaarheid van prostitutie-activiteiten. Dit betekent in zijn algemeenheid dat er vanuit moet worden gegaan dat de vigerende bestemmingsplannen deze activiteiten niet toelaten en dus op grond van de APV geweigerd kunnen worden. In combinatie met de thans aan te wijzen toelatingsgebieden op grond van de APV mag er vanuit gegaan worden dat

alleen in deze gebieden prostitutieactiviteiten toegestaan kunnen worden, onder de voorwaarde dat daartoe een nadere planologische afweging plaats zal vinden via een wijziging van het bestemmingsplan of een zelfstandige projectprocedure op basis van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Thans is een aanvang gemaakt met een integrale herziening van alle oude bestemmingsplannen. In dat kader zal de vestiging van prostitutiebedrijven in elk geval worden uitgesloten buiten de thans aangewezen toelatingsgebieden. Bij herziening van de bestemmingsplannen ter plaatse van de toelatingsgebieden kan in de desbetreffende plannen zonedig een afwegingskader worden opgenomen waarbinnen vrijstelling voor deze bedrijven mogelijk is. Volgens de planning van ROL zijn omstreeks 2003 alle bestemmingsplannen die i.v.m. het prostitutiebeleid aangepast dienen te worden in procedure.

In de tussenliggende periode, maar uiteraard ook daarna, is het maximumstelsel van zes seksinrichtingen (m.u.v. seksbioscopen, -automatenhallen en -theaters) nog steeds van toepassing op basis waarvan dergelijke activiteiten geweerd kunnen worden.

Vooralsnog ziet het er dus naar uit dat in ieder geval de prostitutiebedrijven aan de Suffolkweg en die aan de Parallelweg verplaatst zullen moeten worden naar genoemde toelatingsgebieden. De toelatingsgebieden vallen alle binnen het bestemmingsplan buitengebied. Dit bestemmingsplan biedt, m.u.v. de twee ingepaste bordelen aan de Roermondseweg geen mogelijkheden tot vestiging van prostitutiebedrijven in aldaar liggende woonhuizen, boerderijen en dergelijke. Wijziging van het gebruik van de panden langs de wegen zal derhalve heel goed 'ruimtelijk' onderbouwd dienen te worden. De aanwijzing van de in- en uitvalswegen als toelatingsgebieden impliceert immers geenszins dat hierbij al **sprake is van een (afgeronde) ruimtelijke afweging**.

Indien een exploitant op korte termijn een geschikt pand binnen een toelatingsgebied zal weten te verkrijgen, zal van de zijde van de gemeente Weert hieraan slechts medewerking verleend kunnen worden door middel van een vrijstelling van het bestemmingsplan middels een artikel 19, lid 1 WRO procedure. In deze zogenaamde zelfstandige projectprocedure hebben Burgemeester en Wethouders de gedelegeerde bevoegdheid van de gemeenteraad om vrijstelling te verlenen van het geldende bestemmingsplan, mits dat project van **een goede ruimtelijke onderbouwing** voorzien is en vooraf van gedeputeerde staten der provincie de verklaring van geen bezwaar is ontvangen. De verplaatsing van prostitutiebedrijven uit woongebieden is een onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing. Het zal bovendien nodig kunnen zijn om een op- en afrit, als die er niet al is, te realiseren. Hiervoor is tevens medewerking van de gemeente nodig.

T.a.v. de weergegeven zones op de kaarten van de toelatingsgebieden dient nog het volgende opgemerkt te worden. De op de kaarten weergegeven grenzen van de zones liggen op ± 75 meter vanaf de as van de weg m.u.v. de zone op de Eindhovenseweg, waar deze afstand ongeveer 100 meter bedraagt. Hierbij is rekening gehouden met de afstand van de gebouwen tot aan de weg. De kaarten zijn als bijlagen bijgevoegd.

8. Vergunningenbeleid.

Weerter beleid.

Afhankelijk van de toelaatbaarheid van prostitutie binnen de gemeentegrenzen kan de gemeente een passieve, actieve of een pro-actieve benadering kiezen.

Passief

Er wordt geen ander beleid bepaald. Een verzoek tot vestiging van een bordeel wordt getoetst aan het bestemmingsplan (eventuele wijziging van het bestemmingsplan). Er wordt geen vergunningenstelsel opgenomen in de APV

Actief

Er wordt een vergunningenstelsel opgenomen in de APV Verzoeken tot vestiging van een bordeel en bestaande bordelen worden getoetst aan het bestemmingsplan en dienen te voldoen aan de voorwaarden zoals deze zijn opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening. De voorwaarden kunnen betrekking hebben op beleid ten aanzien van toelatingsgebieden als ook exploitatievoorwaarden, zoals brandveiligheid, bouwtechnische eisen en eisen i.v.m. de volksgezondheid.

Pro-actief

Een zelfde benadering als onder actief is weergegeven, met dien verstande dat de gemeente in het bestemmingsplan en de beleidsnotitie aangeven op welke locaties (een bepaalde vorm van) prostitutie toelaatbaar wordt geacht. **Dit is dus de Weerter benadering.** Deze aanpak kan tot nadeel hebben dat er een aantrekkende werking van uitgaat. Deze vlieger gaat voor Weert echter niet op, aangezien Weert een beleid van restrictieve aard voert, hetgeen wil zeggen dat beperkingen worden gesteld aan het aantal en de soort van seksinrichting alsmede de locaties. Zoals in de vorige hoofdstukken werd aangegeven voert Weert namelijk een maximum-beleid in combinatie met een vestigingsbeleid via aangewezen toelatingsgebieden in de APV

Algemene Plaatselijke Verordening en Nadere Regels.

Het nieuw in te voegen hoofdstuk van de APV inzake seksinrichtingen, sekswinkels en straatprostitutie e.d. kan pas op 1 oktober 2000, tegelijk met de opheffing van het bordeelverbod in werking treden. De vergunningsplicht van prostitutie wordt geregeld in de APV. Hiertoe heeft de VNG modelbepalingen opgesteld. Een kopie van deze modelbepalingen is als bijlage bijgevoegd.

De APV hanteert het begrip seksinrichting, waarmee een ruime algemene omschrijving wordt gegeven. In ieder geval wordt hieronder begrepen een prostitutiebedrijf, een erotische massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater of een parenclub. De escortservice wordt afzonderlijk genoemd in de begripsomschrijving evenals de sekswinkel.

Een sekswinkel is geen seksinrichting als omschreven in de APV en valt daarmee niet onder de vergunningsplicht. Een vergunningsplicht wordt in zijn algemeenheid niet nodig geacht omdat de vestiging van sekswinkels afdoende kan worden gereguleerd via het bestemmingsplan. Desondanks is voorstelbaar dat er behoefte bestaat voorwaarden te verbinden aan de exploitatie van een sekswinkel. Om deze reden kan worden overwogen de exploitatie van een sekswinkel toch onder de vergunningsplicht te brengen. In de model-APV is thans bepaald dat het verboden is een sekswinkel te exploiteren op door het college van burgemeester en wethouders aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

In de Gemeentewet wordt een bepaling opgenomen, artikel 151a, op basis waarvan de gemeenten bij verordening regels kunnen stellen met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met een derde tegen betaling. Onder deze ruime omschrijving wordt tevens begrepen de escortservice.

Voor gemeenten is relevant het openbare orde belang, veiligheid, volksgezondheid en daarmee ook de werkomstandigheden van de prostituee.

Het reguleren van de escortservice acht de gemeente Weert zinvol omdat met de op te leggen voorwaarden daadwerkelijk een bijdrage kan worden geleverd aan de bescherming en verbetering van de werkomstandigheden van de prostituee. Bovendien is op dit moment nog niet te overzien in

hoeverre er een verschuiving plaatsvindt van de gelegaliseerde (vergunningplichtige) activiteiten naar andere vormen van prostitutie die niet onder de vergunnings- dan wel meldingsplicht vallen.

Ten aanzien van escortservice zal een vergunningsplicht gehanteerd worden. Uit de toelichting op de model-APV van de VNG blijkt dat de escortservice tevens onder de vergunningplichtige activiteit wordt aangemerkt als bedoeld in artikel 3.2.1. In dit artikel is bepaald dat het verboden is een seksinrichting te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van bevoegd bestuursorgaan.

Met de vergunningsplicht gelden tevens de voorschriften omtrent de gedragseisen voor de exploitant en beheerder.

De stichting Erotikeur heeft voorschriften vastgesteld die van toepassing kunnen worden verklaard voor de escortservice.

De voorschriften worden gegeven ter bescherming van de prostituee en geven richtlijnen voor de procedure waarop de dienstverlening tot stand komt. Deze voorschriften zullen aan de vergunning verbonden worden. De betreffende voorschriften zijn als bijlage bijgevoegd.

Aangezien de handhaving van een dergelijke vergunningsplicht in de praktijk moeilijk zal zijn, zal de gemeente Weert aan de vergunning de voorwaarde verbinden om het nummer van de gemeentelijke vergunning in advertenties te melden. Op deze wijze zijn de bedrijven gemakkelijker te traceren, ook al veranderen ze van naam, locatie of telefoonnummer.

Nadere Regels

Van belang is uiteraard de bepaling 3.3.3. van de model-APV waarin de bevoegdheid is opgenomen van het college van burgemeester en wethouders tot het stellen van nadere regels. Via nadere regels worden de exploitatievoorwaarden geconcretiseerd.

De vast te stellen nadere regels²⁹ maken onderdeel uit van de APV en zijn van toepassing op daarin omschreven vergunningplichtige activiteiten. De nadere regels kunnen integraal aan een vergunning worden toegevoegd. De voorschriften behoeven niet afzonderlijk in elke vergunning te worden opgenomen. Enige flexibiliteit kan worden bereikt door in nadere regels een hardheidsclausule op te nemen, waardoor de toepasbaarheid van bepalingen kan worden afgestemd op de individuele situatie. Deze hardheidsclausule wordt niet integraal aan de vergunningsvoorschriften toegevoegd. Dit betekent dat vrijstelling kan worden verleend van bepaalde voorschriften vanwege bijzondere omstandigheden, waarbij de exploitant de bijzondere omstandigheden moet aantonen.

De Nadere regels prostitutiebedrijven zijn als bijlage bijgevoegd.

Hieronder worden de belangrijkste nadere regels weergegeven:

- Inrichtingseisen: arbeidsomstandigheden en veiligheid van de prostituee vormen het uitgangspunt;
- Brandveiligheidsvoorschriften: Deze horen op basis van jurisprudentie en op basis van de artikelen 2 en 8 van de Woningwet thuis in de bouwverordening en niet in de APV. Derhalve is gekozen voor het verplicht stellen van een gebruiksvergunning voor prostitutiebedrijven waar:
 - vijf of meer verblijfsruimten (waarvan drie of meer werkkamers) aanwezig zijn; of
 - vijf of meer personen aanwezig zijn.

Hier toe dient aan de Bouwverordening aan artikel 6.1.1, lid 1 een nieuw sub e (modelbouwverordening) toegevoegd te worden (zie hoofdstuk 9).

- Gebruiks- en gezondheidsvoorschriften (zie hoofdstuk 10);
- Overige verplichtingen van exploitant en beheerder: Deze artikelen zijn opgenomen op basis van ongewenste ontwikkelingen uit het verleden welke middels deze regels voorkomen kunnen worden.

Verklaring omtrent het gedrag

In het kader van de decriminalisering van de prostitutie worden strenge eisen gesteld aan de exploitant en de beheerder.

In de model-APV is onder andere bepaald dat genoemde personen niet in enig opzicht van slecht levensgedrag mogen zijn.

Een antecedentenonderzoek is met name in het belang van de bescherming van de prostituees.

Het is niet ondenkbaar dat enkele exploitanten/beheerders, die op basis van gedoogbeleid reeds jaren een bordeel exploiteren, niet kunnen voldoen aan de voorgeschreven gedragseisen.

²⁹ Deze nadere regels kunnen uiteraard pas vastgesteld worden nadat de gemeenteraad de APV heeft gewijzigd inzake de afschaffing van het bordeelverbod.

De burgemeester als bevoegd orgaan zal dan geen verklaring omtrent het verdrag kunnen afgeven. Dit heeft consequenties voor de betreffende exploitant/beheerder in die zin dat op basis van de APV de exploitatievergunning moet worden geweigerd.

De gemeente Weert acht het echter niet wenselijk dat voor reeds gedoogde exploitanten/beheerders een generaal pardon komt te gelden. Een dergelijk generaal pardon lijkt te vergaan. Daarom zal in het nieuwe hoofdstuk van de APV een hardheidsclausule worden opgenomen, waarin wordt bepaald dat het bevoegd bestuursorgaan de bepaling omtrent de gedragseisen van de exploitant en beheerder buiten toepassing **kan** laten.

De omstandigheden waaronder een hardheidsclausule van toepassing wordt verklaard, zal hieronder in hoofdlijnen aangegeven worden. Dit biedt het voordeel dat de toepasbaarheid in de toekomst vanwege precedentwerking, niet leidt tot ongewenste effecten. Of er redenen zijn de bepaling omtrent gedragseisen buiten toepassing te laten, zal per geval afhankelijk van de omstandigheden, beoordeeld moeten worden, na (niet bindend) advies aan de burgemeester van de regionale (politieregio Limburg-Noord) commissie Verklaring Omtrent Gedrag (VOG), bestaande uit een vertegenwoordiger van de gemeenten in de regio Limburg-Noord, een vertegenwoordiger van het Openbare Ministerie en een vertegenwoordiger van de regionale politie.

Het buiten toepassing laten geldt alleen voor exploitanten/beheerders zoals deze vermeld worden op **de eerste aanvraag van een vergunning** voor een seksinrichting. Hieraan wordt gekoppeld dat het buiten toepassing laten slechts geldt tot het moment dat **een eerstvolgende overtreding** plaatsvindt van de bepalingen omtrent het levensgedrag. Bij een eerstvolgende verlenging van de vergunning, wordt deze dan geweigerd in verband met het feit dat niet wordt voldaan aan de bepalingen omtrent de gedragseisen.

Derhalve wordt geopteerd om bij de eerste vergunningaanvraag voor een bestaand bedrijf een *overgangsregeling* toe te passen.

Het hoofddoel daarvan is te voorkomen dat veel bedrijven gebruik moeten maken van stromannen. Hierbij zal de "terugkijktermijn" van vijf jaren, zoals gesteld in het artikel 3.2.2., tweede lid, onder c van de APV, teruggebracht worden tot twee jaren vanaf datum in werking treden, **zulks voor wat betreft begane overtredingen van de Wet Arbeid Vreemdelingen**.

Gezien het restrictieve beleid dat de regiopolitie (Team Vrouwenhandel) vanaf 1995 betreffende de handhaving van de Wet Arbeid Vreemdelingen (WAV) heeft gevoerd, zijn er een groot aantal huidige exploitanten die, bij strikte naleving van het gestelde in artikel 3.2.2. van de APV, geen vergunning verstrekt zouden krijgen. Naast het feit dat dit enigszins in strijd zou kunnen zijn met het gelijkheidsbeginsel, gezien het feit dat in grote delen van Nederland de afgelopen jaren nauwelijks aandacht was voor de branche, zou dit ongewenste gevolgen kunnen hebben zoals het in grote mate gebruik maken van stromannen bij de vergunningaanvragen en verschuiving van activiteiten naar moeilijker te controleren circuits.

Dat dit niet bijdraagt tot het transparant maken van de branche moge duidelijk zijn.

In overige gevallen zullen de weigeringsgronden van artikel 3.2.2. van de APV strikt gehanteerd dienen te worden.

Indien het bevoegde bestuursorgaan het toetsingskader van de APV buiten toepassing laat, kan dit namelijk in het geval er door de exploitant/beheerder (die niet aan de eisen voldoet omtrent het levensgedrag) strafbare feiten worden gepleegd, voor derden aanleiding zijn de gemeente aansprakelijk te stellen voor eventuele schade.

Geldigheidsduur vergunning.

Vooralsnog zal een vergunning voor niet langer dan drie jaar verleend gaan worden. De gemeente Weert moet namelijk de mogelijkheid hebben om in de toekomst actief op de te ontwikkelen praktijk te kunnen anticiperen. Met name de jurisprudentie in de komende jaren zal van invloed kunnen zijn op de effectuering van dat beleid, dat op basis van nieuwe wetgeving opgesteld is. Rechterlijke uitspraken over deze nieuwe wetgeving zouden het beleid in het ergste geval juridisch onhandelbaar kunnen maken. Toch moet de exploitant ook de nodige zekerheid hebben, dat wanneer hij/zij aan de gestelde vergunningsvoorwaarden zal voldoen, waarvoor hij/zij de nodige investeringen heeft gedaan, hij/zij ook daadwerkelijk zijn/haar bedrijf gedurende een redelijke tijdsduur uit kan oefenen.

Kortom: de toekomst is onzeker waardoor het op dit moment onmogelijk is om een sluitend beleid vast te stellen en vergunningen te verlenen voor onbepaalde duur. Evaluatie en monitoring is van groot belang.

Traject

In principe zullen na een overgangstermijn (artikel 3.5.1, lid 1, sub a v/d APV) van twaalf weken, waarbinnen de mogelijkheid geboden wordt om op het nieuwe beleid te anticiperen, (met ingang van de inwerkingtreding van hoofdstuk 3 van de APV) de exploitanten/beheerders en/of diens rechtsopvolgers vergunningplichtig worden voor wat betreft diens prostitutiebedrijven. Het is, juridisch gezien, niet meer dan billijk dat de exploitanten/beheerders en/of diens rechtsopvolgers van de prostitutiebedrijven, vastgesteld door de gemeenteraad in 1997, het eerst in aanmerking zullen komen voor een dergelijke vergunning.

Pas indien zal blijken dat één of meerdere beheerders/exploitanten en/of diens rechtsopvolgers hiertoe geen behoefte meer hebben, zullen nieuwe aanvragen in behandeling worden genomen, voorzover het maximum van zes prostitutiebedrijven niet te boven wordt gegaan.

Hiertoe zijn aanvraagformulieren vervaardigd, die als bijlage bijgevoegd zijn.

De aanvragen zullen getoetst worden aan de criteria in het nieuwe hoofdstuk drie van de APV.

9. Inrichtingseisen.

Bouwbesluit en gemeentelijke bouwverordening.

Seksinrichtingen moeten voldoen aan zogenaamde objectgebonden eisen inzake bouw- en brandveiligheid. Dergelijke eisen zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Veel seksinrichtingen kunnen voor de bepaling van het niveau van bouwtechnische voorschriften worden gerekend tot de in het Bouwbesluit opgenomen categorie 'algemeen'. Aan de hier gestelde eisen zullen dergelijke seksinrichtingen dus minimaal dienen te voldoen.

Seksinrichtingen waar tevens horecavoorzieningen aanwezig zijn, zoals seksclubs, dienen bovendien aan de voorschriften van het Besluit inrichtingseisen Drank- en Horecawet te voldoen.

Op basis van de gemeentelijke bouwverordening kunnen zonodig specifieke gebruiksvoorschriften worden opgenomen. Tot dusver zijn in de huidige gemeentelijke bouwverordeningen echter uitsluitend brandveiligheidsvoorschriften opgenomen.

Inrichtingen, niet zijnde bouwwerken³⁰, in de zin van de Woningwet vallen niet onder de reikwijdte van het bouwbesluit en de bouwverordening. In deze gevallen biedt de gemeentelijke brandbeveiligingsverordening een uitkomst.

Regionaal prostitutiebeleid.

In het kader van het regionaal prostitutiebeleid Limburg-Noord is bovendien een toetsingskader Bouwbesluit vastgesteld.

Het toetsingskader gaat uit van twee categorieën van brandveiligheid van gebouwen:

- Bouwkundige/installatie-technische veiligheid;
- Gebruiksveiligheid.

De bouwkundige/installatie-technische veiligheid is geregeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening, de gebruiksveiligheid is geregeld in de Bouwverordening.

Er zijn bovendien vier categorieën prostitutiebedrijven te onderscheiden:

- Bestaande prostitutiebedrijven, waarin niet wordt geslapen;
- (Bestaande prostitutiebedrijven, waarin wel wordt geslapen;) **n.v.t.**
- Nieuwe prostitutiebedrijven, waarin niet wordt geslapen;
- (Nieuwe prostitutiebedrijven, waarin wel wordt geslapen.) **n.v.t.**

Volgens de concept Nadere Regels (nog vast te stellen) is het niet toegestaan om het gedeelte van het gebouw, dat door de exploitant bestemd is als prostitutiebedrijf, te bewonen dan wel daarin te overnachten. De twee categorieën waarin geslapen wordt, zijn derhalve voor Weert niet van toepassing.

Voor elke categorie is aangegeven welke artikelen uit het Bouwbesluit daarop van toepassing zijn. Voorts dienen alle categorieën eveneens getoetst te worden aan:

- De Bouwverordening;
- Regeling Bouwbesluit bestaande bouw en Regeling Bouwbesluit materialen;
- Inrichtingseisen Drank- en Horecawet;
- Brandveiligheidsconcept Logiesgebouwen (indien in het gebouw of gedeelte van het gebouw twee of meer logiesverblijven zijn gelegen die zijn te bereiken door een of meer gemeenschappelijke verkeersruimten) en bijzondere woongebouwen (indien het bedrijf onder die definitie geschaard kan worden) **n.v.t.**;
- Voorschriften GGD.

Brandveiligheid

Prostitutiebedrijven

Voor die bedrijven waarvoor prostitutie bedreven wordt, vormt de brandveiligheid een aandachtspunt. Het onderwerp prostitutiebedrijven is tevens aan de orde geweest in de preventie-studiecommissie Zuid Nederland. De prostitutiebedrijven beschikken in zijn algemeenheid over één of meerdere werkkamers. Als richtlijn is aangehouden dat, indien er drie of meer werkkamers of vijf of meer personen aanwezig zijn, de exploitant van een dergelijk prostitutiebedrijf een gebruiksvergunning aan

³⁰ Dit soort inrichtingen m.b.t. prostitutie zijn in Weert niet aanwezig.

dient te vragen. Aan deze vergunning zijn uiteraard brandveiligheidsvoorwaarden verbonden. Deze zijn als bijlage bijgevoegd. Hiertoe dient de bouwverordening wel aangepast te worden. De afdeling Bouw en Woningtoezicht is hier de eindverantwoordelijke voor.

Hieronder volgt de nieuw toe te voegen passage aan de Bouwverordening: artikel 6.1.1, lid 1, sub e (modelbouwverordening):

“bedrijfsmatig, of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen met een ander al dan niet tegen vergoeding, worden verricht, voor zover in het bouwwerk vijf of meer verblijfsruimten aanwezig kunnen zijn”.

Prostitutiebedrijven die niet gebruiksvergunningplichtig zijn dienen voor de in gebruikname door de brandweer gecontroleerd te worden op algemene brandveiligheids-eisen.

Escorteservice en thuiswerk(st)ers

De bemiddelende activiteiten (niet-prostitutie) bij een escortebureau en de prostitutieactiviteiten bij thuiswerk(st)ers vinden in het algemeen in woningen plaats. Voor deze woningen hoeven geen aanvullende brandveiligheidsvoorwaarden opgelegd te worden volgens de brandweer.

Overige seksinrichtingen

Hieronder worden seksbioscopen, -winkels, -theaters en –automatenhallen verstaan. Deze inrichtingen dienen aan dezelfde voorwaarden te voldoen als niet-seksinrichtingen, tenzij blijkt dat ze gebruiksvergunningplichtig zijn.

Stand van zaken

Prostitutiebedrijf “C’est La Vie” aan de Roermondseweg is in verband met renovatie op verzoek van de nieuwe huurder door de brandweer gecontroleerd op brandveiligheid. De brandweer heeft tevens een brandpreventieadvies uitgebracht.

Nadere regels ter uitvoering van artikel 3.1.3. APV

In het kader van de belangen die genoemd worden in artikel 3.3.2, lid 2 van het nieuwe hoofdstuk in de APV hebben Burgemeester en Wethouders van Weert bovendien een paragraaf inzake inrichtingseisen opgenomen in de nadere regels die integraal onderdeel zullen uitmaken van de te verlenen vergunningen.

Met name in het belang van de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of zedelijkheid en de arbeidsomstandigheden van de prostituee zijn in de nadere regels inrichtingseisen voor prostitutiebedrijven opgenomen (zie bijlage).

Inspecties

Ter effectivering van de te stellen regels zullen ook controles gaan plaatsvinden, liefst door brandweer en Bouw en Woningtoezicht op hetzelfde tijdstip om resultaten van beide inspecties te verdisconteren in mogelijke noodzakelijke verbouwingen. De frequentie van de inspecties zal in principe twee maal per jaar bedragen.

10. Eisen Volksgezondheid.

Collectieve preventie volksgezondheid.

Vanuit de taken op het gebied van de Wet collectieve preventie volksgezondheid (Wcpv) kunnen gemeenten voorschriften op het gebied van gezondheidsbevordering opnemen in de gemeentelijke verordening. Deze voorschriften kunnen bijvoorbeeld zijn:

- Seksbedrijven moeten een 'veilige seks' beleid voeren.
- Seksbedrijven moeten toegankelijk zijn voor voorlichting.
- De bedrijven moeten prostituees de mogelijkheid bieden zich regelmatig op Seksueel Overdraagbare Aandoeningen (SOA's) te laten onderzoeken. Dit onderzoek dient volgens de 'Richtlijnen voor een SOA-onderzoek' van de stichting SOA-bestrijding te worden uitgevoerd.

Onder andere deze voorschriften zijn op advies van de GGD (gewest Midden-Limburg) opgenomen in de op basis van artikel 3.1.3. APV te stellen nadere regels (paragraaf 4) van burgemeester en wethouders van Weert. Deze nadere regels, als bijlage bijgevoegd, zullen integraal onderdeel uitmaken van de te verlenen vergunningen aan prostitutiebedrijven.

Richtlijnen SOA-onderzoek.

De stichting SOA-bestrijding heeft 'Richtlijnen voor SOA-onderzoek bij prostituees' opgesteld. Deze zijn verwerkt tot een richtlijn van de Landelijke Coördinatiestructuur Infectieziektenbestrijding (LCI). Deze richtlijn is inmiddels van kracht en is de professionele norm voor artsen die SOA-onderzoeken bij prostituees uitvoeren.

Voorlichting over SOA-preventie.

De Gewestelijke Gezondheidsdiensten (GGD), voor Weert dienstonderdeel van het Gewest Midden-Limburg, zijn bij de SOA-bestrijding en de voorlichting daarover veelal de lokale uitvoerders, die gebruik maken van materiaal en protocollen die landelijk zijn ontwikkeld.

Voorlichtingsmateriaal is altijd via de plaatselijke GGD verkrijgbaar. Bovendien kunnen sociaal verpleegkundigen van de GGD individueel en groepsgewijs voorlichting geven of adviseren.

Gezondheidszorg voor prostituees.

De arbeidsomstandigheden binnen de prostitutie, zoals de werkomgeving, de werktijden en de lichamelijke en psychische belasting bevatten aanzienlijke risico's voor de gezondheid van prostituees.

Vanuit de gezondheidszorg is een aanpak vereist die is toegesneden op de specifieke beroepssituatie van de prostituees. Belangrijke elementen daarin zijn: preventie, voorlichting, advisering, begeleiding en behandeling, zowel op individueel als op groepsniveau.

Gezondheidsproject.

In samenspraak met instellingen die expertise hebben op het gebied van gezondheidszorg en hulpverlening in de prostitutie en met de branche-organisaties kunnen gemeenten bijdragen aan een goede en toegankelijke gezondheidszorg voor prostituees.

Dat kan bijvoorbeeld in de vorm van een gezondheidsproject, waarin ook de nodige aandacht aan preventie en voorlichting kan worden besteed. Gezien de beroepsrisico's hebben veel prostituees vragen die te maken hebben met hun gezondheid. Veldwerkers die goed op de hoogte zijn van SOA-preventie en medische zaken (sociaal verpleegkundigen in de SOA-bestrijding) en mogelijke preventie-medewerkers voor de prostitutie bij de GGD kunnen wat dat betreft een belangrijke rol vervullen.

Eigen verantwoordelijkheid van de branche.

Daarnaast hebben ook de prostituees zelf, de exploitanten en hun branche-organisaties een eigen verantwoordelijkheid om te werken aan goede arbeidsomstandigheden en te zorgen voor een gezond werkklimaat.

Exploitanten kunnen een 'veilig seks' – beleid voeren, gelegenheid bieden voor voorlichtingsactiviteiten en prostituees stimuleren zich periodiek op SOA's te laten onderzoeken. Gemeenten (de GGD-en) kunnen dit ondersteunen door voorlichting te geven over gezondheidsrisico's en de preventie daarvan.

Inspecties

De te stellen gezondheidsvoorschriften in de te verlenen vergunningen zullen echter ook nageleefd dienen te worden. In het kader van de Wet op de Bestrijding van Infectieziekten heeft de GGD de preventieve infectieziektenbestrijding tot haar taakstelling. Om deze infectieziekten of SOA's te voorkomen, is een goede hygiëne belangrijk.

Het uitvoeren van inspecties op hygiëne wordt daarom door de GGD uitgevoerd. Tevens geeft de GGD in dit kader adviezen.

In de vast te stellen nadere regels die integraal onderdeel zullen uitmaken van de te verlenen vergunning zal de exploitant van de inrichting verplicht worden gesteld om medewerking te verlenen aan de jaarlijkse technische en hygiëne inspectie van de GGD. De exploitant zal er tevens zorg voor moeten dragen dat de inrichting voldoet aan de hygiëne-eisen die door de GGD worden gesteld, zoals vermeld in het hygiëne protocol GGD-en Limburg.

De gemeente, als opdrachtgever van de GGD in het kader van haar taak op basis van artikel 2 en 3 van de Wcpv, zal de kosten van de hygiëne-inspecties door berekenen aan de exploitanten. De kosten van de eerste inspectie zullen in het samengestelde legesbedrag verdisconteerd worden (zie hoofdstuk 12).

Op 15-6-1998 en op 16-7-1998 heeft de GGD de prostitutiebedrijven "C'est La Vie" en "Nikita", beide in Weert gevestigd aan de Roermondseweg, hygiënisch geïnspecteerd.

De algemene indruk van beide bordelen was goed te noemen.

Naast deze hygiëne-inspecties zijn er de specifiekere gezondheidscontroles (geneeskundige onderzoeken).

In de nadere regels wordt de exploitant van een prostitutiebedrijf of escortebedrijf van gemeentezijde verplicht om de bij hem werkzame prostituees in de gelegenheid te stellen zich vier maal per jaar op SOA's en overige aan het beroep gerelateerde klachten bij de GGD of bij een bij de GGD bekende arts geneeskundig te laten onderzoeken. De kosten van deze onderzoeken zijn uiteraard voor rekening van de in deze verantwoordelijke exploitant.

Handhavingsteams

Het regionaal college Limburg-Noord is voornemens om, in afwijking van het standpunt van het regionaal college Limburg-Zuid, zogenaamde regionale handhavingsteams te gaan formeren, waarin politie, GGD, BWT en brandweer vertegenwoordigd zullen zijn.

Middels deze teams zullen, met name het eerste jaar na vergunningverlening, driemaandelijke controles bij de prostitutiebedrijven plaats gaan vinden op de voor elke discipline toepasselijke regelgeving.

Na vaststelling door het regionaal college van het betreffende handhavingprotocol zal het protocol aan de Noord Limburgse gemeenten ter vaststelling aangeboden worden. Dit zal naar alle waarschijnlijkheid in november/december 2000 gebeuren.

11. Arbeidsomstandigheden.

Landelijke wetgeving.

Zoals reeds vermeld werd in hoofdstuk 3, zijn met de opheffing van het bordeelverbod en de daaruit voortvloeiende wetgeving tevens de landelijke regels op het gebied van arbeidsomstandigheden (Arbowet en Arbobesluit) van toepassing op de prostitutiebranche. Het uitgangspunt voor de toepassing van de genoemde regelgeving is het bestaan van een (gezags)relatie tussen werkgever en werknemer(s).

In artikel 45 van de Arbowet³¹ is geregeld dat gemeenten in aanvulling op de Arbowet voorschriften kunnen stellen ter bescherming van 'de veiligheid, gezondheid en welzijn in verband met arbeid'. Deze voorschriften kunnen uitsluitend betrekking hebben op vormen van exploitatie van prostitutie waarin sprake is van een arbeids- of gezagsverhouding en niet op prostituees die zelfstandig of freelance werkzaam zijn.

Een gemeentelijke verordening op het gebied van arbeidsomstandigheden moet wel bij Koninklijk Besluit worden goedgekeurd.

Vanuit het oogpunt van doelmatigheid adviseert de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gemeenten om zo min mogelijk gebruik te maken van genoemd artikel. De algemene beleidslijn inzake arbeidsomstandigheden is dat branches zelf de verantwoordelijkheid moeten nemen om, uitgaande van een risico-inventarisatie en –evaluatie, in samenwerking met de Arbodienst vorm te geven aan het Arbobeleid in de branche. De gemeente Weert sluit zich hierbij aan. Gemeenten kunnen bijdragen aan het Arbobeleid door voorlichting te geven aan de branche over de gevolgen van de wetswijziging en werkgevers in de prostitutiebranche te informeren over hun verplichtingen inzake de arbeidsomstandigheden.

Positieverbetering en bescherming van prostituees.

De opheffing van het bordeelverbod legt tevens de basis voor mogelijke verbeteringen in de maatschappelijke positie van de prostituee.

Prostituees krijgen door de opheffing van het bordeelverbod een meer autonome positie, waardoor zij betere arbeidsomstandigheden kunnen afdwingen en bijvoorbeeld door middel van formele huurcontracten meer eisen kunnen stellen aan de werkruimten.

Daarnaast kunnen gemeenten ondersteunend beleid voeren, gericht op de verbetering van de prostituees. De gemeente kan bevorderen dat prostituees dezelfde behandeling en rechten krijgen als andere beroepsgroepen. Dat kan onder andere door het geven van voorlichting aan prostituees en exploitanten over de rechten en plichten in hun onderlinge verkeer. De brancheorganisatie zelf en belangengroepen voor de seksbranche kunnen hierin volgens de gemeente Weert tevens een belangrijke rol spelen.

Gemeentelijk beleid en positieverbetering van prostituees.

De positieverbetering van prostituees kan een wezenlijk onderdeel zijn van het gemeentelijke prostitutiebeleid. Omdat de maatschappelijke positie van prostituees is achtergebleven bij die van die anderen in de samenleving is het legitiem om daarin door middel van gemeentelijke regelgeving verbetering aan te brengen.

Door middel van het vergunningen beleid tracht de gemeente Weert dan ook bij te dragen aan de verbetering van de maatschappelijke positie van de prostituee.

Via de gemeentelijke verordening voor seksinrichtingen (APV en nadere regels) zijn vergunningsvoorschriften opgenomen als:

- het aantal beschikbare werkruimtes in relatie tot het aantal werkzame prostituees, en de minimale afmetingen van dergelijke ruimtes (artikel 2 nadere regels);
- de vereiste sanitaire voorzieningen (artikel 2 nader regels);
- de verplichting tot het verlenen van vrije toegang tot de inrichting voor toezichthoudende functionarissen (artikel 5:15 Algemene wet bestuursrecht);
- de verplichting tot het voeren van een 'veilig seks' beleid (artikel 8 nadere regels);
- het verlenen van vrije toegang tot de inrichting voor hulpverleners (gezondheidsdiensten, maatschappelijk werkers e.d.) (artikel 7 en 8 nadere regels).

³¹ Eind 1999 is de Arbowet gewijzigd, waarbij het betreffende artikelnummer gewijzigd is in 45. Voor die tijd was het betreffende artikel in de Arbowet te vinden onder artikelnummer 58.

12. Middelen.

Financiële gevolgen.

Het voeren van een pro-actief prostitutiebedrijf heeft naast de reeds genoemde gevolgen ook financiële gevolgen voor de gemeente Weert.

Zowel met het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor seksinrichtingen als ook met het afgeven van een gebruiksvergunning door Bouw en Woningtoezicht en controles daarop door de brandweer en de hygiënecontroles door de GGD zullen de nodige ambtelijke kosten gemoeid zijn. In de hieronder staande tabel zijn de kosten per sector weergegeven. Hieruit is een kostendekkend legesbedrag berekend.

Kosten-/baten gemeentelijke instanties.

Instantie	Taken	Kosten	Baten	Uren
Algemene Zaken	<i>In behandeling nemen en afgeven van vergunning (APV) voor seksinrichting.</i>	<i>f 250,00, evt. in aanvulling van leges voor Drink- en Horecaverunning à f 251,00 en overlastvergunning Horeca à f 287,00</i>	<i>Legesheffing (totaalpakket) variërende van f 1962,00 – f 2500,00.³² Geldigheidsduur vergunning is 3 jaar.</i>	<i>3-4 uur/ verg. voor seksinrichting. Evt aangevuld met 7-8 uur voor Drink-Horecaverunning + overlastvergunning Horeca.</i>
BWT	<i>Afgifte gebruiksvergunning</i>	<i>Eénmalige afgifte van gebruiksvergunning.</i>	<i>f 1100,00³³ leges voor gebruiksvergunning.</i>	<i>3 uur/ gebruiksvergunning.</i>
Brandweer	<i>Toetsing aan en controle (2 x per jaar) op brandveiligheids eisen/gebruiksvergunning.</i>	<i>Kosten zijn doorberekend in leges voor de gebruiksvergunning.</i>	<i>Nvt.</i>	<i>Wordt nog ambtelijk onderzocht</i>
GGD	<i>Gezondheidscontroles en – inspecties.</i>	<i>1 of meer inspecties/controles per jaar.</i>	<i>±f 612,00³⁴ / controle/inspectie de kosten voor de eerste inspectie wordt verrekend in de legesheffing. Volgende controles zijn tevens voor rekening van de exploitant.</i>	<i>3,5 – 4 uur per controle.</i>

³² Bij vergunningen voor volgende jaren zullen de legeskosten aanzienlijk lager zijn, aangezien zowel de gebruiksvergunning als de drank- en horecaverunning en de overlastvergunning horeca (bij gelijke exploitant en exploitatievorm) voor onbepaalde tijd worden afgegeven met als gevolg dat de leges daarvoor in principe éénmalig zijn.

³³ Hiervoor zal een nieuwe categorie "gebruiksvergunning voor prostitutiebedrijf" aan de legesverordening toegevoegd worden.

³⁴ Indicatief bedrag.

In principe kunnen er dus voor het exploiteren van een seksinrichting 4 te onderscheiden vergunningen nodig zijn.

- Een vergunning op basis van artikel 3.2.1, lid 1 APV (seksinrichting);
- Een vergunning op basis van de Drank- en Horecawet;
- Een overlastvergunning Horeca op basis van de Overlastverordening Horeca;
- Een gebruiksvergunning op basis van het Bouwbesluit en Bouwverordening;

Aanvullend kunnen de volgende vergunningen nog nodig zijn:

- Vergunning voor het aanleggen van parkeerterrein en/of verbinding van het perceel met de hoofdweg via een op-/afrit;
- Vergunning voor het voeren van in of aan het pand aangebrachte handelsreclame die vanaf de weg of vanaf een andere voor het publiek toegankelijke plaats zichtbaar is, voorzover het pand binnen de bebouwde kom gelegen is (art. 4.7.2. APV).

- Indien verbouwingen noodwendig zijn, kan een bouwvergunning eveneens tot de verplichte vergunningen behoren -

De afdeling Bestuurszaken zal het vergunningentraject coördineren.

13. Handhaving.

Handhavingsarrangement.

Eenduidige handhaving is van essentieel belang om duidelijkheid te scheppen voor de branche en mede daardoor te komen tot een zo snel mogelijke normalisering en decriminalisering.

De gemeente Weert sluit zich, voor wat betreft de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke handhaving, evenals de andere gemeenten binnen de politieregio Limburg-Noord in deze aan bij de aanbevelingen van de commissie van Hassel³⁵ van 17 december 1999 in de nota "Van donkerrood naar transparant".

Het betreffende voorstel is mede gebaseerd op een landelijk voorstel van het Ministerie van Justitie hetgeen begin 2000 aan alle gemeenten is toegezonden. Hierin worden drie kwaliteitscriteria aangegeven die van belang zijn voor het uitwerken van een handhavingsarrangement. De handhaving dient **effectief**, **efficiënt** en **consequent** te zijn.

In de regio Limburg-Zuid is de overheid (team Vrouwenhandel van de politie) al enkele jaren bezig met toezicht op de branche, zowel repressief als preventief. Een en ander heeft gevolgen voor het opstellen van het handhavingsarrangement in vergelijking met regio's waar de overheid geen of nagenoeg geen bemoeienis had met de branche.

Na meeweging van het vorenstaande werd het navolgende handhavingsarrangement voor de regio Limburg-Zuid opgesteld, hetgeen door de regio Limburg-Noord is overgenomen. Het een en ander is hieronder schematisch weergegeven.

I) Exploitatie zonder vergunning.

Overtreding	Politie/toe-Zichthouder	Gemeente	Openbaar Ministerie	Anderen
Exploitatie past niet binnen het prostitutiebeleid Art. 3.2.1. APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente; bij herhaling tevens proces verbaal (PV) t.b.v. OM	Sluiting (conform Awb)	Vervolging o.g.v. APV	Afhankelijk van situatie evt. inschakelen van derden, bijvoorbeeld de belastingdienst en/of de arbeidsinspectie.
Exploitatie past binnen het prostitutiebeleid Art. 3.2.1. APV	Rapport opmaken t.b.v. gemeente; bij herhaling tevens proces verbaal (PV) t.b.v. OM	Eerste keer: Schriftelijke aanzegging dat vergunning moet worden aangevraagd binnen nadere termijn. Bij niet aanvragen vergunning danwel weigering op aanvraag sluiting voor onbepaalde tijd	Vervolging o.g.v. APV	Zie boven

II) Exploitatie in strijd met vergunning

³⁵ Deze commissie is in 1995 door de burgemeesters van de gemeenten behorende tot de regio Limburg-Zuid geïnstalleerd. Deze commissie, waarin gemeenten, GGD en politie zijn vertegenwoordigd heeft als doelstelling: "het ontwikkelen van eenduidige vergunningsvoorwaarden en een eenduidige handhaving betreffende het prostitutiemilieu na opheffing van het bordeelverbod".

Overtreding	Politie/toezicht-Houder	Gemeente	Openbaar Ministerie	Anderen
Handelen in strijd met gedragseisen Art. 3.2.2. APV	Rapport t.b.v. gemeente	Intrekking vergunning en sluiting pand	-	-
Afwezigheid van exploitant en beheerder Art. 3.2.5, lid 1 APV	Rapport t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	Eerste keer: Schriftelijke waarschuwing Tweede keer: tijdelijke sluiting (2 weken) Derde keer: Intrekking vergunning	Vervolging bij recidive	-
Ontbreken van toezicht door exploitant: Aanwezigheid van illegale prostituees Art. 3.2.5, lid 2, sub b APV	Rapport t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM	Eerste keer: Schriftelijke waarschuwing Tweede keer: tijdelijke sluiting (1 maand) Derde keer: Intrekking vergunning	Vervolging	Zie onder I)
Ontbreken van toezicht door exploitant. Art. 3.2.5, lid 2, sub a APV	Rapport t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM	Afhankelijk van ernst gepleegde strafbare feiten waarschuwen, sluiten of vergunning intrekken	Afhankelijk van gepleegde strafbare feiten	Zie onder I)
Wijzigen inrichting zonder voorafgaande toestemming (bijv. meer werkplekken) art. 3.2.1. APV	Rapport t.b.v. gemeente	Eerste keer: Schriftelijke waarschuwing Tweede keer: tijdelijke sluiting (2 weken) Derde keer: Intrekking vergunning	-	-
Overlast voor de omgeving Art. 3.3.2. APV	Rapport t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	Eerste keer: Schriftelijke waarschuwing Tweede keer: tijdelijke sluiting (1 maand) Derde keer: Intrekking vergunning	Vervolging bij recidive	-
Gebruik van de inrichting in strijd met de vergunningsvoorwaarden en/of nadere regels	Rapport t.b.v. gemeente en PV t.b.v. OM bij recidive	Eerste keer: Schriftelijke waarschuwing Tweede keer: tijdelijke sluiting (1 tot 3 maanden) Derde keer: Intrekking vergunning	Vervolging bij recidive	Afhankelijk van situatie evt. inschakelen vanderden, bijv. belastingdienst en/of arbeidsinspectie en/of GGD

Ten aanzien van deze handhavingsbevoegdheden van de burgemeester zijn een aantal door de burgemeester van de gemeente Weert vastgestelde beleidsregels geformuleerd welke als bijlage zijn bijgevoegd.

Het toepassen van bestuursdwang naast de voorgestelde in de beleidsregels vastgelegde intrekking- en sluitingsmogelijkheden blijft mogelijk. Denk hierbij aan dwangsom en daadwerkelijke fysieke sluiting.

Het tegengaan van illegale thuisprostitutie wordt middels de volgende beleidsregel van het college van burgemeester en wethouders van Weert gehandhaafd:

“Wordt een woning of een gedeelte van een woning zonder vergunning gebruikt als seksinrichting met een uitstraling naar de directe omgeving toe of escortebedrijf en het verlenen van een vergunning is niet mogelijk, dan zal door middel van het opleggen van een dwangsom de strijdige situatie (mede) worden aangepakt.”

Het opleggen van een dwangsom is effectiever dan het sluiten van een gedeelte van een woning.

III) Exploitatie in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht.

Bij de exploitatie van prostitutie kan sprake zijn van strafbare feiten. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar artikel 250a Sr., maar ook naar andere regelgeving die in dit verband van toepassing kan zijn. Zie hiervoor hoofdstuk 4. Indien van dergelijke strafbare feiten sprake is, dan ligt de verantwoordelijkheid voor de opsporing en vervolging ervan volgens de gangbare procedures bij het OM. Van belang is daarbij dat het OM de gemeente over het verloop en de uitkomsten van die procedure informeert, zodat ook tijdig de nodige bestuurlijke maatregelen getroffen kunnen worden. Bestuurlijke maatregelen kunnen in dat geval getroffen worden op basis van het feit dat de exploitant niet voldoet aan de vergunningsvereisten wat betreft het uitoefenen van toezicht. Bij het nemen van bestuurlijke maatregelen behoeft de uitkomst van een eventuele strafrechtelijke procedure niet te worden afgewacht.

Informatie-uitwisseling

Voor de uitvoering van een handhavingsarrangement is het van groot belang dat de verschillende, bij de handhaving betrokken, partijen de mogelijkheid hebben om onderling informatie uit te wisselen. Essentieel bij integraal handhavingsoverleg is dat de participanten hun informatie (ook over personen) kunnen uitwisselen. De normale privacyregeling is ook in deze overlegsituaties van toepassing.

Relevante wetten zijn met name:

- De Wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent gedrag;
- De Wet politieregisters;
- De wet persoonsregistratie (Wpr) en de opvolger: Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp);
- En de Wet openbaarheid van bestuur.

Wet politieregisters

Op politie-informatie is de Wet politieregisters (Wpol) van toepassing. Deze wet kent een gesloten verstrekkingregime, dat wil zeggen dat de informatie uitsluitend een krachtens de wet aangegeven instanties kan worden verstrekt. Onder bijzondere omstandigheden kan op basis van artikel 30 informatie worden verstrekt aan niet krachtens de wet aangegeven instanties. In de praktijk wordt politie-informatie aan gemeenten veelal verstrekt in het kader van de openbare orde taak van de burgemeester (art. 15 Wpol).

Identificatieplicht prostituees.

Op 29 juni 2000 is de Tweede Kamer akkoord gegaan met een wijziging in de Gemeentewet die ervoor zorgt dat toezichthouders op de naleving van de verordening over seksinrichtingen en escortebedrijven, inzage van een identificatiebewijs kunnen vorderen van een prostituee. Aan artikel 151a van de Gemeentewet wordt een lid toegevoegd, luidende: *“De ambtenaren die zijn aangewezen om toezicht uit te oefenen op de naleving van de in het eerste lid bedoelde voorschriften, zijn bevoegd, van degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een derde tegen betaling, inzage te vorderen van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht”.*

Deze wetswijziging was nodig omdat de Raad van State op 18 januari 2000 had bepaald dat de door de gemeente aangewezen toezichthouders in het kader van de handhaving van de APV, veelal de politie, geen bevoegdheid hebben om de leeftijd en de verblijfsstatus van de prostituees te controleren. Naar zijn oordeel was dit in strijd met de Wet op de Identificatieplicht (WID). Dankzij de wetswijziging **kunnen toezichthouders straks wel nagaan of de in seksinrichtingen en escortebedrijven werkzame prostituees hier legaal mogen verblijven en of ze meerderjarig zijn.**

Openbaar Ministerie.

Door het OM van de arrondissementen Roermond en Maastricht werden de navolgende strafdaders opgesteld welke in beginsel gehanteerd zullen worden:

Overtreding van artikel 3.2.1. APV:

Past de exploitatie wel binnen het gemeentelijk beleid:

Transactieaanbod van f 1700,00. Daarop volgend een strafeis ter zitting van f 2000,00 / 40 dagen hechtenis, waarvan f 1000,00 / 20 dagen hechtenis voorwaardelijk.

Past de exploitatie niet binnen het gemeentelijk beleid:

Geen transactie-aanbod maar ter zitting een strafeis van f 2000,00 / 40 dagen hechtenis en 1 week hechtenis.

Bij alle overige overtredingen:

In beginsel een transactie-aanbod van f 250,00 en een eis ter zitting van f 300,00 / 6 dagen hechtenis.

Bij een tweede overtreding geen transactie maar ter zitting een strafeis van twee weken hechtenis waarvan 1 week voorwaardelijk.

Bij een derde overtreding zal een nog hogere vrijheidsstraf geëist worden.

Deze sancties zijn vergelijkbaar met de normale sanctionering van APV-overtredingen. Indien blijkt dat deze sancties in het totaalpakket van de handhaving onvoldoende werking hebben, zullen deze door het OM opgeschaald worden.

Handhavingsteams.

In het handboek "Lokaal prostitutiebeleid" wordt de voorkeur uitgesproken voor het samenstellen van regionale handhavingsteams bestaande uit meerdere disciplines zoals politie, gemeente, arbeidsinspectie, belastingdienst en dergelijke. Deze teams zouden het toezicht en de handhaving op de prostitutiebranche op zich dienen te nemen.

Handhavingsteams dienen te worden ingezet ter bereiking van de beoogde doelstellingen van de wetswijziging.

Door het optreden sedert 1995 van het team Vrouwenhandel van de politie zijn in de Limburg-Zuid de meeste doelstellingen van het beoogde wetsontwerp en het daarmee samenhangend gemeentelijk prostitutiebeleid reeds in grote mate bereikt.

Leden van het team Vrouwenhandel zullen, onder aansturing en coördinatie van het Regionaal Coördinatiepunt Mensenhandel en Prostitutie (RCMP) van de politie regio en Limburg-Zuid, deze controles blijven verrichten, waardoor minimaal stabilisering bereikt wordt alsmede eenduidigheid in optreden blijft bestaan. Ook de politie is gebaat bij decriminalisering van de seksbranche, waardoor tevens wordt voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit grip op de branche krijgt.

Andere partners (zoals Arbeidsinspectie, GGD en Belastingdienst) hebben volgens het regionaal college Limburg-Zuid ieder hun eigen belang en invalshoek bij de benadering van de branche. Hierbij zal binnen de regio Limburg-Zuid, indien nodig, samengewerkt worden op basis van ieders eigen verantwoordelijkheid en insteek.

Het RCMP zal hierbij als centraal aanspreek- en informatiepunt blijven fungeren.

Belangrijk voor de ontwikkeling van de branche is ook dat zij de eerste tijd niet overspoeld wordt door allerlei instanties die repressief optreden. De branche moet de kans krijgen zichzelf te ontwikkelen tot een "normale" branche.

Het regionaal college Limburg-Noord is, in tegenstelling tot het hierboven gestelde, voornemens om regionale handhavingsteams te formeren, waarin disciplines als GGD, BWT en brandweer wel vertegenwoordigd zijn. Vooral het eerste jaar na vergunningverlening zullen de Noord Limburgse seksinrichtingen driemaandelijks door dergelijke handhavingsteams bezocht worden voor controle op de voor iedere discipline toepasselijke regelgeving. Een concreet voorstel hiertoe zal in november/december 2000 aan de Noord Limburgse gemeenteraden ter vaststelling voorgelegd worden.

De gemeente Weert is in ieder geval voornemens om de bij de controles van de seksinrichtingen de desbetreffende gebiedsmentoren van politie aanwezig te laten zijn dan wel de politiële controles door hen te laten plaatsvinden in de seksinrichtingen. Hiertoe zal artikel 6.1a APV gewijzigd worden, hetgeen betekent dat de desbetreffende gebiedsmentoren (met opsporingsbevoegdheid) tevens toezichthouders in het kader van de APV worden voor wat betreft het nieuwe hoofdstuk 3 van de APV.

LET OP, laatste alinea is niet opgenomen in de in nov. 2000 vastgestelde Beleidsnot !!!?? MR

14. Inspraak en voorlichting.

De Algemene wet bestuursrecht gaat er, behoudens uitzonderingen, in het algemeen van uit dat bestuursorganen gehouden zijn om, vóór het afgeven van beschikkingen, bepaalde belanghebbenden te horen (artikel 4:7, 4:8 en 4:10). Maar er zijn ook andere besluiten, al dan niet zijnde beschikkingen, waarbij het horen of op een andere manier kennis nemen van de zienswijzen van belanghebbenden of anderen voor de hand ligt.

Bovendien weet een bestuursorgaan, indien het in het kader van de voorbereidingsprocedure bij het afgeven van een beschikking derden die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben in de gelegenheid wenst te stellen of moet stellen hun zienswijze naar voren te brengen, niet altijd wie een dergelijke belanghebbende kan zijn of is, en is het individueel benaderen van deze belanghebbende, hetwelk voortvloeit uit de in artikel 4:8 van de Awb voorgeschreven hoorplicht, dus niet goed mogelijk. In dat geval biedt de openbare voorbereidingsprocedure de mogelijkheid om deze onbekende belanghebbende(n) op te sporen.

De openbare voorbereidingsprocedure kan toegepast worden op alle besluiten van bestuursorganen. De openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt volgens artikel 3:10, lid 1 slechts toegepast indien dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van het bestuursorgaan is bepaald. Aangezien voor het vaststellen van een prostitutiebeleid nergens wettelijk geregeld is dat dat via een openbare voorbereidingsprocedure dient te geschieden (zoals bijvoorbeeld wel in de Wet milieubeheer en de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor besluiten is vastgesteld), zal de gemeenteraad van Weert dit via een eigen besluit moeten doen.

De Memorie van Toelichting bij de Awb zegt dat indien het bestuursorgaan zelf besluit aan de in afdeling 3.4 geregelde procedure toepassing te geven, dit voor alle betrokkenen duidelijk dient te zijn. Die duidelijkheid wordt verschaft door de in art. 3:12 Awb geregelde openbare kennisgeving. In de openbare kennisgeving dient hiervoor expliciet naar artikel 3:10 Awb of naar de afdeling 3.4 v/d Awb verwezen te worden.

Procedureel betekent dit dat het voorgenomen prostitutiebeleid van Weert 4 weken ter inzage moet worden gelegd en dat aan belanghebbenden de gelegenheid geboden moet worden hun zienswijzen naar voren te brengen. Voorafgaande aan deze ter inzage legging vindt een openbare kennisgeving plaats.

Het lijkt bovendien verstandig om de exploitanten van bestaande seksinrichtingen tijdig over het voorgenomen beleid te informeren. Zij zullen ieder afzonderlijk exemplaren toegestuurd krijgen, waarbij hun de mogelijkheid geboden wordt om hierover hun zienswijzen te geven.

Ook de prostituees dienen voorgelicht te worden over de uitgangspunten van het beleid. Daarbij is het van belang aandacht te besteden aan de maatregelen en voorzieningen die erop gericht zijn om de positie, veiligheid en gezondheid van prostituees te verbeteren.

15. Samenvatting.

De gemeente Weert voert een actief beleid ten aanzien van seksinrichtingen binnen de gemeentegrenzen. Dat wil zeggen dat ze bepaalt onder welke voorwaarden, in welke mate en op welke plaats seksinrichtingen zich mogen vestigen. Hiertoe zal de Weerter APV een nieuw hoofdstuk 3 inzake seksinrichtingen e.d. gaan bevatten. Dit zou de veronderstelling kunnen opwekken dat er een (grote) aantrekkingskracht van prostitutiebedrijven gecreëerd wordt in Weert. Deze aantrekkingskracht is echter in de praktijk zeer beperkt door de strenge voorwaarden voor vestiging.

De keuze voor dit actief beleid in Weert komt met name voort uit de bekendheid van de gemeente Weert met prostitutie in het verleden. Dit heeft in 1997 geleid tot een vaststelling van de gemeenteraad van zes prostitutiebedrijven. Hieruit voortvloeiende, in samenhang het behoud van een beheersbare situatie, wordt een maximum aantal van zes prostitutiebedrijven met inbegrip van erotische massagesalons en parenclubs toegestaan.

De gemeente hanteert voor deze bedrijven bovendien een vestigingsbeleid, waarbij gekozen is voor afzonderlijke gebieden buiten de bebouwde kom uit oogpunt van minimale aantasting van omliggende woon- en leefomgeving.

Deze toelatingsgebieden worden vastgelegd in het nieuwe hoofdstuk 3 van de APV. Het een en ander zal betekenen dat prostitutiebedrijven, gevestigd buiten deze gebieden, niet in aanmerking voor een vergunning kunnen komen.

Naast deze vestigingseisen stelt de APV uiteraard nog andere eisen, zoals zedelijkheidseisen aan de exploitant, aan een vergunning voor een seksinrichting. Tevens worden op basis van de APV nadere eisen m.b.t. de exploitatie van seksinrichtingen en escortbedrijven vastgesteld. Deze hebben o.a. betrekking op de verblijfs- en werkomstandigheden van de prostituees.

Indien het prostitutiebedrijf gebruiksvergunningplichtig is op basis van de (model) Bouwverordening is tevens een eenmalige (bij gelijke exploitatie en gelijke exploitant/gebruiker) gebruiksvergunning noodzakelijk.

In eerste instantie zal een vergunning niet voor onbepaalde tijd gegeven worden. Het beleid en de uitvoering daarvan in de praktijk zal geëvalueerd worden, waarbij eventuele aanpassingen bezien zullen kunnen worden. Aangezien allereerst de nodige ervaringen met het nieuwe beleid opgedaan moeten worden en op nieuwe situaties ingespeeld zal moeten kunnen worden en om de exploitant toch een zekere continuïteit te kunnen garanderen, zal de (eerste) vergunningsduur niet meer dan **drie** jaren bedragen. Aangezien Weert al geruime tijd met prostitutie en de exploiterende bedrijven daarvan (die nu voor vergunning in aanmerking kunnen komen) bekend is, wordt een eerste vergunningsduur van drie jaar niet als onredelijk lang beschouwd, mede gezien het feit dat het regionaal college Limburg-Noord voornemens is om de seksinrichtingen door regionale handhavingsteams (bestaande uit o.a. politie, GGD, BWT en brandweer, vooral het eerste jaar na vergunningverlening, streng te gaan controleren. De mogelijkheid tot het opleggen nadere regels bestaat bovendien altijd nog.

De Weerter seksbioscoop (annex sekswinkel), niet een prostitutiebedrijf zijnde, wel vergunningplichtig, wordt beschouwd als een maximum van één seksinrichting. De vestiging op de Emmasingel zal, gezien de vooralsnog beperkte uitstraling op de omgeving, op dezelfde locatie gehandhaafd kunnen worden.

De gemeente Weert kiest tevens, in tegenstelling tot een meldingsplicht, voor een vergunningsplicht voor escortebedrijven. Op deze wijze tracht de gemeente Weert om ook deze bedrijfstak te kunnen controleren en beheersen. Tevens maken de nadere regels onderdeel uit van een te verstrekken vergunning aan een escortebedrijf. Met name de regels m.b.t. het gezondheids- en arbeidsklimaat van de prostituees spelen hier een belangrijke rol.

Straat- en raamprostitutie worden geweerd in Weert uit zowel historisch oogpunt (er is nooit enige behoefte/vraag aan/naar geweest) als ook ter voorkoming van overlast naar woon- en leefklimaat toe in welke mate en vorm dan ook.

Het stellen van voorschriften heeft pas effect als er tevens toezicht op de naleving daarvan plaats vindt. De naleving van het nieuwe hoofdstuk 3 van de APV (gemeentelijke verordening) rust binnen de gemeente Weert bij de politie. Aanwijzing van de politie als toezichthouder betekent dat politiefunctionarissen reguliere controles kunnen uitvoeren in seksinrichtingen, ook als er geen direct vermoeden is van strafbare feiten. Hierdoor worden de mogelijkheden voor de politie om toch toezicht te blijven houden op de gang van zaken in deze sector aanzienlijk verruimd.

Controles op inrichtingseisen en brandveiligheidseisen (in het kader van de gebruiksvergunning) worden uiteraard door de aangewezen ambtenaren van (de afdeling Bouw- en Woningtoezicht en) de brandweer uitgevoerd.

De GGD is in opdracht van de gemeente op haar beurt de uitvoerende en controlerende instantie in het kader van de bewaking en bevordering van de volksgezondheid.

Het totale beleid wordt ondersteund met een effectief, efficiënt en consequent (strafrechtelijk en bestuursrechtelijk) handavingsarrangement, hetgeen regionaal (Noord-Limburg) toegepast gaat worden. Hiertoe stelt de burgemeester de beleidsregels vast.

In november/december 2000 wordt bovendien verwacht dat het regionaal college Limburg-Noord een handavingsprotocol aan de gemeenteraden ter vaststelling zal aanbieden welk uitgaat van regionale handavingsteams bestaande uit disciplines zoals politie BWT, brandweer en GGD.

Doel van beleid.

Het uiteindelijke beoogde drieledige doel van het Weerter prostitutiebeleid is in hoofdlijnen:

- via de hierboven genoemde uitgangspunten en het vergunningenbeleid een beheersbare situatie te creëren, waarbij de nadelige effecten op de woon- en leefomgeving nihil zijn;
- binnen de prostitutiebedrijven te trachten d.m.v. voorschriften en controles bij te dragen aan een zo goed mogelijke arbeids- en gezondheidsklimaat voor de prostituees;
- het voorkomen van prostitutie door minderjarigen en illegalen.

Monitoring en evaluatie.

Het volgen van de lokale ontwikkelingen op prostitutiegebied (monitoring) is niet onbelangrijk. Op deze wijze kan m.b.t. het vergunningensysteem, dat de gemeente Weert gaat voeren, bijgehouden worden hoe de legalisering zich in de praktijk voltrekt. **Minimaal één rapportage** over die vergunningverstrekking aan de exploitanten per jaar geeft inzicht in dat legaliseringsproces.

Voor Weert kan een dergelijke rapportage interessante indicaties opleveren van de reactie van de branche op de nieuwe situatie. Welk deel van de bestaande bedrijvigheid komt bovengronds en welk deel verdwijnt uit het zicht? Verplaatst de prostitutie zich naar aard of gebied? Ook is het interessant om te volgen hoe het zelfstandig ondernemerschap van individuele prostituees zich ontwikkelt ten opzichte van de bedrijfsmatige exploitatie door bordeelhouders.

Evaluatie.

Binnen beleidsevaluatie wordt vaak onderscheid gemaakt tussen de effect- en procesevaluatie. Bij effectevaluatie wordt bezien of de beleidsdoelstellingen, al dan niet binnen de daarvoor gestelde termijn, gerealiseerd zijn.

Procesevaluatie heeft betrekking op de concrete uitvoering van het beleid:

- Verloopt de uitvoering van beleidsmaatregelen volgens plan?
- Wat loopt goed en wat niet, wat is de oorzaak daarvan en welke oplossing is er?
- Welke factoren bevorderen respectievelijk hinderen de beleidsimplementatie?

Daarnaast is het tevens van belang om na te gaan hoe het nieuwe beleid binnen de organisaties van de kernpartners (politie, OM, GGD etc.) ontvangen is, hoe het beleid intern is verkocht, hoe is ingespeeld op eventuele weerstanden, hoe de contacten met de branche verlopen etc.

Gezien de aard van het onderwerp kan het ook nodig zijn om aandacht te besteden aan de acceptatie van en weerstanden tegen de nieuwe situatie in de bredere omgeving: bij het publiek, bij andere lokale ondernemers etcetera.

Een **jaarlijkse** procesevaluatie, te beginnen in 2001, lijkt voorsnog voldoende. De effectevaluatie zal pas op langere termijn plaats kunnen vinden.

16. Bijlagen.

1. *Tekst van de belangrijkste nieuwe wetsartikelen;*
2. *Concept regeling seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d. / hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de VNG;*
3. *Concept-vergunning seksinrichting;*
4. *Concept-vergunning escortebedrijf;*
5. *Concept-aanvraagformulier ter verkrijging van een vergunning voor een seksinrichting of escortebedrijf;*
6. *Gedragscode;*
7. *Beleidsregels (strafrechtelijke en bestuursrechtelijke) handhaving prostitutiebeleid;*
8. *Voorschriften escorteservice van de stichting Erotikeur;*
9. *Concept-Nadere regels ter uitvoering van artikel 3.1.3. APV;*
10. *Gebruikseisen in het kader van de brandveiligheid;*
11. *Plankaarten van de toelatingsgebieden van prostitutiebedrijven binnen de gemeente Weert;*
12. *Arbo-regels in de Prostitutiebranche.*