



MILIEUBELEIDSPLAN

2010 - 2013



status	bespreking/ beslissing door	datum	besluit
voorontwerp	B&W	27 januari 2009	
ontwerp	B&W	21 juli 2009	
ontwerp	commissie RO	22 oktober 2009	
vastgesteld	gemeenteraad	4 november 2009	

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding en doel van het milieubeleidsplan	4
1.2. Status van het milieubeleidsplan	4
1.3. Inspraak op het milieubeleidsplan	4
1.4. Leeswijzer voor het milieubeleidsplan	5
2. Totstandkoming van het milieubeleidsplan	6
2.1. Evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007	6
2.2. PRIO-sessie en draagvlak	6
2.3. Uitvoeringsorganisatie	7
3. Milieuthema's	9
3.1. Bodem	9
3.1.1. Wettelijk kader en stand van zaken	9
3.1.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	10
3.2. Water	11
3.2.1. Wettelijk kader en stand van zaken	11
3.2.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	11
3.3. Geluid	13
3.3.1. Wettelijk kader en stand van zaken	13
3.3.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	14
3.4. Luchtkwaliteit en geurhinder	16
3.4.1. Wettelijk kader en stand van zaken	16
3.4.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	17
3.5. Externe veiligheid	19
3.5.1. Wettelijk kader en stand van zaken	19
3.5.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	19
3.6. Afval	21
3.6.1. Wettelijk kader en stand van zaken	21
3.6.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	22
3.7. Natuur en landschap	24
3.7.1. Wettelijk kader en stand van zaken	24
3.7.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	24
4. Milieu-instrumenten	26
4.1. Milieuvergunningverlening	26
4.1.1. Wettelijk kader en stand van zaken	26
4.1.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	27
4.2. Milieuhandhaving	29
4.2.1. Wettelijk kader en stand van zaken	29
4.2.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	29
4.3. Natuur- en milieucommunicatie en –educatie	30
4.3.1. Wettelijk kader en stand van zaken	30
4.3.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren	30
5. Duurzame ontwikkeling	32
5.1. Kader	32
5.2. Stand van zaken	33
5.3. Ambities en doelstellingen	34
6. Uitvoering en monitoring	38

6.1. Meerjarenuitvoeringsprogramma	38
6.2. Rapportage	38
6.3. Financiële uitvoerbaarheid	38

Bijlagen

1. Lijst van afkortingen
2. Onderwerpen van de PRIO-sessie
3. Resultaten van de PRIO-sessie
4. Luchtkwaliteitsplan
5. Meerjarenuitvoeringsprogramma

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel van het milieubeleidsplan

In zijn vergadering van 18 juni 2006 heeft de gemeenteraad van Weert besloten om in 2007 het Milieubeleidsplan 2008-2011 vast te stellen. Het milieubeleid werd op dat moment gebaseerd op het Milieubeleidsplan 2002-2005, dat met twee jaar is verlengd tot en met 2007. In 2007 is gestart met de evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007. Deze evaluatie is eind 2007 afgerond. Vervolgens is begonnen met het opstellen van een nieuw milieubeleidsplan. Onderhavig milieubeleidsplan geldt van 2010 tot en met 2013.

Dit milieubeleidsplan staat niet op zichzelf maar moet worden gezien als een paraplu waaronder of waarnaast diverse andere plannen en -programma's bestaan of worden ontwikkeld. Bij het ontwikkelen van nieuwe plannen en programma's is het van belang rekening te houden met de inhoud van dit milieubeleidsplan over het betreffende milieuthema.

Het milieubeleidsplan past binnen het vastgestelde landelijke en provinciale beleid.

Het doel van het milieubeleidsplan is het realiseren van een gezonde en duurzame leef-, woon- en werkomgeving voor de huidige en de komende generaties.

Onder gezond wordt verstaan dat tenminste wordt voldaan aan de wettelijke omgevingseisen ten aanzien van bodem, water, geluid, luchtkwaliteit en veiligheid. Onder duurzaamheid wordt verstaan het voorzien in de behoefte van heden zonder het vermogen van toekomstige generaties in hun eigen behoefte te voorzien in gevaar te brengen.

Dit plan betreft het milieubeleid van de gemeente Weert verwoord in ambities, doelstellingen en acties om het doel te halen. Het plan is thematisch opgebouwd rondom de traditionele milieuonderwerpen zoals bodem, lucht, geluid en afval. Daarnaast zijn de milieu-instrumenten benoemd. Duurzame ontwikkeling is verweven in de verschillende thema's maar wordt gezien het hoofddoel van dit milieubeleidsplan ook in een apart hoofdstuk beschreven

De gemeentelijke ambities voor de komende vier jaar zijn zo concreet mogelijk in dit plan opgenomen. Per taakveld zijn doelstellingen specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden (SMART) weergegeven. Er zijn acties opgenomen om deze doelstellingen te bereiken en indicatoren om de uitvoering van het beleid te monitoren. Middels het meerjarenuitvoeringsprogramma geeft dit milieubeleidsplan richting aan de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken.

1.2. Status van het milieubeleidsplan

Artikel 4.16 van de Wet milieubeheer biedt gemeenten de mogelijkheid om een gemeentelijk milieubeleidsplan vast te stellen, waarin hoofdlijnen, ambities en doelstellingen van het gemeentelijke milieubeleid worden beschreven. Een gemeentebestuur dat een milieubeleidsplan heeft vastgesteld, wordt geacht in elk geval rekening te houden met dit plan bij het nemen van besluiten in het kader van de Wet milieubeheer (waaronder vergunningverlening en handhaving) of andere besluiten waarbij het belang van de bescherming van het milieu in beschouwing moet of kan worden genomen. Ook bij het opstellen van het jaarlijkse milieuprogramma, wat elke gemeente op grond van artikel 4.20 van de Wet milieubeheer verplicht is, moet rekening worden gehouden met het gemeentelijke milieubeleidsplan.

1.3. Inspraak op het milieubeleidsplan

Van het voorontwerp milieubeleidsplan heeft het college van burgemeester en wethouders op 27 januari 2009 kennis genomen en besloten dit plan conform de gemeentelijke inspraakverordening vrij

te geven. Het voorontwerp milieubeleidsplan heeft gedurende 6 weken (van 5 februari tot en met 18 maart 2009) voor eenieder ter inzage gelegen. Tevens is het voorontwerp in het kader van de inspraak naar externe belangenpartijen en overheidsinstanties gestuurd.

De zienswijzen en de reacties op deze zienswijzen zijn vastgelegd in een eindverslag van de inspraak. Door met name de actuele ontwikkelingen op het gebied van klimaat en energie heeft het milieubeleidsplan na het voorontwerp enige vertraging opgelopen. De raad heeft besloten nadrukkelijk in te willen zetten op duurzaamheid.

De gemeenteraad heeft het milieubeleidsplan op 4 november 2009 vastgesteld. Vervolgens is het milieubeleidsplan ter informatie toegezonden aan gedeputeerde staten van Limburg en aan de VROM-inspectie. Daarnaast is de vaststelling bekend gemaakt in het Land van Weert en op de gemeentelijke website.

1.4. Leeswijzer voor het milieubeleidsplan

In hoofdstuk 2 van dit milieubeleidsplan wordt de totstandkoming ervan beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt per milieuthema (bodem, water, geluid, luchtkwaliteit en geurhinder, externe veiligheid, afval, natuur en landschap) ingegaan op:

- het wettelijke beleidskader;
- de bestaande situatie en het beleidskader in de gemeente Weert;
- het gewenste ambitieniveau (concrete, meetbare doelstellingen);
- de activiteiten die moeten worden verricht om het ambitieniveau te bereiken en/of te handhaven;
- de indicatoren die gebruikt worden om te meten of het ambitieniveau daadwerkelijk is bereikt.

In hoofdstuk 4 wordt voor de milieu-instrumenten (milieuvergunningverlening, milieuhandhaving en natuur- en milieucommunicatie en -educatie) hetzelfde gedaan als voor de milieuthema's.

In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de duurzame ontwikkeling en de speerpunten.

Ten aanzien van de activiteiten per thema en instrument wordt opgemerkt dat hierbij ook de bestaande activiteiten zijn vermeld die in de planperiode worden doorgezet.

In hoofdstuk 6 zijn voor het bereiken van de doelen de geplande activiteiten nader uitgewerkt in een meerjarenuitvoeringsprogramma. Per activiteit is aangegeven in welk periode deze wordt uitgevoerd, wie de trekker is en wat eventueel de extra benodigde capaciteit en middelen zijn.

2. Totstandkoming van het milieubeleidsplan

2.1. Evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007

Bij de totstandkoming van het milieubeleidsplan voor de gemeente Weert is gestart met een evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007.

In het Milieubeleidsplan 2002-2007 zijn de volgende taakvelden onderscheiden:

- bedrijven;
- bodem;
- waterbeheer;
- geluid;
- ruimtelijke ordening en milieu;
- bouwen en wonen;
- gemeente als bedrijf en opdrachtgever;
- flankerend instrumentarium (milieuvorlichting en informatietechnologie).

Per taakveld zijn onderwerpen en instrumenten omschreven en is een ambitieniveau bepaald.

Voor de verschillende milieuthema's is inzichtelijk gemaakt wat de doelstellingen en ambities uit het milieubeleidsplan waren en in hoeverre deze zijn bereikt. Op basis hiervan zijn conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan voor het nieuwe milieubeleidsplan.

Veel zaken uit het Milieubeleidsplan 2002-2007 zijn opgepakt, in uitvoering of al afgerond. Het plan bevat voor een groot deel bedrijfsvoeringszaken, waaruit blijkt hoe de gemeente Weert wettelijke taken uitvoert. Uit de evaluatie blijkt dat het belangrijk is dat milieubeleid helder moet zijn en tot meetbare resultaten moet leiden.

2.2. PRIO-sessie en draagvlak

Gekozen is om het milieubeleid te ontwikkelen vanuit een lijst van milieuthema's en -onderwerpen die ontleend zijn aan vastgesteld landelijk, provinciaal en lokaal beleid. Bij de keuze van de thema's en onderwerpen is ook rekening gehouden met de evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007. Er is gekozen voor tien thema's:

- bodem;
- water;
- geluid;
- luchtkwaliteit en geurhinder;
- externe veiligheid;
- afval;
- natuur en landschap;
- duurzaamheid;
- bedrijven;
- milieucommunicatie.

Het thema afval wordt in de evaluatie van het Milieubeleidsplan 2002-2007 uitdrukkelijk genoemd als ontbrekend thema, dat in dit milieubeleidsplan zeker moet worden opgenomen. Externe veiligheid, natuur en landschap en luchtkwaliteit zijn thema's die in 2002 nog niet speelden, maar op dit moment actueel zijn. Onder het nieuwe onderwerp duurzaamheid vallen onder andere de in het oude milieubeleidsplan genoemde onderwerpen bouwen en wonen en gemeente als bedrijf en opdrachtgever. Milieucommunicatie is opgenomen als het op dit moment enige relevante onderdeel van het flankerend instrumentarium.

Per thema zijn op basis van de evaluatie en inzicht in de van belang zijnde zaken binnen de gemeente de belangrijkste onderwerpen bepaald. Voor elk onderwerp zijn het wettelijke kader, de stand van zaken en de mogelijke activiteiten beschreven en deze onderwerpen zijn voorgelegd aan de betrokken ambtenaren van de sectoren Stadsontwikkeling en Stadsbeheer. De onderwerpen zijn tevens voorgelegd aan externe belangenpartijen, te weten IVN Afdeling Weert e.o., Milieudefensie, GGD Noord- en Midden Limburg, Natuur- en Milieucentrum De IJzeren Man, MKB Limburg en Stichting Milieufederatie Limburg. Hierbij zijn ze in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken en nieuwe onderwerpen aan te dragen die van belang zijn voor het te ontwikkelen milieubeleid in Weert. In bijlage 2 zijn de uiteindelijk gebruikte milieuonderwerpen weergegeven. Bij de onderwerpen komen zowel wettelijk verplichte als bovenwettelijke taken aan bod.

Om bestuurlijk draagvlak voor het nieuwe milieubeleidsplan te realiseren, is door een vertegenwoordiging van de gemeenteraad, te weten de leden van de commissie ruimtelijke ordening, bepaald welke milieuthema's en –onderwerpen een hoge prioriteit moeten krijgen en welke een lagere. Hierbij is gebruik gemaakt van PRIO, een softwarepakket dat de gebruiker de mogelijkheid biedt om prioriteiten te stellen bij de aanpak van een groot aantal milieuonderwerpen. In het programma kunnen maximaal 10 thema's opgenomen worden, die elk in één of meerdere onderwerpen zijn uitgewerkt. Uit praktische overwegingen (met name de duur van de sessie) kunnen niet meer dan 35 onderwerpen worden opgenomen.

In de PRIO-sessie zijn de milieuonderwerpen getoetst aan de criteria:

- kans van slagen;
- kosten-baten;
- lange termijn milieueffect;
- uitstraling/vliegwieleffect;
- zichtbaar/merkbaar effect.

In bijlage 3 zijn de resultaten van de PRIO-sessie opgenomen. Het gekozen uitvoeringsniveau in dit milieubeleidsplan is gebaseerd op de prioriteit per onderwerp die uit deze resultaten volgt. De wettelijke taken zijn uiteraard, onafhankelijk van de prioriteitsstelling, in dit milieubeleidsplan opgenomen.

Na de PRIO-sessie is de stand van zaken op het gebied van de verschillende milieuthema's meer in detail vastgesteld door middel van persoonlijke gesprekken met de betrokken ambtenaren. In deze gesprekken zijn ook de ambities per thema aan bod gekomen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen "wettelijk verplicht" en "extra". Door de persoonlijke gesprekken en de mogelijkheid voor de ambtenaren om hun visie op het milieuthema te geven, wordt draagvlak verkregen bij degenen die betrokken zijn bij de uitvoering van het milieubeleidsplan.

2.3. Uitvoeringsorganisatie

De uitvoering van de gemeentelijke milieutaken is bij de gemeente Weert verdeeld over de verschillende afdelingen en sectoren zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: Milieutaken per sector en afdeling in de gemeente Weert

Milieutaak	Sector	Afdeling
Bodem	Stadsontwikkeling	Omgevingsbeleid/ Milieu & Bouwzaken
Water	Stadsbeheer	Inrichting & Gebruik Openbare Ruimte
Geluid	Stadsontwikkeling	Omgevingsbeleid/ Milieu & Bouwzaken
Luchtkwaliteit en geurhinder	Stadsontwikkeling	Omgevingsbeleid/ Milieu & Bouwzaken
Externe veiligheid	Stadsontwikkeling	Omgevingsbeleid/ Milieu & Bouwzaken
Afval	Stadsbeheer	Onderhoud Openbare Ruimte
Groen, natuur en landschap	Stadsbeheer	Inrichting & Gebruik Openbare Ruimte
Duurzaamheid	Stadsontwikkeling/middelen	Omgevingsbeleid/Financiën
Bedrijven (vergunningverlening en handhaving)	Stadsontwikkeling	Milieu & Bouwzaken
Milieucommunicatie	Stadsontwikkeling	Omgevingsbeleid
Verkeer	Stadsbeheer	Inrichting & Gebruik Openbare Ruimte

3. Milieuthema's

3.1. Bodem

3.1.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Het bodembeleid in Nederland is gericht op het voorkomen van nieuwe verontreinigingen en het saneren van verontreinigingen die in het verleden zijn ontstaan. Het doel van het bodembeleid is een bewust en duurzaam gebruik van de bodem.

Voor het voorkomen van nieuwe verontreinigingen is in de Wet bodembescherming een zorgplicht opgenomen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in veel gevallen bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten worden opgenomen in een bodeminformatiesysteem, waardoor de bodemkwaliteit in de gemeente inzichtelijk is. Deze informatie kan weer worden gebruikt bij het plannen van ruimtelijke ontwikkelingen en voor het informeren van burgers.

In 2008 is als opvolger van het Bouwstoffenbesluit het Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. Dit besluit heeft betrekking op grond, bagger en waterbodems. De doelstelling van het besluit is de (lokale en regionale) bodemkwaliteit te verbeteren, door eisen te stellen aan grondtransport, hergebruik van grond en aan de bodemkwaliteit in relatie tot de functie van de bodem. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit kunnen gemeenten voor wat betreft het in stand houden van de bodemkwaliteit kiezen voor het volgen van generiek beleid (landelijk beleid), maar ze kunnen ook eigen gebiedsspecifiek beleid opstellen. Eigen beleid moet worden opgenomen in een nota bodembeheer. Een bodemkwaliteitskaart is een verplicht onderdeel van deze nota. Ook als generiek beleid van toepassing is, is een bodemkwaliteitskaart een handig hulpmiddel. In het kader van het nieuwe Besluit bodemkwaliteit worden enigszins andere eisen gesteld aan een nota bodembeheer en een bodemkwaliteitskaart dan voorheen. Een belangrijk aspect in het nieuwe bodembeleid is een bodemfunctiekaart.

Het saneren van verontreinigingen uit het verleden is geregeld in de Wet bodembescherming. Sinds 1 januari 2006 wordt ingezet op functiegerichte sanering (zo schoon als nodig is voor het gewenste gebruik van de bodem) in plaats van op multifunctionele sanering. Het doel hiervan is dat de sanering efficiënter plaatsvindt.

In 2007 is in Weert het bodembeheerplan met bijbehorende bodemkwaliteitskaart (BKK) vastgesteld. Door de toename van de bodemkwaliteitsgegevens bij de gemeente Weert is herziening van het plan en de kaart nodig. De nieuwe regels voor de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen in het besluit maken het opstellen van een bodemfunctiekaart en concrete werkafspraken voor de handhavers van Milieu & Bouwzaken noodzakelijk. Het bodeminformatiesysteem (BIS) van de gemeente Weert is gevuld met de resultaten van bodemonderzoeken, maar als gevolg van andere prioriteiten die gesteld moesten worden is het BIS niet up to date. Het is momenteel nog niet via internet te raadplegen.

De gemeente Weert heeft er in het kader van het tweede tijdvak van de Investeringsregeling Stedelijke Vernieuwing (ISV) voor gekozen zogenaamde programmameente te blijven. Dat betekent dat de gemeente verantwoordelijk is voor de aanpak van bodem- en grondwatersaneringen die in het verleden zijn ontstaan (statische bodemverontreinigingen).

Belangrijk is dat voor 2015 alle zogenaamde prioritaire bodemverontreinigingsgevallen zijn gesaneerd. De programmameenten in Limburg werken met de provincie samen om de prioritaire bodemverontreinigingsgevallen in beeld te brengen. Ook moet de gemeente stimulerend optreden bij het saneren van verontreinigde bodems in ontwikkelingsgebieden (dynamische verontreinigingen). Voor de sanering hiervan zijn ISV-middelen beschikbaar.

Naast de programmatische aanpak van saneringsgevallen neemt de gemeente Weert deel aan het project Actief Bodembeheer de Kempen. Dit project richt zich op het saneren van wegen en

particuliere erven met een zinkassenverontreiniging. Uiterlijk 1 januari 2015 moeten alle saneringen zijn uitgevoerd. Omdat de financiering na 2010 nog onduidelijk is wil de gemeente Weert voor 2010 inzicht hebben in de saneringsgevallen voor wat betreft de particuliere erven. Het is dus van belang dat particulieren op de hoogte zijn van deze regeling. Met het onderzoek naar de wegen zal in 2009 een start worden gemaakt. Het projectbureau Actief Bodembeheer de Kempen zorgt vervolgens voor onderzoek en sanering.

3.1.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie van de gemeente Weert is het uitvoeren van haar wettelijke taken en het behouden en waar mogelijk verbeteren van de bestaande bodemkwaliteit. Vanwege het nieuwe Besluit bodemkwaliteit zijn extra inspanningen noodzakelijk om de wettelijke verplichtingen op orde te brengen.

Een uitzondering op de algemene ambitie is het zinkassenproject, waarmee verder wordt gegaan dan wettelijk gezien noodzakelijk is. De reden om dit project voort te zetten is het financiële voordeel van de samenwerking binnen het project Actief Bodembeheer de Kempen voor zowel de gemeente Weert als de betrokken burgers.

In de tabel hieronder volgen de doelstellingen op het gebied van bodem, de acties die nodig zijn om de doelstellingen te bereiken en de indicatoren waarmee de voortgang bepaald kan worden.

Bodem
Doelstellingen
1. In 2010 is duidelijk hoe in het kader van het Besluit bodemkwaliteit wordt omgegaan met grond, baggerspecie en bouwstoffen.
2. Het bodeminformatiesysteem (BIS) is actueel vanaf voorjaar 2010 en via internet toegankelijk voor een ieder het najaar 2010.
3. In 2015 zijn de meeste prioritaire saneringsgevallen gesaneerd of beheerst.
4. In 2010 zijn alle percelen verontreinigd met zinkassen aangemeld bij het projectbureau van Actief Bodembeheer de Kempen.
Actiepunten
1a. Opstellen/actualiseren en uitvoeren van een bodembeheerplan, inclusief bodemkwaliteitskaart en bodemfunctiekaart.
1b. Opstellen, implementeren en monitoren van werkafspraken voor MBZ over de wijze van omgaan met grond, baggerspecie en bouwstoffen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.
2a. Actueel houden van BIS.
2b. BIS via internet beschikbaar stellen.
3. Uitvoeren van statische bodemsaneringen uit het ISV-budget voor bodemsanering.
4a. Actief informatie verstrekken over het zinkassenproject aan burgers, om ze te stimuleren tot aanmelding van hun perceel voor deelname aan het project.
4b. Inventariseren van alle wegen die verontreinigd zijn met zinkassen en samen met Actief Bodembeheer de Kempen zorgdragen voor het saneren ervan.
Indicatoren
1a. Een actueel bodembeheerplan en bodemkwaliteitskaart.
1b. Werkafspraken voor MBZ over grond, baggerspecie en bouwstoffen.
2a. Een actueel BIS.
2b. Beschikbaarheid van de mogelijkheid om BIS te raadplegen via internet.
3a. Aantal prioritaire saneringsgevallen.
3b. Aantal gesaneerde prioritaire saneringsgevallen.
4a. Aantal aanmeldingen bij het projectbureau van Actief Bodembeheer de Kempen.
4b. Aantal gesaneerde zinkassenpercelen.

3.2. Water

3.2.1. Wettelijk kader en stand van zaken

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor de inzameling en het transport van afvalwater. Het rioleringsbeheer is een belangrijke gemeentelijke taak. De Wet milieubeheer verplicht de gemeente tot het vaststellen van een gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Daarnaast kan, in samenwerking met andere "waterpartners", een integraal waterplan worden opgesteld, dat zich richt op de beheersing van de totale waterketen. Het GRP zal op basis van nieuwe Waterwet moeten worden verbreed met aspecten van grond- en hemelwater. De nieuwe Waterwet wordt waarschijnlijk per 1 januari 2010 van kracht. Dan wordt de Wet gemeentelijke watertaken, die sinds 1 januari 2008 van kracht is, integraal opgenomen in de Waterwet.

De gemeente Weert beschikt over twee actuele beleidsstukken op het gebied van water. Ten eerste is dit het actuele Gemeentelijk Rioleringsplan 2007-2010. Alle panden in de gemeente zijn aangesloten op de riolering of op een Individuele Behandeling Afvalwater (IBA). Bij het ontwikkelen van nieuwe (bestemmings)plannen wordt altijd een waterparagraaf opgenomen, ook als het niet wettelijk verplicht is. In de wijken waar sprake is van een gescheiden rioleringsstelsel, worden geen chemische onkruidbestrijdingsmiddelen gebruikt. Er is voor wat betreft de overstorten voldaan aan de zogenaamde "basisinspanning".

Het tweede actuele beleidsstuk op het gebied van water is het Integraal Waterplan Weert. Dit richt zich op de totale waterketen en is opgesteld in samenwerking met het Waterschap Peel en Maasvallei. Bij nieuwbouw- en herstructureringsprojecten wordt 100% verhard oppervlak afgekoppeld van het rioolstelsel en kan het regenwater infiltreren in de bodem of terecht komen in het oppervlaktewater. Bij de inrichting van het openbare gebied wordt infiltratie gemaximaliseerd. De bewoners worden voorgelicht over de consequenties die dit met zich meebrengt. Enerzijds moet dit leiden tot schoner oppervlaktewater en anderzijds kan het worden gezien als een aanpassing aan de klimaatverandering. Onderdeel van het Waterplan is een waterkansenkaart, waarop is aangegeven waar mogelijkheden zijn voor bepaalde (combinaties van) functies. Er wordt een duidelijke link gelegd tussen de bestemming van een gebied en de waterkwaliteit en -kwantiteit in een gebied. Bij het Waterplan hoort een uitvoeringsprogramma, met projecten die zijn gericht op een duurzaam waterbeheer en -gebruik.

Ten tijde van het opstellen van dit milieubeleidsplan wordt samen met andere gemeenten en waterschappen gewerkt aan een OAS-studie (Optimalisatie Afvalwatersysteem). Deze studie moet uitsluitsel geven over de aanpassing van het totale afvalwatersysteem (riolering en zuivering) in relatie tot de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Een uitvoeringsprogramma is onderdeel van de OAS-studie. De Europese Kaderrichtlijn Water gaat over de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater. In het Nationaal Bestuursakkoord Water zijn onder andere afspraken gemaakt over de veiligheid met betrekking tot wateroverlast.

3.2.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambities voor de toekomst op het gebied van water volgen uit het Gemeentelijk Rioleringsplan en het Integraal Waterplan. Samengevat zijn de ambities het voldoen aan de gemeentelijke wateropgave ten aanzien van de riolering, het voorkomen dat water gevaar oplevert en het zorgen dat het watersysteem de gewenste functies kan vervullen. Het ambitieniveau in de plannen is hoog.

In het Rioleringsplan staan de nieuwe Wet Gemeentelijke Watertaken en de daaraan gekoppelde gemeentelijke wateropgave centraal. Speerpunten daarbij zijn het structureel afkoppelen van schoon verhard oppervlak van de gemeentelijke riolering en aandacht besteden aan grondwater.

Het Waterplan geeft een toekomstvisie en 21 concrete maatregelen om deze visie te bereiken. Voorwaarden in het plan zijn dat water geen gevaar oplevert (door overstromingen, verdrinking of slechte kwaliteit) en dat het watersysteem door inrichting, kwantiteit en kwaliteit geschikt is voor de functies die het moet vervullen.

In de onderstaande tabel staan de doelstellingen op het gebied van water, de acties die uitgevoerd worden om deze doelstellingen te bereiken en de indicatoren aan de hand waarvan bepaald wordt of de doelstellingen worden gehaald.

Water
Doelstellingen
1. Per jaar wordt gemiddeld 3,5 hectare bestaand schoon verhard oppervlak van de gemeentelijke riolering afgekoppeld.
2. In 2010 zijn de structurele grondwaterproblemen in kaart gebracht en in 2012 is de zorgplicht hieromtrent op orde.
3. Gedurende de planperiode wordt door middel van water de huidige structuur van de gemeente gehandhaafd en waar mogelijk versterkt. De huidige structuur kan worden omschreven als wonen en werken in de (groei)kern Weert en een aantal kleinere kernen, omgeven door groen.
4. Vanaf 2012 worden in Weert geen chemische bestrijdingsmiddelen meer toegepast bij het onderhoud van de openbare ruimte.
5. In 2012 is er geen vervuiling door riooloverstorten meer op de Houtstraatlossing tussen de Uilenweg en de Maaseikerweg.
6. In 2027 wordt voldaan aan de ecologische doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water.
Actiepunten
1. Uitvoeren van afkoppelingsprojecten.
2a. Uitvoeren van een grondwateronderzoek en indien nodig inrichten van een grondwatermeetnet.
2b. Opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak voor de zorgplicht voor grondwater en op verzoek van burgers vooruitlopend daarop voorzieningen realiseren voor het ontvangen van overtollig grondwater.
3. Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma van het Waterplan.
4. Gefaseerd (per gebied) terugdringen van het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen.
5. Aanpassen van de Houtstraatlossing (opheffen zes riooloverstorten en realiseren van een groot transportriool) en herinrichten van het gebied rondom de Houtstraatlossing.
6. Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma van de OAS-studie, die eind 2008 gereed is.
Indicatoren
1. Aantal ha. afgekoppeld schoon verhard oppervlak in de gemeente.
2a. Aantal locaties met grondwaterproblemen.
2b. Percentage opgeloste grondwaterproblemen (ten opzichte van 2a).
3. Percentage concrete maatregelen uit het uitvoeringsprogramma van het Waterplan dat is uitgevoerd.
4. Hoeveelheid chemische bestrijdingsmiddelen die door de gemeente gebruikt wordt.
5. Aantal riooloverstorten op de Houtstraatlossing.
6. Percentage van het uitvoeringsprogramma van de OAS-studie dat gereed is.

3.3. Geluid

3.3.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Het wettelijk kader op het gebied van geluid wordt gevormd door de Wet geluidhinder. Hierin zijn normen opgenomen waaraan de geluidbelasting ten gevolge van (spoor)wegen en industrieterreinen moet voldoen. In principe moet worden voldaan aan de zogenaamde “voorkeursgrenswaarde”, maar onder voorwaarden kan een ontheffing worden verleend en een hogere grenswaarde worden toegestaan. Sinds 1 januari 2007 zijn gemeenten hiervoor het bevoegd gezag.

In het kader van de Wet geluidhinder is het zonebeheer van de zogenaamde “gezoneerde industrieterreinen” een wettelijke taak van de gemeente. Gezoneerde industrieterreinen zijn industrieterreinen waarop bepaalde categorieën lawaaige bedrijven zijn toegestaan en waar omheen een geluidzone moet worden vastgelegd. Een geluidzone is een gebied waarbinnen de geluidbelasting bij nieuwe ontwikkelingen moet worden getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder.

In het verleden zijn situaties ontstaan waarin te hoge geluidbelastingen door weg- en railverkeer optreden. In de Wet geluidhinder is geregeld dat deze situaties gesaneerd moeten worden. De situaties zijn in kaart gebracht op de zogenaamde A- en B-lijst voor wegverkeer (waarbij de A-lijst de meest dringende gevallen bevat met de hoogste geluidbelastingen) en de Raillijst voor railverkeer. Deze lijsten konden nog tot respectievelijk 1 januari 2009 en 1 januari 2008 aangevuld worden, zodat nu alle saneringssituaties bekend zijn. Voor de sanering wordt subsidie verstrekt vanuit de Investeringsregeling Stedelijke Vernieuwing (ISV).

Door de Regiegroep en Platform geluid Limburg is in 2008 het rapport “Geluid verantwoord beleven in Limburg - Beleidsvisie en gezamenlijke aanpak 2008-2012” opgesteld. Dit rapport omschrijft een gewenst toekomstbeeld op het gebied van geluid:

- Gemeenten en provincie beschikken over een adequate beleidsvisie voor de aanpak van geluidhinder;
- De uitvoeringswijze van beheertaken op het gebied van geluidbeleid is concreet vastgelegd;
- Er is sprake van meer samenwerking, meer interactie met andere sectoren en ambtelijke en bestuurlijke inzet wordt vaker gecombineerd om betere oplossingen te realiseren;
- De geluidkwaliteit sluit aan op de functie van een gebied en waar mogelijk wordt een betere kwaliteit gerealiseerd dan de (wettelijk toegestane) basiskwaliteit.

De bedoeling is dat gemeenten de beleidsvisie overnemen en deze borgen in een eigen geluidnota. De Regiegroep ondersteunt gemeenten bij het opstellen en uitvoeren van het beleid.

De gemeente Weert heeft geen beleidsstukken op het gebied van geluid. Alle werkzaamheden op geluidgebied worden vraagafhankelijk uitgevoerd. Voor het toestaan van hogere grenswaarden wordt de “oude” werkwijze van de provincie gehanteerd. Dit is niet bestuurlijk vastgelegd, zodat per geval een besluit wordt genomen.

Eind 2008 is voor de hele gemeente een verkeersmilieukaart opgesteld door het koppelen van een lucht- en geluidmodule aan het bestaande verkeersmodel.

In de gemeente Weert zijn vier gezoneerde industrieterreinen: Kanaalzone 1, Doolhof-Leuken Noord, De Kempen-Kanaalzone 3 en Savelveld. De zonebewakingsmodellen van Doolhof-Leuken Noord en De Kempen-Kanaalzone 3 zijn actueel, alleen zijn deze geluidzones nog niet verankerd in de bestemmingsplannen. De discrepantie tussen de werkelijke geluidcontour en de vigerende geluidzone kan tot gevolg hebben dat een bedrijf meer geluidruimte dan gewenst kan opeisen, of dat een milieuvergunning van een bedrijf niet verleend kan worden. Het zonebewakingsmodel van het industrieterrein Savelveld is nog niet actueel.

De geluidsanering wordt in Weert uitgevoerd door de Regio Noord- en Midden-Limburg (NML). Inmiddels zijn 20 woningen van de A-lijst en 7 woningen van de Raillijst gesaneerd. Van de A-lijst

moeten nog 4 woningen worden gesaneerd en van de Raillijst nog 12. De woningen van de A-lijst en 10 woningen van de Raillijst staan op de planning voor 2009. Omdat de geluidsanering regionaal wordt opgepakt, heeft de gemeente Weert er niet met de betreffende burgers over gecommuniceerd, maar vindt de communicatie plaats via de Regio NML. De overige woningen van de Raillijst, niet gelegen aan het IJzeren-Rijntracé, worden mogelijk na 2009 gesaneerd.

3.3.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie van de gemeente Weert is het uitvoeren van haar wettelijke taken en de bestaande geluidskwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren.

Om aan deze ambitie te voldoen worden enkele geluidsonderwerpen extra aangepakt.

Het actualiseren van de geluidzones van gezoneerde industrieterreinen is dringend noodzakelijk om in de toekomst problemen bij milieuvergunningverlening te voorkomen.

Op locaties waar verkeerslawaaï de leefbaarheid negatief beïnvloed zet de gemeente zich in voor de toepassing van geluidarm asfalt.

De in 2008 opgestelde verkeersmilieukaart heeft als grote voordeel dat hiermee al vroegtijdig bij planvorming (van ruimtelijke ontwikkelingen en verkeersprojecten) rekening gehouden kan worden met de milieugevolgen van het verkeer. Tevens krijg je hiermee op eenvoudige wijze inzicht in de huidige luchtkwaliteit en geluidbelasting van bestaande woningen langs wegen.

Om gebruik te kunnen maken van de extra mogelijkheden die de Wet geluidhinder sinds 1 januari 2007 biedt en vanwege het feit dat de subcriteria uit de wet zijn vervallen en bij elk besluit tot vaststelling opnieuw een afweging gemaakt dient te worden, wordt beleid opgesteld voor het verlenen van hogere geluidgrenswaarden. In dit kader zal tevens worden bekeken in welke vorm de provinciale beleidsvisie geïmplementeerd wordt in de gemeente Weert

De doelstellingen, bijbehorende acties en indicatoren ten aanzien van geluid zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Geluid
Doelstellingen
1. In 2013 zijn alle saneringsgevallen van de A- en Raillijst gesaneerd.
2. Problemen bij milieuvergunningverlening door niet actueel zijn van wettelijke geluidzones van industrieterreinen komen niet voor vanaf 2011.
3. Vanaf 2010 is er inzicht in de geluidbelasting nabij bestaande woningen als gevolg van wegverkeer om minimaal de bestaande geluidskwaliteit te behouden en waar mogelijk te verbeteren.
4. Bij verkeersbesluiten milieuaspecten in een vroegtijdig stadium betrekken.
5. In 2010 is er een gemeentelijk geluidbeleid.
Actiepunten
1a. Aan de hand van de voortgangsrapportage van de regio elk kwartaal monitoren of de geluidsanering nog volgens de planning verloopt.
1b. Saneren van de nog overgebleven woningen op de Raillijst.
2a. Wettelijk vastleggen van de geluidzone van Kanaalzone 1 voor 2011.
2b. Wettelijk vastleggen van de geluidzone van Doolhof-Leuken Noord voor 2011.
2c. Actualiseren en wettelijk vastleggen van de geluidzone van Savelveld voor 2013.
3a/4a. Opstellen van een notitie over de werkwijze van de verkeersmilieukaart in 2010.
4b. Stimuleren toepassing geluidarm asfalt.
5. Opstellen van geluidbeleid waarin opgenomen een beleid voor het verlenen van hogere waarden.
Indicatoren

1. Aantal gesaneerde woningen van de A- en Raillijst.
2. Aantal actuele wettelijk vastgelegde geluidzones van industrieterreinen.
3a/4a. Het aantal klachten.
3b/4b. Een notitie en evaluatie van de verkeersmilieukaart.
3c. Aantal keer dat de verkeersmilieukaart is geactualiseerd.
5. Gemeentelijk geluidbeleid.

3.4. Luchtkwaliteit en geurhinder

3.4.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit (opgenomen als hoofdstuk in de Wet milieubeheer) van kracht. In deze wet zijn normen opgenomen voor zes stoffen, waarvan stikstofdioxide en fijn stof voor de meeste overschrijdingen zorgen en daardoor de meeste aandacht krijgen. Gemeenten moeten op basis van de wet de lokale luchtkwaliteit bepalen en bij overschrijding van de normen zijn ze verplicht een plan voor verbetering van de luchtkwaliteit op te stellen.

De kern van de Wet luchtkwaliteit wordt gevormd door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling van alle overheidsprogramma's en rijksmaatregelen die worden ingezet om de luchtkwaliteit te verbeteren. Daarnaast beschrijft het NSL alle grote ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit kunnen verslechteren, de zogenaamde In Betekenende Mate projecten (IBM-projecten). De bedoeling is dat de positieve effecten van de maatregelen de negatieve effecten van de ruimtelijke ontwikkelingen ruimschoots overtreffen. In Limburg is het NSL uitgewerkt in het Limburgs Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (LSL) en het Programma Luchtkwaliteit Limburg.

Het NSL dient primair om bij de Europese Commissie derogatie (uitstel van implementatie van bepalingen) aan te vragen van de Europese Richtlijn Luchtkwaliteit. Het derogatieverzoek is gericht op het op een later tijdstip mogen voldoen aan de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide. Ook in Limburg is dit uitstel nodig om overal aan de grenswaarden te kunnen voldoen.

De gemeente Weert heeft op 1 juli 2008 ingestemd met het LSL en het Programma Luchtkwaliteit Limburg.

In 2006 is voor de hele gemeente een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd, waaruit bleek dat er knelpunten waren ten gevolge van verkeer. Op basis daarvan is de gemeente Weert een planplichtige gemeente. Dit betekent dat de gemeente Weert aanspraak kan maken op financiële middelen uit het LSL. Hiervoor is door de provincie een subsidieregeling opgesteld "Nadere subsidieregels lokale maatregelen luchtkwaliteit Limburg 2006-2012". Voorwaarde hiervoor is dat de gemeente een luchtkwaliteitsplan opstelt, waaruit blijkt dat de middelen worden ingezet ter verbetering van de luchtkwaliteit in de periode 2006 tot en met 2011. Dit is nog niet gebeurd, maar kan nog tot 1 april 2011 worden gedaan. Overigens zijn er op dit moment geen luchtkwaliteitsknelpunten ten gevolge van verkeer meer in de gemeente Weert, doordat nieuwe prognoses voor de luchtkwaliteit lagere concentraties opleveren vanwege de vele reeds geplande landelijke maatregelen, zoals roefilters. Voor de verdeling van de financiële middelen uit het LSL blijft het jaar 2006 echter bepalend.

Door de gemeente Weert is één IBM-project aangemeld in het kader van het NSL: het bedrijventerrein Kampershoek-Noord.

Op agrarisch gebied is er in de gemeente Weert één intensieve veehouderij die een luchtkwaliteitsknelpunt vormt op basis van voorlopige berekeningsresultaten van het ministerie van VROM. Dit aantal kan nog veranderen als de definitieve berekeningen zijn gemaakt. Er is een provinciale projectgroep die als doel heeft gezamenlijk werken aan het oplossen van de knelpunten.

Voor geurhinder ten gevolge van veehouderijen geldt vanaf 1 januari 2007 de Wet geurhinder en veehouderij. In dit kader heeft de gemeente Weert een gebiedsvisie en verordening vastgesteld op 16 april 2008. Hierin is gekozen voor een differentiatie in de geurnormen in de gemeente Weert. Voor de kerkdorpen Laar, Tungelroy, Altweeterheide en Swartbroek, de toekomstige woongebieden, de bestaande bedrijfsterreinen en de recreatieterreinen Weeterbergen, Vosseven en camping de IJzeren man leidt dit tot een afwijkende norm (8 geureenheden). Voor alle andere gebieden in Weert geldt de wettelijke standaardnorm (14 geureenheden voor het buitengebied en 3 geureenheden voor de bebouwde kom). Bij het vaststellen van de normen is enerzijds rekening

gehouden met een goed woon- en leefklimaat voor de burgers en anderzijds met ontwikkelingsmogelijkheden voor agrariërs.

3.4.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie van de gemeente is dat de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht aanzienlijk lager is dan de wettelijke grenswaarden.

Voor het uitvoeren van deze ambitie moet er een meer dan wettelijke inspanning worden geleverd op het gebied van verkeer en vervoer en wordt de huidige hoge ambitie ten aanzien van geur gehandhaafd.

Door het college van B&W is op 1 juli 2008 besloten dat op het gebied van verkeer en vervoer een meer dan wettelijk vereiste inspanning wordt geleverd. Er is een luchtkwaliteitsplan opgesteld voor de gemeente Weert, dat als bijlage 4 is bijgevoegd bij dit Milieubeleidsplan. Voor het opstellen van een luchtkwaliteitsplan zijn meerdere redenen aangevoerd door het college:

- Verbeteren van de leefbaarheid in de gemeente, met name voor kwetsbare groepen.
- Anticiperen op de toekomst en het waarborgen van de volksgezondheid van de inwoners van de gemeente Weert (het voorkomen van nieuwe knelpunten door toekomstige ontwikkelingen).
- Het geven van een signaal dat de gemeente Weert een bijdrage wil leveren aan het verbeteren van de luchtkwaliteit.
- Verminderen van de uitstoot van koolstofdioxide en daarmee een bijdrage leveren aan verbetering van het klimaat.
- De wettelijke norm voor fijn stof biedt geen gezondheidsgaranties.
- Vanaf 2015 worden voor ultrafijn stof (PM_{2,5} en wellicht PM_{0,1}) ook wettelijke grenswaarden voor concentraties opgelegd.

Een extra reden voor het opstellen van een luchtkwaliteitsplan is dat dit een voorwaarde is om gebruik te kunnen maken van € 380.000,- subsidie vanuit het LSL.

Omdat luchtkwaliteit veel raakvlakken heeft met andere beleidsterreinen, moet bij het opstellen van een luchtkwaliteitsplan rekening gehouden worden met andere plannen en nota's van de gemeente, zoals het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan (GVVP). In plaats van het naast elkaar opstellen van dit milieubeleidsplan en een luchtkwaliteitsplan, is ervoor gekozen het luchtkwaliteitsplan in dit milieubeleidsplan te integreren. Met de provincie Limburg is afgesproken dat een bijlage uit dit milieubeleidsplan het vereiste luchtkwaliteitsplan kan vormen, zoals bedoeld in artikel 5.9 van de Wet milieubeheer.

Het luchtkwaliteitsplan is opgenomen in bijlage 4.

Om de luchtkwaliteit te monitoren rapporteert de gemeente tweejaarlijks over de luchtkwaliteit binnen de grenzen van haar grondgebied.

Luchtkwaliteit bij agrarische bedrijven bestaat uit twee aspecten: fijn stof en geurhinder.

In het luchtkwaliteitsplan wordt alleen aandacht besteed aan maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer en niet aan de knelpunten op het gebied van fijn stof door intensieve veehouderijen, omdat conform het LSL het onderdeel intensieve veehouderijen door een speciale projectgroep wordt opgepakt. Uitgangspunt is dat de gemeentelijke ambitie (het wegnemen van de knelpunten) via deze projectgroep wordt gerealiseerd.

Op het gebied van geurhinder heeft de gemeente Weert in 2008 gebruik gemaakt van de mogelijkheid die de wet geeft voor lokaal beleid, door het opstellen van een gebiedsvisie en verordening in het kader van de Wet geurhinder en veehouderijen. De ambitie is om dit niveau te handhaven.

De doelstellingen op het gebied van luchtkwaliteit en geurhinder zijn opgenomen in de onderstaande tabel. Hierin zijn ook de acties opgenomen, die worden uitgevoerd om de doelstellingen te bereiken en de indicatoren die worden gebruikt om de voortgang te monitoren.

Luchtkwaliteit en geurhinder
Doelstellingen
1. In de gehele gemeente Weert wordt gestreefd naar een zo laag mogelijke concentratie luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht, waarbij ruim voldaan wordt aan de wettelijke normen.
2. Ten aanzien van geurhinder door veehouderijen is er een goed evenwicht tussen het woon- en leefklimaat voor burgers en de ontwikkelingsmogelijkheden voor agrariërs.
Actiepunten
1a. Uitvoeren van de maatregelen uit het luchtkwaliteitsplan (zie bijlage 4).
1b. Actief meewerken aan acties en maatregelen die door de provinciale projectgroep voor de aanpak van luchtkwaliteitsknelpunten door de intensieve veehouderij worden voorgesteld.
1c. Tweejaarlijks opstellen van een luchtkwaliteitsrapportage voor de hele gemeente Weert.
1d. Gebruiken van de verkeersmilieukaart.
2. Gebiedsvisie en geurverordening evalueren en indien nodig bijstellen in 2010 en 2012.
Indicatoren
1a. Percentage van de maatregelen uit het luchtkwaliteitsplan dat is uitgevoerd.
1b. Aantal luchtkwaliteitsknelpunten door intensieve veehouderijen.
1c. Concentraties luchtverontreinigende stoffen in de gemeente
2a. De evaluatie van de gebiedsvisie en geurverordening in 2010 en 2012.
2b. Een actuele gebiedsvisie en geurverordening.

3.5. Externe veiligheid

3.5.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Na de vuurwerkramp in Enschede (op 13 mei 2000) heeft de Rijksoverheid het veiligheidsbeleid drastisch bijgesteld en externe veiligheid tot topprioriteit gemaakt. In 2010 moeten alle randvoorwaarden vervuld zijn om het externe veiligheidsbeleid adequaat uit te voeren en te handhaven. De verantwoordelijkheden voor bedrijven en overheden moeten helder zijn. Om dit te bereiken wordt door het ministerie van VROM subsidie verstrekt middels de “programma-financiering externe veiligheid 2006-2010”. Deze subsidie heeft als doel de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het externe veiligheidsbeleid op een hoger niveau te brengen. Op basis hiervan heeft de provincie Limburg het Limburgse programma “Veiligheid maken we samen deel 2” vastgesteld om projecten en activiteiten uit te voeren, samenwerking te faciliteren en de landelijke subsidie te verdelen. Ten behoeve van structurele samenwerking geeft de provincie het geld alleen aan de zogenaamde “expertisegemeente” bij samenwerkende gemeenten. In dit kader zal de gemeente Weert gaan samenwerken met de gemeenten Roermond en Venray en Venlo als expertisegemeente. De regelgeving op het gebied van externe veiligheid is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI), het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO), het Registratiebesluit Externe Veiligheid, artikel 6a van de Wet rampen en zware ongevallen en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (circulaire Rnvgs). Het doel van de regelgeving op het gebied van externe veiligheid is zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Zware ongevallen, waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn, moeten worden voorkomen en anders worden beheerst. Daarom worden veiligheidseisen gesteld aan risicovolle bedrijven in Nederland en aan het vervoer van gevaarlijke stoffen. Gemeenten, provincies en rijk zijn verplicht de risico's van gevaarlijke stoffen te registreren. De gegevens vormen de basis voor risicokaarten die burgers en professionele gebruikers kunnen raadplegen.

De gemeente Weert heeft 47 risicovolle bedrijven. Voor 17 bedrijven is een veiligheidscontour vastgesteld. Van deze bedrijven is één een BRZO-bedrijf, waarvoor de contour is berekend. De overige bedrijven hebben een contour op basis van een generiek vastgestelde afstand (bijvoorbeeld tankstations met LPG). In het kader van het provinciale programma “Veiligheid maken we samen deel 2” worden diverse projecten uitgevoerd om de kwaliteit van externe veiligheid in vergunningen en bij ruimtelijke ordening te vergroten. Hierbij gaat het met name om het borgen van externe veiligheid in milieuvergunningen en het inbedden van externe veiligheid in bestemmingsplannen. De veiligheidscontouren zijn nog niet allemaal opgenomen in bestemmingsplannen. Dit betekent dat ontwikkelingen binnen de contour van een bedrijf niet tegengehouden kunnen worden, waardoor een saneringssituatie kan ontstaan. In Weert bestaat een routing voor gevaarlijke stoffen. Per jaar worden ongeveer tweehonderd ontheffingen verleend, voor een periode van maximaal één jaar. Gegevens over risicovolle situaties binnen de gemeente worden structureel gemeld binnen de twee daarvoor bestemde systemen: het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en het Informatie Systeem Overige Ramptypen (ISOR). Hiermee is de risicosituatie in Weert goed in beeld.

3.5.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie van de gemeente Weert is het voldoen aan de wettelijke verplichtingen en er wordt gestreefd naar volledige inbedding van externe veiligheid in ruimtelijke planvorming om een veilige woon- en leefomgeving te realiseren.

Externe veiligheid wordt vanaf de eerste fase meegenomen in de besluitvorming in plaats van als toetsingskader. De doelstellingen die hierbij horen, zijn opgenomen in de onderstaande tabel, net als

de acties die in dit kader worden uitgevoerd en de indicatoren die worden gebruikt voor de monitoring van de voortgang.

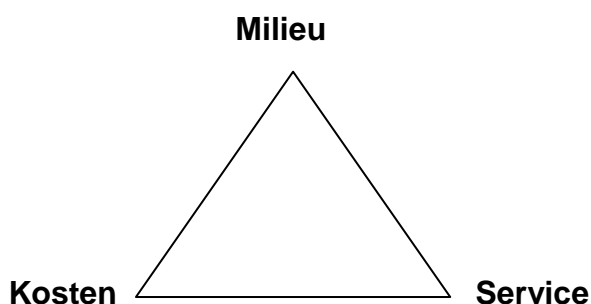
Externe veiligheid
Doelstellingen
1. In 2010 is externe veiligheid een structureel onderdeel van het gemeentelijke beleid.
2. Externe veiligheid is geborgd in alle bestemmingsplannen vanaf 2012.
3. Externe veiligheid wordt vroegtijdig meegenomen in ambtelijke en bestuurlijke afwegingsprocessen gedurende de planperiode.
4. Externe veiligheid in milieuvergunningen heeft voldoende kwaliteit vanaf 2010.
5. De gegevens over de gemeente Weert in het RRGs en het ISOR zijn actueel.
Actiepunten
1a/2a. Opnemen van de externe veiligheidscontouren van alle relevante bedrijven in bestemmingsplannen voor 2012.
1b/2b/3a. Opstellen van een externe veiligheidsrisicokaart voor het grondgebied van de gemeente Weert in 2009-2010.
3b. Betrekken van een beleidsmedewerker op het gebied van externe veiligheid vanaf de eerste fase (als lid van het projectteam) bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.
4. Inventariseren en actualiseren van alle milieuvergunningen op het gebied van externe veiligheid.
5. Doorgeven van nieuwe en veranderde gegevens over externe veiligheid bij het RRGs en het ISOR.
Indicatoren
2 Aantal bestemmingsplannen waarin externe veiligheid nog niet goed is verwerkt.
1/3a. Een vastgestelde externe veiligheidsrisicokaart.
3b. Percentage ruimtelijke plannen waarbij rekening is gehouden met het plaatsgebonden risico en groepsrisico.
3c. Percentage verleende milieuvergunningen waarbij externe veiligheid is opgenomen in de considerans.
4. Percentage milieuvergunningen dat actueel is op het gebied van externe veiligheid.
5. Aantal gegevens dat is doorgegeven bij het RRGs en het ISOR.

3.6. Afval

3.6.1. Wettelijk kader en stand van zaken

De gemeentelijke taken ten aanzien van huishoudelijk afval zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer. Gemeenten moeten ervoor zorgen dat huishoudelijk afval tenminste éénmaal per week bij elk perceel wordt ingezameld. Groente-, fruit- en tuinafval (GFT) moet apart worden ingezameld en eventueel kunnen andere afvalstromen worden gescheiden. Daarnaast dient de gemeente te zorgen voor een locatie waar grof huishoudelijk afval kan worden aangeboden en zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen, waarin regels zijn opgenomen over het aanbieden en inzamelen van huishoudelijk afval. Ook over zwerfafval kunnen hierin regels worden opgenomen. Het beleidskader voor de uitvoering van het gemeentelijke afvalbeleid wordt gevormd door het Landelijk Afvalstoffenplan (LAP). Het LAP bevat onder meer doelstellingen voor de gescheiden afvalinzameling, waarmee invulling wordt gegeven aan de in de Wet milieubeheer vastgelegde beheersvolgorde. Deze volgorde is: preventie, nuttige toepassing, verbranden en storten. Gemeenten kunnen zelf bepalen op welke wijze zij deze doelstellingen realiseren.

Het beleid omtrent afval wordt doorgaans vanuit verschillende hoeken bekeken (de “afvaldriehoek” van SenterNovem). Enerzijds spelen milieuaspecten een rol, maar even zo belangrijk zijn de kosten en het servicegerichte aspect (kwaliteit van de openbare ruimte, gebruiksgemak voor de burger). De driehoek ziet er als volgt uit:



In de gemeente Weert wordt afvalstoffenheffing op basis van gezinsgrootte betaald. In de woningen worden GFT, klein chemisch afval (KCA) en restafval gescheiden. Op straatniveau worden glas, papier, kunststof flessen, blik en metaal en textiel apart ingezameld. Het inzamelen van kunststof flessen is relatief duur, vanwege het grote volume en geringe gewicht van de flessen. Er is een breed gesorteerde milieustraat (met 30 verschillende afvalstromen) en een regeling voor grof huisvuil op afroep. Zwerfafval wordt opgeruimd door de gemeentelijke reinigingsdienst. Voor het verbranden van afvalstoffen in de open lucht is een beleidsnotitie opgesteld, waarin dit in sommige gevallen wordt toegestaan.

Op basis van het LAP is het Beleidskader Afvalstoffen Weert 2004-2008 vastgesteld. Hierin zijn de vijf doelstellingen uit het LAP opgenomen (preventie, hergebruik, gebruik energie, beperken te vernietigen afval en innovatie) en drie doelstellingen speciaal voor de gemeente Weert. Dit zijn: kostenbeheersing, verbetering van het serviceniveau en verbeteren van de openbare ruimte. In het kaderplan zijn geen specifieke voorstellen en adviezen opgenomen voor invulling van de doelstellingen. Mede vanwege het ontbreken hiervan zijn sindsdien de hoeveelheden gescheiden en ongescheiden huishoudelijk afval nauwelijks veranderd. In vergelijking tot de rest van de Limburgse gemeenten scoort de gemeente Weert lager dan gemiddeld op het aandeel restafval.

In het kader van het programma Stimulering Afvalscheiding (STAP) is het Afvalcommunicatieplan 2006-2008 opgesteld en in uitvoering. Het communicatieplan richt zich in het bijzonder op het bereiken van een gedragsverandering in afvalpreventie en –scheiding.

Het ophalen van bedrijfsafval is ook geregeld in de Wet milieubeheer. Bedrijven moeten zelf een contract afsluiten met een afvalinzamelaar. In de binnenstad van Weert geeft dit problemen, omdat elk bedrijf afval op een ander tijdstip aan de straat zet en bedrijven gebruik maken van verschillende afvalinzamelaars. Dit leidt tot klachten over afval en tot veel transportbewegingen. In 2008 is in de binnenstad van Weert gestart met het pilotproject "Cargobike – Zero Emission Vehicle". Dit project houdt in dat er met een vraaggerichte aanpak meerdere stromen bedrijfsafval ingezameld worden. Het afval wordt opgehaald met een fietskar. De gemeente Weert ondersteunt dit pilotproject.

3.6.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De gemeente Weert heeft als hoogste prioriteit het stimuleren van afvalpreventie en afvalscheiding. Hierbij wordt vooral gericht op het verminderen van restafval.

In de onderstaande tabel staan de ambities op het gebied van afval weergegeven in de vorm van doelstellingen, gevolgd door uit te voeren actiepunten. Aan de hand van de indicatoren kan achteraf worden bepaald of de betreffende doelstellingen zijn bereikt.

Afval
Doelstellingen
1. In 2012 is de totale hoeveelheid afval afgenomen in gemeente Weert en is in het bijzonder het aandeel restafval verminderd.
2. In 2012 is de kosten-baten verhouding van inzameling van verpakkingen verbeterd.
3. In 2012 wordt de afvalinzameling in de binnenstad als minder overlastgevend ervaren.
4. In 2012 is het brengen van gescheiden afval naar de milieustraat aantrekkelijker en vindt daarbij een goede toedeling van de kosten plaats.
5. Thuis- dan wel wijkcompostering van GFT neemt jaarlijks toe.
6. In 2012 is sprake van een grotere benutting van de energie-inhoud van organisch afval.
7. Het beleid ten aanzien van het verbranden van afvalstoffen in de open lucht is actueel.
Actiepunten
1a. Opstellen en uitvoeren van een beleidsnotitie met een plan van aanpak, gericht op bewustwording en gedragsverandering ten aanzien van het scheiden en verminderen van afval.
1b. Gunnen van een nieuw afvalinzamelcontract met uiterlijke ingang van 1 januari 2012, waarbij afvalpreventie en –scheiding als bestekuitgangspunten zijn meegenomen.
1c. (Beter) monitoren van afvalstromen.
2a. Inventariseren van mogelijkheden voor inzameling van verpakkingen, inclusief kosten-batenanalyse.
2b. Implementeren van de meest passende mogelijkheid voor inzameling van verpakkingen voor de gemeente Weert.
3a. Stimuleren van ondernemers in de binnenstad van Weert om samen te werken op het gebied van afvalinzameling en om gezamenlijke knelpunten op het gebied van bedrijfsafval op te pakken. Dit doen onder regie van het centrummanagement (werkgroep m.b.t. de openbare ruimte).
3b. Evalueren van het pilotproject "Cargobike – Zero Emission Vehicle".
4. Introduceren van een weeg- en elektronisch afrekensysteem aan de poort van de milieustraat.
5a. Overdragen van kennis over lokale compostering vanuit België, waar compostering op woning- en wijkniveau wordt toegepast.
5b. Voorlichting geven aan burgers en eventueel faciliteren van voorzieningen om compostering op woning- en wijkniveau mogelijk te maken.
5c. Stimuleren van wijkinitiatieven voor het op wijkniveau composteren van GFT.
6a. Realiseren van een hout gestookte energiecentrale in het zwembad in Weert.
6b. Het gedeeltelijk vergisten van GFT afval, gevolgd door composteren van resterend GFT-afval.
7. Heroverwegen van het beleid ten aanzien van het verbranden van afvalstoffen in de open lucht.

Indicatoren
1a. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk restafval per inwoner.
1b. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk GFT per inwoner.
1c. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk KCA per inwoner.
1d. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk glas per inwoner.
1e. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk papier per inwoner.
1f. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk kunststof per inwoner.
1g. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk blik en metaal per inwoner.
1h. Aantal kilogram ingezameld huishoudelijk textiel per inwoner.
1i. Een beleidsnotitie met een plan van aanpak, waarin acties zijn opgenomen gericht op bewustwording en gedragsverandering van burgers met betrekking tot afval.
1k. Een afgesloten afvalinzamelingcontract, waarbij afvalpreventie en – scheiding als bestekuitgangspunten zijn meegenomen.
2. Reductie van de kosten ten aanzien van inzameling van verpakkingen.
3a. Aantal binnengekomen klachten over overlast door afval in de binnenstad van Weert.
3b. Percentage bewoners en bedrijven in de binnenstad dat overlast ervaart met betrekking tot afval.
4. Aantal kilogram ingezameld gescheiden afval op de milieustraat.
5a. Aantal wijkinitiatieven voor het gezamenlijk composteren van GFT.
5b. Aantal verleende faciliteiten aan huishoudens om thuiscompostering mogelijk te maken.
6a. Aanwezigheid van de hout gestookte energiecentrale in het zwembad in Weert.
6b. Verbetering van de koolstofdioxidebalans van GFT-afval; reductie van de koolstofdioxide-emissie.
7. Actueel beleid op het gebied van het verbranden van afvalstoffen in de open lucht.

3.7. Natuur en landschap

3.7.1. Wettelijk kader en stand van zaken

De kaders voor de bescherming en de ontwikkeling van natuur en landschap zijn vooral op landelijk en provinciaal niveau gesteld. Hieronder volgen de belangrijkste kaders. Centraal in het landelijke natuurbeleid staat de realisering van een samenhangend stelsel van natuurterreinen: de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Op Europees niveau is er Natura 2000. Op grond hiervan wordt een netwerk van natuurgebieden gerealiseerd, die worden beschermd op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn. In het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) wordt de bedreiging van de biodiversiteit als belangrijk probleem aangemerkt. Ook de kwaliteit van het stedelijk groen en biodiversiteit binnen de bebouwde omgeving zijn in het NMP4 punten van aandacht. De bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in de Flora- en Faunawet. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet met de EHS, Natura 2000 en de Flora- en Faunawet rekening worden gehouden.

Op het gebied van groen, natuur en landschap beschikt de gemeente Weert over een concept Kadernota Groen die naar verwachting medio 2009 wordt vastgesteld. Hierin zijn de visie en ambities met betrekking tot het groen, natuur en landschap eenduidig beschreven. Hiermee zijn de belangrijkste groen- en landschapsstructuren vastgelegd, zodat deze een afwegingskader bieden voor besluitvorming over huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, inrichting en beheer. Ook is duidelijk waar de kansen en ambities liggen om groen en landschap verder te versterken. Het biedt daarmee de basis om gefundeerde en evenwichtige keuzes te kunnen maken over de positie en ontwikkeling van het groen in relatie tot andere sectorale aspecten (zoals verkeer of water).

3.7.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De algemene ambitie van Weert wordt samengevat als "Trots op Weert, stad in het groen". De gemeente Weert heeft een fraaie ligging, veel groen en een groot buitengebied. De algemene ambitie houdt in dat wordt gestreefd naar behoud en versterking van het groene karakter, met als sleutelwoorden natuur, rust en ruimte. In de onderstaande tabel staan de bijbehorende doelstellingen, acties en indicatoren.

Groen
Doelstellingen
1. Het groen heeft een prominente rol in de planvorming binnen de gemeente vanaf 2010.
2. De Groene Longen ¹ zijn ingericht voor openbaar gebruik in 2012.
3. De wijken hebben een eigen karakter en uitstraling door middel van groen in 2012.
4. Bij nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan een goede landschappelijke inpassing vanaf 2010.
5. De potentiële Groene Parels ² worden ontwikkeld vanaf 2010.
6. De Groene Parels worden goed beschermd.
7. De kansrijke gebieden ³ worden ontwikkeld vanaf 2012.
Actiepunten
1. Opnemen van een groene paragraaf bij alle herstructurerings-, herontwikkelings- en herinrichtingsplannen.
2. Openbaar maken van de Groene Longen en indien nodig de inrichting hieraan aanpassen.
3a. Selecteren van wijken voor aanpak van groen en maken prioritering in de aanpak.
3b. Per wijk opstellen en uitvoeren van een wijkplan voor groen.

4. Opstellen en uitvoeren van een landschapsontwikkelingsplan.
5. Opstellen en uitvoeren van ontwikkelingsplannen voor de potentiële Groene Parels.
6. Opnemen van de waarden van de Groene Parels in bestemmingsplannen.
7. Opstellen en invullen van een visie voor de kansrijke gebieden.
Indicatoren
1. Percentage plannen met groene paragraaf.
2. Aantal Groene Longen dat openbaar is gemaakt.
3a. Aantal wijken waarvoor een groen wijkplan is opgesteld.
3b. Aantal wijken waarvoor een groen wijkplan is uitgevoerd.
4. Percentage van het landschapsontwikkelingsplan dat is uitgevoerd.
5. Aantal potentiële Groene Parels waarvoor een ontwikkelingsplan is opgesteld en uitgevoerd.
6. Aantal Groene Parels waarvan de waarden zijn opgenomen in bestemmingsplannen.
7. Aantal kansrijke gebieden waarvoor een visie is opgesteld en ingevuld.

*1 Stedelijke groenzones worden Groene Longen genoemd.

*2 Groene Parels zijn gebieden met een bijzonder hoge waarde op het gebied van groen en/of landschap. Deze gebieden zijn tevens een belangrijk "visitekaartje" voor Weert.

*3 Kansrijke gebieden zijn de Zuid-Willemsvaart, het stadspark, de Spoorzone, de Singelring, de ringbanen en de toegangswegen.

4. Milieu-instrumenten

4.1. Milieuvergunningverlening

4.1.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Het verlenen van milieuvergunningen is één van de belangrijkste gemeentelijke milieutaken en gebeurt op basis van de Wet milieubeheer. Het doel van de milieuvergunningen is het voorkomen of beperken van de milieubelasting en overlast veroorzaakt door bedrijven. Op het gebied van milieuvergunningen wordt landelijk gestreefd naar deregulering en daarmee naar meer algemene regels voor categorieën van bedrijven en minder milieuvergunningen voor individuele bedrijven. Per 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit van kracht geworden, waardoor voor veel meer bedrijven algemene regels zijn gaan gelden. De gemeente heeft bij de type B-bedrijven de mogelijkheid om per bedrijf de algemene regels door middel van maatwerkvoorschriften aan te passen.

In de gemeente Weert zijn circa 266 type A-bedrijven (niet meldingsplichtig), 1282 type B-bedrijven (meldingsplichtig) en 518 type C-bedrijven (hiervoor blijft de vergunningsplicht van kracht), die allemaal vallen onder het Activiteitenbesluit dat sinds 1 januari 2008 van kracht is. Voor deze bedrijven gelden (deels) de algemene regels uit het Activiteitenbesluit. Daarnaast zijn er circa 35 bedrijven die vallen onder de zogenaamde IPPC-richtlijn (Europese richtlijn voor geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging). Deze bedrijven hebben een vergunning op basis van de Wet milieubeheer nodig. Eén van die bedrijven is een industrieel bedrijf; de overige zijn agrarische bedrijven.

De belangrijkste toekomstige ontwikkeling is de introductie van de zogenaamde omgevingsvergunning op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). De vergunningen voor wonen, ruimte en milieu worden samengevoegd tot één omgevingsvergunning. Aanvragen moeten worden ingediend bij één loket, er wordt één procedure gevolgd en er wordt één besluit genomen. De Wabo treedt –voor zover thans bekend– op 1 januari 2010 in werking. Of deze datum ook daadwerkelijk wordt gehaald, moet de toekomst uitwijzen.

Op het gebied van milieuvergunningverlening heeft de gemeente Weert nog geen vastgesteld beleid. Wel is er een checklist voor de inhoud van vergunningen en zijn werkafspraken gemaakt over het laten controleren van opgestelde vergunningen door een collega. Een collegiale check door milieuhandhavers wordt op prijs gesteld, alsmede een terugkoppeling na een opleveringscontrole. Tussen vergunningverleners en handhavers zijn veel contacten.

Vergunningaanvragen en meldingen komen bij de gemeente binnen op initiatief van de bedrijven zelf en naar aanleiding van controles door de milieuhandhavers. Omdat zwaardere bedrijven intensiever worden gecontroleerd, is de actualiteit van de milieuvergunning of –melding van meer milieubelastende bedrijven vaak groter dan van de lichtere bedrijven. Voor deze werkwijze is bewust gekozen, omdat de lichtere bedrijven minder milieubelasting veroorzaken.

Conform de gedachtegang achter het Activiteitenbesluit worden in principe alleen maatwerkvoorschriften opgesteld als daar noodzaak toe is. De ratio achter algemene regels is immers om terughoudend om te gaan met maatwerk. Bij bedrijven op geluidgezoneerde industrieterreinen (zie ook de paragraaf over geluid) zijn maatwerkvoorschriften wel een aandachtspunt. Bij bedrijven die eerst vergunningsplichtig waren en nu onder het Activiteitenbesluit vallen, moeten relevante vergunningsvoorschriften tijdig worden omgezet in maatwerkvoorschriften, anders gaan de algemene regels gelden. Op gezoneerde industrieterreinen kan dit tot gevolg hebben dat ter plaatse van de geluidzone niet meer wordt voldaan aan de maximale geluidgrenswaarde van 50 dB(A).

De IPPC-bedrijven moesten op 31 oktober 2007 voldoen aan het vereiste van de Best Beschikbare Techniek (BBT). Aangezien Nederland de Europese wet- en regelgeving hieromtrent pas laat heeft geïmplementeerd, is het actualiseren van de betreffende vergunningen pas in 2007 echt op gang gekomen. In 2008 zijn al diverse procedures doorlopen en afgerond, maar ook in 2009 moet nog tijd gestoken worden in het BBT-proof maken van IPPC-bedrijven.

Een volgende stap is dat ook de agrarische bedrijven die niet onder de IPPC-richtlijn vallen moeten voldoen aan de BBT-vereisten in 2010, 2012 óf 2013 op basis van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) dat op 1 april 2008 in werking is getreden. Welke gevolgen dit heeft voor de vergunningverlening is thans nog niet geheel helder. Eén en ander hangt (mede) af van het mogelijk (alsnog) in werking treden van het nieuwe (en lang verwachte) Besluit landbouw.

Voor de invoering van de omgevingsvergunning heeft de gemeente Weert een projectgroep opgericht, budget beschikbaar gesteld en een uitwerking van benodigde acties gemaakt. Met dit plan van aanpak is de gemeente Weert klaar om actie te ondernemen, zodra wettelijke duidelijkheid is gecreëerd betreffende de Wabo.

4.1.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie is om te voldoen aan de wettelijke eisen en een stelselmatige aanpak van vergunningverlening. Op een aantal punten is daarom extra inzet nodig om volledig aan de wettelijke eisen te voldoen. Nieuwe wet- en regelgeving betekent extra inspanningen.

De stelselmatige aanpak wordt gerealiseerd door het opstellen van een beleidsplan voor milieuvergunningverlening waarin een aantal zaken moeten worden vastgelegd zoals:

- Het uitvoeren van een collegiale check is van belang om kwalitatief goede vergunningen te realiseren. Een check door een milieuhandhaver draagt aan grote mate bij. Hierbij gaat het met name om bedrijven in de zwaardere milieucategorieën.
- Het maken van een plan van aanpak voor het opstellen van maatwerkvoorschriften voor bedrijven op gezoneerde industrieterreinen die sinds 1 januari 2008 onder het Activiteitenbesluit vallen en daarvoor vergunningplichtig waren is eveneens belangrijk. Zo wordt voorkomen dat de geluidzone wordt overschreden als de algemene regels van het Activiteitenbesluit voor deze bedrijven gaan gelden.
- De actualisatie van de milieuvergunningen van IPPC-bedrijven, om te voldoen aan de BBT-vereisten loopt, zal uiterlijk in 2009 worden afgerond. Vervolgens moeten de milieuvergunningen geactualiseerd worden van de bedrijven die in het kader van het Besluit huisvesting aan de BBT-vereisten moeten voldoen. De actualisatieslag in het kader van het Besluit huisvesting moet nog worden gepland.
- Ten slotte moeten de (deels al getroffen) voorbereidingen voor de invoering van de omgevingsvergunning worden gepland. Hierbij gaat het om het vastleggen van procedures en werkprocessen, de afstemming met andere overheden, communicatie met de "klanten", aanpassen van de legesverordening, digitalisering en aansluiting op de Landelijke Voorziening Omgevingsvergunning (LVO).

In onderstaande tabel staan de doelstellingen op het gebied van milieuvergunningverlening, de acties die hiervoor worden uitgevoerd en de indicatoren aan de hand waarvan de voortgang wordt bewaakt.

Milieuvergunningverlening
Doelstellingen
1. In 2010 beschikt de gemeente Weert over een beleidskader voor milieuvergunningverlening.
2. Vanaf 2010 wordt de kwaliteit van vergunningen gecontroleerd.
3. Voor 2011 zijn alle relevante geluidvoorschriften uit milieuvergunningen van bedrijven op gezoneerde industrieterreinen (die sinds 1 januari 2008 niet meer vergunningplichtig zijn) omgezet in

maatwerkvoorschriften.
4. In 2010 voldoen alle IPPC-bedrijven aan het vereiste van de Best Beschikbare Techniek (BBT).
5. In 2010, 2012 óf 2013 voldoen alle agrarische bedrijven –die niet vallen onder de IPPC-richtlijn- op basis van het Besluit huisvesting aan het vereiste van de BBT.
6. Bij invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is de gemeente Weert “Wabo-proof”.
Actiepunten
1. Opstellen van een beleidskader voor milieuvergunningverlening.
2. Uitvoeren en registreren van collegiale checks (door vergunningverleners en handhavers milieu) bij milieuvergunningverlening aan bedrijven in de milieucategorieën waarvoor dat binnen de gemeente Weert is afgesproken.
3. Omzetten van vergunningsvoorschriften in maatwerkvoorschriften op het gebied van geluid bij de van belang zijnde bedrijven op geluidgezoneerde industrieterreinen.
4. Actualiseren en aanpassen van de milieuvergunningen van IPPC-bedrijven om te zorgen dat ze voldoen aan het vereiste van de BBT.
5. Actualiseren en aanpassen van de milieuvergunningen van agrarische bedrijven die niet vallen onder de IPPC-richtlijn, om te zorgen dat ze tijdig voldoen aan het vereiste van de BBT.
6. Uitvoeren van de in het plan van aanpak opgenomen punten betreffende de invoering van de Wabo en de omgevingsvergunning om bij de invoering van de Wabo “Wabo-proof” te zijn.
Indicatoren
1. Een beleidskader voor milieuvergunningverlening.
2a. Aantal verleende milieuvergunningen in de categorieën waarvoor het uitvoeren van een collegiale check moet gebeuren.
2b. Aantal uitgevoerde collegiale checks.
3. Percentage relevante bedrijven op geluidgezoneerde industrieterreinen, waarvoor de geluidvoorschriften uit de vergunning Wet milieubeheer zijn omgezet in maatwerkvoorschriften.
4. Percentage IPPC-bedrijven dat voldoet aan het vereiste van de BBT.
5. Percentage agrarische niet-IPPC-bedrijven dat voldoet aan het vereiste van de BBT.
6. “Wabo-proof” zijn van de gemeente Weert bij de invoering van de Wabo.

4.2. Milieuhandhaving

4.2.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Het opleggen van milieuvoorschriften zoals beschreven in de paragraaf over milieuvergunningverlening heeft alleen zin als op de naleving wordt toegezien. De Wet milieubeheer bepaalt dat handhavingorganisaties moeten voldoen aan een stelsel van kwaliteitseisen om een professionele handhaving te kunnen garanderen. In grote lijnen komen deze eisen erop neer dat organisaties bewust en weloverwogen keuzes maken over de inzet van mensen en middelen, dit vooraf vastleggen en doorlopend monitoren.

De gemeente Weert beschikt over drie documenten, waarin de wijze van milieuhandhaving is vastgelegd. De Beleidsnota milieuhandhaving gemeente Weert maart 2006 heeft als doel inzicht te geven in de organisatie van de milieuhandhaving binnen de gemeente Weert. Hierin zijn hoofdlijnen en prioriteiten opgenomen voor een periode van vier jaar. Het Kwaliteitshandboek milieuhandhaving bevat protocollen voor en beschrijvingen van werkprocessen. In dit handboek is de handhavingstrategie vastgelegd. Het Handhavingsuitvoeringsprogramma wordt jaarlijks opgesteld. Op basis van een categorie-indeling, de beschikbare capaciteit en middelen, kengetallen en prioriteiten wordt vastgesteld welke bedrijven in een bepaald jaar worden gecontroleerd. Omdat 100% controleren niet mogelijk is, wordt het programma onderbouwd met een risicoanalyse. De werkzaamheden op het gebied van milieuhandhaving worden maandelijks en jaarlijks gemonitord. Naast de documenten op het gebied van milieuhandhaving heeft de gemeente Weert ook een integrale handhavingnota. Jaarlijks worden prioriteiten afgestemd met de afdelingen Milieu & Bouwzaken, Omgevingsbeleid en de brandweer. Controles worden op elkaar afgestemd en ook wel gezamenlijk uitgevoerd, maar alleen als dat een meerwaarde biedt.

4.2.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

Het niveau van de milieuhandhaving in de gemeente Weert is hoog. De ambitie is om dit niveau vast te houden. Door een nog hoger handhavingsniveau zou de milieuhandhaving te veel uit de pas gaan lopen met de handhaving van de andere kleursporen. De bijhorende doelstelling, actie en indicatoren zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Milieuhandhaving
Doelstellingen
1. De milieuhandhaving in Weert voldoet blijvend en voor 100% aan de kwaliteitscriteria uit de Wet milieubeheer.
Actiepunten
1. Uitvoeren van milieuhandhaving volgens de kwaliteitscriteria van de professionalisering van de handhaving.
Indicatoren
1a. Aantal geplande milieucontroles.
1b. Aantal uitgevoerde milieucontroles.
1c. Percentage bedrijven met een risicoanalyse (op basis van het effect van de (potentiële) overtreding en de kans op overtredingen/het niet naleven van wet- en regelgeving).

4.3. Natuur- en milieucommunicatie en –educatie

4.3.1. Wettelijk kader en stand van zaken

Het bereiken van milieudoelstellingen lukt alleen maar als overheden, bedrijven, inwoners en organisaties daar allemaal hun steentje aan bijdragen. In veel gevallen zullen de verschillende partijen hun gedrag moeten veranderen ten gunste van het milieu. Milieucommunicatie is in dit proces een belangrijk instrument. Het effect van milieuprojecten kan aanmerkelijk worden vergroot wanneer er goed over wordt gecommuniceerd. Een bijzondere vorm van milieucommunicatie is de natuur- en milieueducatie die gericht is op het vergroten van de kennis over natuur en milieu en daarmee samenhangend het vergroten van het milieubesef.

Van belang in het kader van milieuinformatie is de EU-richtlijn milieuinformatie (Verdrag van Aarhus). Op grond van deze richtlijn hebben burgers het recht om milieu-informatie bij overheden in te zien. Enerzijds kan dit gebeuren op verzoek van de burger, maar de gemeente heeft ook de plicht informatie uit eigen beweging openbaar te maken. Het op internet plaatsen van de informatie volstaat hierbij.

Door bezuinigingen in de formatieruimte wordt slechts op ad hoc basis aandacht geschonken aan milieucommunicatie. Aan het Verdrag van Aarhus wordt niet structureel invulling gegeven. Op verzoek wordt wel milieu-informatie verstrekt en op de gemeentelijke website is milieu-informatie terug te vinden. In Weert bevindt zich het Natuur- en Milieucentrum (NMC) De IJzeren Man. Het centrum is eigendom van de gemeente Weert, maar wordt geëxploiteerd door de Stichting Natuur- en Milieu-Educatie Weert. Voor de periode 2007-2011 heeft de stichting een beleidsplan opgesteld.

4.3.2. Ambities, doelstellingen, acties en indicatoren

De ambitie van de gemeente Weert ten aanzien van milieuinformatie is om met zo weinig mogelijk inspanning te voldoen aan de naleving van het verdrag van Aarhus.

De ambities op het gebied van natuur- en milieueducatie volgen uit het beleidsplan van de Stichting Natuur- en Milieu-Educatie Weert 2007-2011 maar worden nog verhoogd door naast de meer op natuur geöriënteerde educatie ook in te zetten op educatie en informatieverstrekking op het gebied van klimaat, energie, biodiversiteit, water, gezondheid, voeding en duurzaamheid voor een zo breed mogelijk publiek

Enerzijds is de ambitie uit het beleidsplan het vergroten van kennis en inzicht in de natuur en het milieu via leerprocessen en andere vormen van informatieoverdracht (educatie). Anderzijds is de ambitie het vormen van een belangrijke toegang tot het grenspark Kempen–Broek door grensoverschrijdende samenwerking (informatie). Hierbij moet gedacht worden aan activiteiten op toeristisch en recreatief gebied, zoals uitbreiden van de openingstijden van het centrum, uitbreiden van de winkel met verkoop van wandelkaarten en streekproducten en het organiseren van excursies en cursussen.

De doelstellingen op het gebied van natuur- en milieucommunicatie en –educatie staan in onderstaande tabel. Daarin zijn ook de acties te vinden, die nodig zijn om deze doelstellingen te bereiken. Tenslotte zijn indicatoren opgenomen, die gebruikt worden om te controleren of de doelstellingen worden bereikt.

Natuur- en milieucommunicatie en –educatie
Doelstellingen
1. Eenieder die daarom vraagt, ontvangt milieu-informatie van de gemeente Weert.
2. Het intensiveren van de samenwerking met basisscholen, jeugdgroepen en het voortgezet onderwijs door het NMC vanaf 2010.

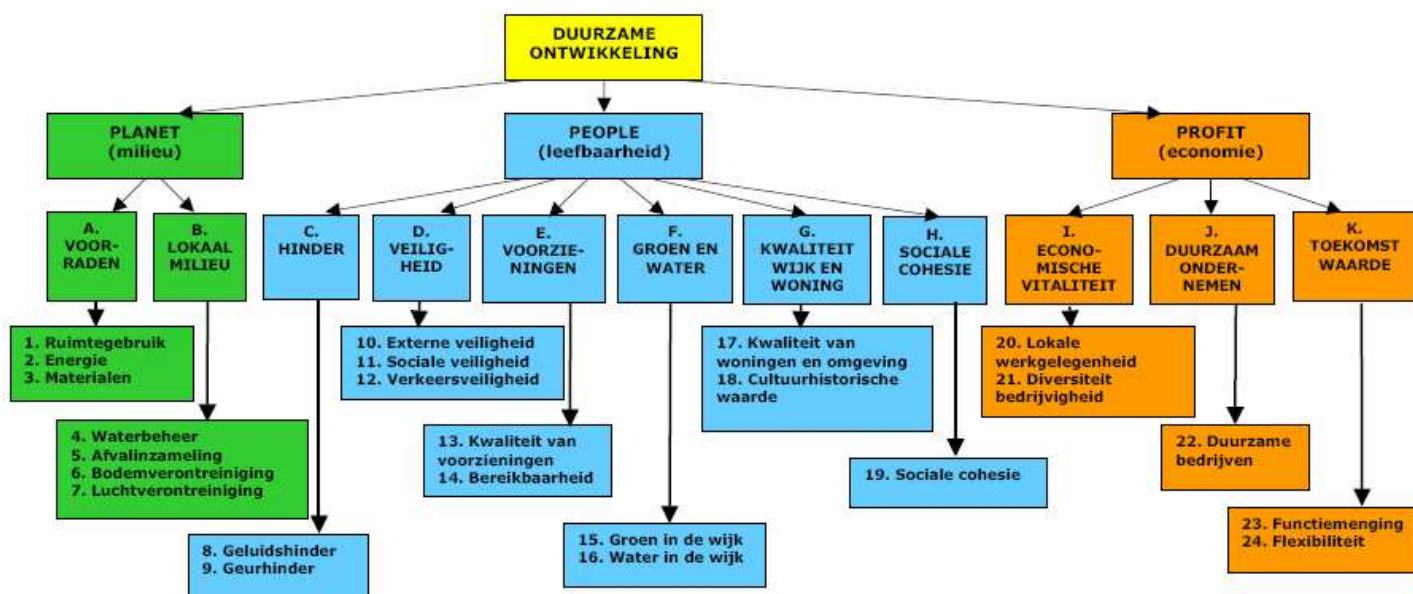
3. Het aantal bezoekers aan het NMC blijft minimaal gelijk.
4. Door het NMC wordt actief ingespeeld op actuele thema's zoals klimaat, biodiversiteit, afval en duurzame ontwikkeling.
5. De rol van het NMC als kenniscentrum en toegangspoort van het grenspark Kempen~Broek wordt vanaf 2010 uitgebreid en de functie van recreatie en toerisme in het IJzeren-Mangebied en het grenspark Kempen~Broek wordt versterkt.
Actiepunten
1. Verstrekken van milieu-informatie aan eenieder die daarom vraagt.
2. Leggen van contacten met basisscholen, jeugdgroepen en scholen voor voortgezet onderwijs door de coördinator van het NMC en uitvoeren van activiteiten.
3. Organiseren van activiteiten in en rondom het NMC conform het beleidsplan (voor het informeren van een zo breed mogelijk publiek over natuur en milieu in het algemeen en het grenspark Kempen~Broek in het bijzonder).
4a. Uitvoeren van educatieve projecten over actuele milieuonderwerpen.
4b. Intensiveren van de samenwerking met de gemeente inzake actuele milieuonderwerpen.
5a. Opleiden van verkenners van het grenspark Kempen~Broek.
5b. Realiseren van een geschikte instructieruimte voor het NMC met opslagmogelijkheden.
5c. Verbeteren van de expositieruimte van het NMC middels het uitbeelden van de vijf biotopen die gerelateerd zijn aan de vijf biotopen in het natuurgebied.
5d. Het toeristische en recreatieve aspect versterken door toepassen van het systeem van gebiedsverkenning en -informatie dat in De Hamert e.o. wordt toegepast.
Indicatoren
1. Aantal verzoeken om milieu-informatie.
2. Aantal scholen dat (structureel) gebruik maakt van het NMC.
3. Aantal bezoekers van het NMC.
4. Aantal milieuonderwerpen waaraan door het NMC aandacht is besteed.
5a. Aantal verkenners van het grenspark Kempen~Broek.
5b. Aanwezigheid van een geschikte instructieruimte met opslagmogelijkheden.
5c. De uitbeelding van vijf biotopen in de expositieruimte.
5d. Beschikbaarheid van een systeem van gebiedsverkenning en -informatie.

5. Duurzame ontwikkeling

5.1. Kader

De meest gebruikelijke definitie van duurzaamheid staat in het zogenaamde “Brundtland-rapport” (Our Common Future uit 1987, het verslag van de Wereld Commissie voor Milieu en Ontwikkeling, ingesteld door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in 1983): “Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling waarbij de huidige wereldbevolking in haar behoeften voorziet zonder de komende generaties te beperken om in hun behoeften te voorzien”.

Duurzame ontwikkeling betekent voor de gemeente zorgen voor een evenwichtige balans tussen de economische-, sociale- en milieuaspecten van activiteiten, oftewel de 3 dimensies van duurzame ontwikkeling: People, Planet en Profit. People behelst de sociale dimensie van duurzaamheid (burgerparticipatie, sociaal beleid en internationale samenwerking). Planet is de ecologische dimensie van duurzaamheid (klimaat & energie, duurzaam waterbeheer en natuur & milieu). Profit behelst de economische dimensie van duurzaamheid (duurzame overheid, duurzame mobiliteit en duurzaam bedrijfsleven). De drie P's moeten elkaar aanvullen en elkaar in evenwicht houden. Het onderstaande schema geeft een goed inzicht in wat verstaan wordt onder duurzame ontwikkeling.



In 2007 hebben het kabinet en de gemeenten het Klimaatakkoord 2007-2011 ondertekend. Hierin onderschrijven de gemeenten de ambities van het rijk op klimaatgebied, te weten 30 % reductie van broeikasgassen in 2020, 2% energiebesparing per jaar en de inzet van 20% duurzame energie in 2020. Tevens zijn afspraken gemaakt over duurzaam inkopen.

Om gemeenten te stimuleren klimaatbeleid te voeren, is de subsidieregeling Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven (SLOK) opgesteld. Op basis van deze regeling konden gemeenten tot medio 2009 subsidie krijgen voor het uitvoeren van klimaatprojecten.

Het maatschappelijk besef groeit dat we toekomstige generaties niet mogen opzadelen met onze milieuschuld.

5.2. Stand van zaken

Duurzaam bouwen

In 2006 heeft de gemeenteraad van Weert vastgesteld dat duurzaam bouwen een thema is bij de realisatie van projecten. Duurzaam bouwen kan niet worden afgedwongen omdat het niet is verankerd in het bouwbesluit. In samenwerkings-, realisatie- en grondovereenkomsten wordt duurzaam bouwen vastgelegd. Toetsing vindt plaats middels GPR Gebouw. Dit instrument verdeelt duurzaamheid in zes thema's, te weten energie, materialen, water, afval, gezondheid en woonkwaliteit. Uitgangspunt is dat het gemiddelde van alle thema's samen een 7,0 bedraagt, uitgaande van GPR Gebouw versie 3.2. In 2008 is dit beleid geëvalueerd.

In december 2008 is door de gemeenteraad een ambitieniveau van 7,5 vastgesteld, op basis van GPR Gebouw versie 4.0. Dit ambitieniveau komt ongeveer overeen met het voorheen gehanteerde ambitieniveau. GPR Gebouw versie 4.0 kent vijf duurzaamheidsthema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en woonkwaliteit. GPR kan alleen als inspanningsverplichting worden opgenomen. Ondanks de toepassing van GPR Gebouw wordt aan duurzaamheid bij nieuwbouw op ad-hoc basis invulling gegeven. Dit is afhankelijk van de grootte van het project en de rol van de gemeente in het project. Daarnaast ontbreekt het aan menskracht om voldoende controle op de uitvoering te kunnen uitoefenen.

Aan duurzaamheid bij bestaande bouw is nog weinig aandacht besteed. Er vindt onder andere na-isolatie van bestaande huurwoningen plaats in het kader van het planmatige groot onderhoud dat uitgevoerd wordt door de woningcorporaties. Verreweg het grootste deel van de woningvoorraad (70%) is echter in particulier bezit. Er is geen inzicht in de werkzaamheden die door particulieren uitgevoerd worden om hun woning duurzamer te maken. Gezien de vele vragen die door particulieren aan de gemeente worden gesteld over het treffen van maatregelen die met duurzaamheid verband houden, lijkt er wel een behoefte te zijn. Het instrument GPR Gebouw is nu ook beschikbaar voor bestaande bouw en kan door de gemeente worden ingezet.

Duurzaam inkopen

Op basis van het Klimaatakkoord 2007-2011 moeten gemeenten streven naar 75% duurzaam inkopen in 2010 en 100% in 2015. Volgens het geldende inkoop- en aanbestedingsbeleid geldt duurzaam inkopen als één van de vele aspecten die worden meegewogen; duurzaamheid mag bijvoorbeeld niet tot onacceptabele vermindering van kwaliteit of veel hogere kosten leiden. Daarbij geldt dat duurzaamheid ook als kwaliteitsaspect op zichzelf kan worden aangemerkt. Tevens is van belang het kostenaspect integraal te wegen, dus niet alleen kijken naar de aanschafprijs, maar ook naar levensduur, verbruik, afvalkosten etc.

Duurzame energie

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals onder andere Laarveld en het nieuwe stadhuis, wordt vernieuwing van energiedragers, zoals warmte-koude-opslag (WKO) meegenomen. Bij Laarveld is voor fase 1 gekozen om geen WKO toe te passen, in de volgende fasen wordt dit opnieuw onderzocht. Voor het nieuwe stadhuis is gekozen voor WKO in combinatie met warmtepompen en aanvullende hoog rendement verwarmingsinstallaties. Bij bestaande gebouwen, zoals het gemeentelijke zwembad, wordt afvalhout toegepast voor energie en warmte.

Er is nog geen beleid opgesteld hoe de gemeente omgaat met aanvragen voor alternatieve energiebronnen.

De gemeente Weert heeft er voor gekozen om geen gebruik te maken van de SLOK-regeling omdat er geen budget beschikbaar is gesteld voor met name de aanwijzing van een duurzaamheidscoördinator. Door het aannemen van een motie duurzaamheid heeft de raad duidelijk te kennen gegeven dat duurzaamheid hoog op de politieke agenda staat. Het alsnog aanvragen van SLOK-subsidie is echter niet meer mogelijk.

5.3. Ambities en doelstellingen

De gemeente Weert ervaart in toenemende mate een gevoel van urgentie om duurzaam te ontwikkelen en milieuproblemen integraal aan te pakken. Dit blijkt ook uit de op 8 juli 2009 aangenomen motie duurzaamheid.

De ambitie is het realiseren van een gezonde en duurzame leef-, woon-, en werkomgeving voor de huidige en de komende generaties.

Met deze ambitie wil de gemeente een nieuw element toevoegen aan het milieubeleid, namelijk het denken volgens de 3 dimensies van duurzame ontwikkeling People, Planet en Profit. Het belang van Planet is uitgangspunt in dit milieubeleidsplan maar dit belang mag nooit strijdig zijn met de belangen van People en Profit. Oftewel het belang van milieu staat in dit milieubeleidsplan voorop, maar waar belangen elkaar kruisen wegen de belangen van leefbaarheid en materiële welvaart even zwaar.

Om de gemeentelijke ambitie te kunnen realiseren zijn er een vijftal speerpunten benoemd:

1. Duurzame organisatie
2. Duurzame ruimte
3. Duurzaam wonen
4. Duurzame energie
4. Communicatie en educatie

Deze speerpunten zijn gekozen omdat hier in de Weerter situatie de meeste winst is te behalen en omdat deze het beste aansluiten bij landelijke ontwikkelingen.

Eind 2009 wordt gestart met het opstellen van een beleidskader duurzaamheid. Hierin worden de volgende stappen gevolgd:

- Beschrijving van onze ambitie.
- Een nulmeting (waar staan we nu).
- Uitwerking van de speerpunten.
- Wat willen we investeren (begroting).
- Producten en resultaten.
- Evaluatie.

Dit kader zal voor besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

Hieronder wordt kort ingegaan op de vijf speerpunten zodat duidelijk wordt wat de gemeente gaat doen om de ambitie te realiseren.

Speerpunt 1: Duurzame organisatie

Het uitspreken van duurzaamheidsambities voor de gemeente begint bij het geven van het goede voorbeeld vanuit de eigen gemeentelijke organisatie. De gemeente is ten slotte een van de grotere werkgevers in Weert, heeft bovendien een voorbeeldfunctie richting burgers en bedrijven binnen de gemeente als het gaat om duurzaamheid en het bewust laten worden van de effecten van het eigen handelen.

Bij een duurzame organisatie gaat het niet alleen om inkoop van duurzame producten (van groene stroom tot ingekochte diensten), maar ook om het gebruik van materialen (o.a. dubbelzijdig printen), woon-werkverkeer en gebruik van schonere voertuigen. Het gaat ook over sociale duurzaamheid, waarbij bijvoorbeeld gekeken wordt naar het in dienst hebben van mensen met een beperking, allochtonen en ouderen.

Daarnaast leidt duurzaam bouwen en renoveren van de gemeentelijke gebouwen tot een comfortabele en gezond binnenklimaat, wat dus rechtstreeks bijdraagt aan het welzijn van de werknemers en gebouwgebruikers.

Wat gaan we hiervoor doen:

- ❖ Scannen van de eigen gebouwen op mogelijke besparingen.
- ❖ De gemeentelijke gebouwen eventueel voorzien van energielabels.
- ❖ Duurzaamheidsplan openbare verlichting opstellen.
- ❖ Duurzaam inkopen.
- ❖ Uitvoeren nulmeting: hoe staat Weert er op dit moment voor.
- ❖ Bevorderen duurzaam vervoer, inclusief eigen wagenpark.
- ❖ Nagaan of het gemeentelijke interne milieuzorgsysteem geactualiseerd moet worden.
- ❖ Mogelijkheden bezien om duurzaamheid mee te nemen in het aannemebeleid. Hierbij nadrukkelijk aandacht hebben voor sociale duurzaamheid (aannemen van mensen met een beperking, alloctonen en ouderen)
- ❖ Aanwijzen van een duurzaamheidscoördinator. Om duurzaamheid breed ingebed te krijgen en te houden is een duurzaamheidscoördinator nodig. Deze ziet ook toe op de uitvoering van de actiepunten uit het op te stellen beleidskader duurzaamheid. Nieuwe personeelsleden kunnen via deze coördinator op de hoogte worden gesteld van dit beleidskader en de gevolgen hiervan voor hun werkzaamheden.

Speerpunt 2: Duurzame ruimte

Een duurzaam landschap is een gebied waar mensen graag wonen, werken en recreëren zonder dat dit een te zware belasting voor de omgeving vormt. Middels het opstellen van bestemmingsplannen, structuurvisies en diverse beleidsnota's zoals de opgestelde kadernota groen en middels ruimtelijke planontwikkelingen schept de gemeente randvoorwaarden voor een leefbare, welvarende en milieuvriendelijke leefomgeving nu en in de toekomst. Door vroegtijdig rekening te houden met aspecten als zichtlocaties op bedrijventerreinen (Profit), bereikbaarheid en mogelijkheden voor openbaar vervoer (People), zongerichtheid in woningbouw en de mogelijkheid voor alternatieve energiebronnen (Planet en Profit) kan in de planvorming voor zowel burgers als bedrijven veel winst te behalen zijn.

Wat gaan we hiervoor doen:

- ❖ Maken van een energievizie bij grotere stedenbouwkundige ontwikkelingen en er voor zorgen dat de aanbevelingen worden meegenomen in het afwegingskader van het project.
- ❖ Duurzaamheid meenemen in bestemmingsplannen (bijvoorbeeld zongericht verkavelen, multifunctioneel ruimtegebruik, kaderscheppend voor duurzame energie).
- ❖ In ruimtelijke ontwikkelingen is duurzaamheid een integraal onderdeel van het afwegingsproces.
- ❖ Duurzaamheid meenemen bij verkeers- en vervoersplannen.
- ❖ Stimuleren van het gebruik van het openbaar vervoer.

Speerpunt 3: Duurzaam wonen

Op het energieverbruik in woningen is nog een hoop te besparen, vooral voor wat betreft ruimteverwarming. Een optimale isolatie in combinatie met energiezuinige, liefst duurzame verwarmingstechnieken en slimme ventilatie, staan garant voor een gezonde en comfortabele woning die ook nog eens weinig energie vraagt. Bij de bouw van nieuwe woningen zijn die energiemaatregelen makkelijk mee te nemen tegen niet al te hoge meerkosten die ook nog eens worden terugverdiend. Bij bestaande bouw ligt het anders. Na-isolatie is de meest praktische aanpak, maar er is meer mogelijk. Denk hierbij aan zonnepanelen en zonneboilers op daken. Samenwerking met woningcorporaties, energiebedrijven en ontwikkelaars is de sleutel om de energiekwaliteit van woningen aanzienlijk te verbeteren. Innovatieve energiesystemen zijn goed voor het klimaat, het wooncomfort en de portemonnee.

Tevens dienen woningen bij het ontwerp en in gebruik geschikt te zijn voor meerdere levensfasen van de gebruikers. Dit geldt niet alleen voor woningen maar ook voor de wijk. Ook de voorzieningen in een wijk moeten meegroeien. Speeltoestellen zullen op termijn plaats kunnen maken voor andere voorzieningen. Tevens moet nagedacht worden over de locaties van fietsenstallingen (in verband met veiligheid) en afvalcontainers.

Wat gaan we hiervoor doen:

- ❖ Verstrekken van duurzaamheidsleningen om de bestaande woningvoorraad energiezuiniger te maken.
- ❖ Samen met woningcorporaties afspraken maken over het verduurzamen van de woningvoorraad.
- ❖ Verstrekken van gerichte informatie over besparingsmogelijkheden.
- ❖ Bewustwording en kennis bij bewoners en de gebruikers vergroten.
- ❖ Werken aan de verbetering van de GPR Gebouwscore van de bestaande woningvoorraad.
- ❖ Mogelijkheden bezien om GPR als instrument voor duurzame ontwikkeling beter in te bedden, goed uit te voeren waarbij ook gecontroleerd wordt.
- ❖ Toekomstige woningbouwprojecten worden gescreend op de mogelijkheid van duurzaam wonen (afval, mobiliteit en energiegebruik).
- ❖ Mogelijkheden nagaan voor het verduurzamen van scholen (onder andere het verbeteren van het binnenklimaat).

Speerpunt 4: Duurzame energie

Het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid moet gericht zijn op het stimuleren van energiebesparing en duurzame energie bij de verschillende doelgroepen van gemeentelijk beleid. Belangrijke doelgroepen zijn de eigen gemeentelijke organisatie, scholen, verenigingen, huishoudens, bedrijven, projectontwikkelaars en woningcorporaties. Energiebesparing is maar in beperkte mate afdwingbaar via wetgeving. Communicatieve en financiële instrumenten zijn daarom relatief belangrijk. Om het energiegebruik en de energievoorzieningen duurzamer te maken zijn de volgende punten van belang:

- De vraag naar energie dient beperkt te worden.
- De benodigde energie moet duurzaam mogelijk worden opgewekt.
- Inzet van energie-efficiënte technieken.

Aangezien in Weert beleid ontbreekt omtrent windmolens en –turbines is het hebben van een beleidsnotitie hierover van belang zodat verzoeken voor het plaatsen van windmolens en –turbines beleidsmatig kan worden afgewogen.

Wat gaan we hiervoor doen:

- ❖ Duurzaamheid meenemen in bestemmingsplannen (bijvoorbeeld zongericht verkavelen, multifunctioneel ruimtegebruik, kaderscheppend voor duurzame energie).
- ❖ Mogelijkheden onderzoeken voor de realisatie van een biogasvulstation en hier planologisch medewerking aan verlenen.
- ❖ Onderzoeken mogelijkheden voor duurzame energie binnen de gemeente.
- ❖ Opstellen van een beleidsnotitie windmolens en –turbines, zodat duidelijk wordt waar, hoe en onder welke voorwaarden windmolens en –turbines in Weert zijn toegestaan.

Speerpunt 5: Communicatie en educatie

Weert wil haar bewoners actief betrekken bij het realiseren van haar milieuambities. Hiervoor zal moeten worden gecommuniceerd met haar burgers.

Natuur- en milieucommunicatie en -educatie is een belangrijk middel om bij bewoners bewustwording over en betrokkenheid met milieu, natuur en duurzaamheid te vergroten. Tevens zal educatie op jonge leeftijd bijdragen aan meer verantwoordelijkheid voor de leefomgeving op latere leeftijd.

In de bovengenoemde 4 speerpunten komt communicatie, bewustwording en educatie steeds terug als sleutel naar het succes. Ingezet wordt op de individuele burger, scholen, bedrijven en instellingen. Samenwerking met het NMC is hierbij van belang.

Wat gaan we hiervoor doen:

- ❖ Verstrekken van gerichte informatie aan burgers via folders en/ of internet over bijvoorbeeld besparingsmogelijkheden, hoe krijg je meer vlinders in de tuin en hoe moet je composteren, met als doel de bewustwording en kennis van bewoners en gebruikers vergroten.
- ❖ Aanwijzen van een duurzaamheidscoördinator als centraal aanspreekpunt waar vragen van burgers, bedrijven en instellingen bij binnenkomen en die binnen de organisatie een stimulerende rol heeft waardoor duurzaamheid een structurele plaats krijgt binnen de organisatie.
- ❖ Verbeteren van de mogelijkheden voor natuur- en milieueducatie bij scholen.
- ❖ Lezingen houden over natuur- en milieueducatie voor bedrijven en instellingen.
- ❖ Samen met het NMC bekijken hoe we verder inhoud kunnen geven aan natuur- en milieueducatie voor een zo breed mogelijk publiek.
- ❖ Weert zal de NMC activiteiten ondersteunen en trachten te versterken.
- ❖ Onderzoeken van de mogelijkheid om een website duurzaamheid op te zetten, met actuele informatie en subsidiemogelijkheden.

6. Uitvoering en monitoring

6.1. Meerjarenuitvoeringsprogramma

Bijlage 5 bevat het uitvoeringsprogramma van de gemeente Weert voor 2009 tot en met 2012. Hierin zijn de actiepunten opgenomen die in de hoofdstukken 3 en 4 zijn benoemd. Deze actiepunten zijn zoveel mogelijk SMART opgesteld. Per activiteit zijn de uitvoerende periode, de trekkende afdeling alsmede eventuele extra benodigde financiële middelen dan wel extra capaciteit voor het bereiken van de ambities en doelstelling uit dit milieubeleidsplan aangegeven.

6.2. Rapportage

De rapportage over de uitvoering en de voortgang van de acties (middels de gestelde indicatoren uit hoofdstuk 3 en 4) vindt plaats in het milieuvverslag. Het milieuvverslag over een jaar geeft een verantwoording van de acties die in het milieubeleidsplan zijn opgenomen. Hierbij wordt aangegeven of de geprogrammeerde acties zijn uitgevoerd en of het uiteindelijke resultaat is bereikt. Hiermee kan tevens verantwoording worden afgelegd richting gemeentebestuur en relevante doelgroepen.

6.3. Financiële uitvoerbaarheid

Dit milieubeleidsplan bevat de visie op het gemeentelijk milieubeleid uitgewerkt in doelstellingen en actiepunten. In het meerjarenprogramma is aangegeven dat voor de uitvoering van diverse actiepunten extra financiële middelen noodzakelijk zijn. Daar waar extra middelen noodzakelijk zijn zal besluitvorming plaatsvinden via de gebruikelijke budgettaire kaders.

Bijlage 1 Lijst van afkortingen

BBT	Best Beschikbare Technieken
BEVI	Besluit externe veiligheid inrichtingen
BKK	Bodemkwaliteitskaart
BIS	Bodeminformatiesysteem
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
EHS	Ecologische Hoofdstructuur
GFT	Groente-, fruit- en tuinafval
GPR	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn
GRP	Gemeentelijk Rioleringsplan
GVVP	Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
IBA	Individuele Behandeling Afvalwater
IBM	In Betekenende Mate (van invloed op de luchtkwaliteit)
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISOR	Informatie Systeem Overige Ramptypen
ISV	Investeringsregeling Stedelijke Vernieuwing
KCA	Klein chemische afval
LAP	Landelijk Afvalstoffenplan
LSL	Limburgs Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
LVO	Landelijke Voorziening Omgevingsvergunning
NMC	Natuur- en Milieucentrum De IJzeren Man
NMP4	Nationaal Milieubeleidsplan 4
NSL	Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
OAS	Optimalisatie Afvalwatersysteem
Rnvg	Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
RRGS	Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen
SLOK	Stimulering Lokale Klimaatinitiatieven
STAP	Stimulering Afvalscheiding
WABO	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Bijlage 2 Onderwerpen van de PRIO-sessie

Bodem:	Bouwstoffen
Bodem:	Integraal bodembeleid
Bodem:	Bodemonderzoek en bodemsanering
Water:	Riooloverstorten
Water:	Afkoppelen en infiltreren (regenwaterbeleid)
Geluid:	Burenlawaaï
Geluid:	Bouwlawaai
Geluid:	Sanering rail- en wegverkeer
Geluid:	Uitvoeren akoestische onderzoeken
Geluid:	Lokaal geluidbeleid
Geluid:	Verkeersmilieukaart
Lucht:	Verkeer en vervoer
Lucht:	Agrarische bedrijven
Externe veiligheid:	Opstellen beleid
Externe veiligheid:	Risico-inventarisatie
Externe veiligheid:	Ruimtelijke ordening
Afval:	Preventie en afvalscheiding
Afval:	Zwerfvuil
Natuur en landschap:	Relatie met ruimtelijke ordening
Natuur en landschap:	Stedelijk groen
Duurzaamheid:	Gemeentelijke interne milieuzorg
Duurzaamheid:	Stimuleren alternatieve brandstoffen
Duurzaamheid:	Klimaatbeleid
Duurzaamheid:	Duurzaam ondernemen
Duurzaamheid:	Duurzaam bouwen bestaande bouw
Duurzaamheid:	Duurzaam bouwen nieuwbouw
Duurzaamheid:	Duurzame stedenbouw
Duurzaamheid:	Lichthinder
Bedrijven:	Milieuhandhaving
Bedrijven:	Milieuvergunningen en meldingen
Milieucommunicatie en –educatie:	Milieu-informatie
Milieucommunicatie en –educatie:	Milieucommunicatie
Milieucommunicatie en –educatie:	Natuur- en milieueducatie
Milieucommunicatie en –educatie:	Lokale Agenda 21

Bijlage 3 Resultaten van de PRIO-sessie

1. Inleiding

Op 10 april 2008 is bij de gemeente Weert een prioriteringsbijeenkomst (PRIO-sessie) georganiseerd in het kader van de voorbereiding van het milieubeleidsplan. Aan de sessie is deelgenomen door:

1. SP
2. Kernpunt (KP)
3. D66
4. VVD
5. Weert Lokaal (WL)
6. PvdA
7. CDA

Tijdens de sessie zijn 34 milieuonderwerpen getoetst aan de criteria:

- Kans van slagen
- Kosten-baten
- Lange termijn milieueffect
- Uitstraling/vliegwieleffect
- Zichtbaar/merkbaar effect

2. Scores

In tabel 1 zijn de resultaten van de PRIO-sessie weergegeven.

Hoewel de meningen zeker over de middelmatig scorende onderwerpen behoorlijk uiteenlopen, kunnen uit de resultaten toch enkele conclusies worden getrokken:

- Over de aanpak van natuur- en milieueducatie is geen discussie binnen de groepen. Dit onderwerp scoort bij alle groepen hoog.
- Natuur en landschap in relatie tot ruimtelijke ordening, stedelijk groen, afkoppelen en infiltreren van regenwater en preventie en afvalscheiding scoren bij veel groepen hoog en bij geen enkele groep laag. Daarom verdient deze onderwerpen in het milieubeleidsplan de nodige aandacht.
- Milieuvergunningen en meldingen, duurzaam bouwen bestaande bouw en lucht bij agrarische bedrijven scoren hooguit bij één groep laag en bij alle andere groepen hoog of gemiddeld. Ook aan deze onderwerpen moeten in het milieubeleidsplan aan bod komen.
- De onderwerpen bouwlawaai, burenlawaai en lokaal geluidbeleid scoren overwegend laag. Deze onderwerpen betreffen geen wettelijke verplichting. Het ligt voor de hand om in het milieubeleidsplan te kiezen voor een minimale uitvoering van deze onderwerpen.

Ook de onderwerpen integraal bodembeleid, klimaatbeleid, Lokale Agenda 21, duurzaam ondernemen, ruimtelijke ordening in relatie tot externe veiligheid en het uitvoeren van akoestische onderzoeken worden door hooguit één groep als belangrijk gezien. Behalve het uitvoeren van akoestische onderzoeken gaat het beperkt om wettelijke verplichtingen. Ook deze onderwerpen verdienen weinig aandacht in het milieubeleidsplan.

Over het klimaatbeleid kan nog worden opgemerkt dat dit weliswaar laag scoort, maar dat de belangrijkste onderdelen ervan (duurzaam bouwen nieuw, bestaand en stedenbouw en gemeentelijke interne milieuzorg) wel bovengemiddeld scoren. Wanneer deze onderdelen structureel worden opgepakt, houdt dit in dat wel degelijk gemeentelijk klimaatbeleid wordt opgesteld, maar dat het zich richt op een beperkt aantal onderwerpen.

Tabel 1: Scores van de PRIO-sessie

PRIO-score totaal

Rang	Num- mer	Onderwerp	Groep							Gemid- deld
			1	2	3	4	5	6	7	
1	10.03	Natuur- en milieueducatie	23	16	18	23	25	22	18	20,7
2	08.01	Relatie met ruimtelijke ordening	23	22	22	23	15	20	18	20,4
3	08.02	Stedelijk groen	23	15	15	23	21	20	20	19,6
4	02.02	Afkoppelen en infiltreren	20	21	15	17	23	19	12	18,1
5	01.01	Preventie en afvalscheiding	21	16	15	25	15	21	12	17,9
6	03.02	Milieuvergunningen en meldingen	18	22	16	9	25	18	16	17,7
7	06.05	Duurzaam bouwen bestaande bouw	16	12	17	12	25	20	17	17,0
8	09.02	Agrarische bedrijven	19	20	20	15	17	14	12	16,7
9	06.06	Duurzaam bouwen nieuwbouw	17	9	20	9	25	20	13	16,1
10	02.01	Riooloverstorten	15	16	13	22	13	15	17	15,9
11	05.03	Sanering rail- en wegverkeer	18	21	12	11	25	9	14	15,7
12	03.01	Milieuhandhaving	19	22	11	11	14	22	10	15,6
13	06.01	Gemeentelijke interne milieuzorg	19	9	17	12	19	18	14	15,4
14	06.07	Duurzame stedenbouw	19	14	18	12	15	20	10	15,4
15	04.01	Bouwstoffen	18	13	19	12	22	14	6	14,9
16	04.03	Bodemonderzoek en bodemsanering	14	18	16	12	18	13	13	14,9
17	09.01	Verkeer en vervoer	18	14	20	18	12	9	12	14,7
18	10.01	Milieu-informatie	17	7	11	15	25	13	15	14,7
19	06.02	Stimuleren alternatieve brandstof	19	21	17	11	15	5	10	14,0
20	07.02	Risico-inventarisatie	16	9	15	20	20	7	11	14,0
21	05.06	Verkeersmilieukaart	17	21	10	10	12	14	13	13,9
22	01.02	Zwerfvuil	19	11	15	8	15	9	18	13,6
23	06.08	Lichthinder	19	8	15	11	20	5	17	13,6
24	10.02	Milieucommunicatie	23	5	17	15	10	11	12	13,3
25	05.04	Uitvoeren akoestische onderzoeken	17	15	10	12	13	10	10	12,4
26	07.01	Opstellen beleid	15	11	16	9	15	7	9	11,7
27	07.03	Ruimtelijke ordening	16	10	20	11	6	7	12	11,7
28	06.04	Duurzaam ondernemen	15	12	14	10	5	10	15	11,6
29	10.04	Lokale Agenda 21	19	12	15	8	9	6	10	11,3
30	06.03	Klimaatbeleid	18	16	10	10	5	10	9	11,1
31	04.02	Integraal bodembeleid	16	5	15	12	8	11	10	11,0
32	05.05	Lokaal geluidbeleid	14	10	13	10	10	10	10	11,0
33	05.01	Burenlawaai	15	7	10	10	9	6	8	9,3
34	05.02	Bouwlawaai	16	9	14	8	5	5	7	9,1

	Hoogst scorende onderwerpen
	Redelijk hoog scorende onderwerpen
	Middelmatig scorende onderwerpen
	Redelijk laag scorende onderwerpen
	Laagst scorende onderwerpen

4. Verdere analyse

Naast een "platte" analyse is onderzocht hoe de scorelijst eruit ziet als rekening wordt gehouden met de zetelverdeling van de raadsfracties in de raad. Gebleken is dat dit kleine verschuivingen van de rangorde oplevert. Zo komt duurzaam bouwen bij bestaande bouw daardoor in de top 5 en gaat afkoppelen en infiltreren van regenwater eruit. Luchtkwaliteit bij agrarische bedrijven daalt dan, terwijl lokaal geluidbeleid iets stijgt.

Bijlage 4 Luchtkwaliteitsplan

1. Inleiding	44
2. Problematiek luchtkwaliteit	45
2.2. Europese en Nederlandse regelgeving	45
2.3 Ontwikkelingen	46
3. Situatie in Weert	47
3.1 Uitgevoerd onderzoek	47
3.2 Doel	47
4. Maatregelen en effecten.....	48
4.1. Realiseren vulpunt voor alternatieve brandstoffen	48
4.2. Verschonen gemeentelijk wagenpark	49
4.3. Stimuleren van Het Nieuwe Rijden	49
4.4. Bevorderen fietsgebruik	50
4.5. Meenemen luchtkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen	50

1. Inleiding

Schone lucht is een belangrijke voorwaarde voor een gezond leefmilieu. Vanwege de ernstige gezondheidsrisico's wordt zowel op Europees als landelijk niveau hoge prioriteit gegeven aan het terugdringen van schadelijke luchtverontreiniging. Ook de gemeente Weert wil hieraan een bijdrage leveren door middel van dit luchtkwaliteitsplan.

Aangezien uit onderzoek is gebleken dat er geen knelpunten zijn wordt ingezet op een algehele verbetering van de luchtkwaliteit.

Doelstelling:

In de gehele gemeente Weert is de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht aanzienlijk lager dan de wettelijke grenswaarden.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de luchtkwaliteit problematiek beschreven. Daarna wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de Weerter situatie. Hieruit volgt de gemeentelijke doelstelling. De doelstelling wordt in hoofdstuk 4 uitgewerkt in mogelijke maatregelen.

2. Problematiek luchtkwaliteit

2.1 Gezondheidseffecten

Met name in stedelijk gebieden draagt luchtkwaliteit in belangrijke mate bij aan de vermindering van de levensverwachting. Voor heel Nederland is berekend dat jaarlijks zo'n 18.000 mensen vroegtijdig overlijden aan de gevolgen van luchtverontreiniging (bron: Milieu en Natuur Planbureau). Een veelvoud hiervan ondervindt medische klachten door luchtverontreiniging. De gezondheidsrisico's hangen af van de mate van de luchtverontreiniging en de risicogroep. Risicogroepen zijn ondermeer carapatiënten, (oudere) mensen met hart- en vaatziekten, kinderen, sporters en mensen die zwaar lichamelijk werk verrichten in de buitenlucht. Mogelijke gezondheidsgevolgen zijn:

- Toename van klachten aan de luchtwegen zoals droge keel, hoesten, pijn op de borst en benauwdheid.
- Toename en verergering van astma-aanvallen.
- Verhoogd risico op ziekenhuisopname voor mensen met hart- en vaatziekten.
- Duizeligheid en misselijkheid.
- Irritatie aan neus en ogen.

2.2. Europese en Nederlandse regelgeving

De problematiek rond luchtkwaliteit in het stedelijk gebied heeft geleid tot Europese regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Deze regelgeving is op nationaal niveau vertaald in de Wet milieubeheer (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen, verder de Wet luchtkwaliteit genoemd). In de wet zijn voor een aantal stoffen grenswaarden opgenomen. Grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan, dat in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, binnen een bepaalde termijn moet worden bereikt.

De wet verplicht gemeenten om periodiek de luchtkwaliteit op hun grondgebied vast te stellen, hierover te rapporteren en een plan van aanpak op te stellen om de luchtkwaliteit te verbeteren wanneer de grenswaarden worden overschreden.

In de Wet luchtkwaliteit is verder bepaald dat de bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, de gestelde grenswaarden in acht dienen te nemen. Het gaat hierbij onder andere over de bevoegdheid op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, waaronder het opstellen en herzien van bestemmingsplannen. De gemeente dient de luchtkwaliteit te onderzoeken, de normstelling in acht te nemen en bij overschrijding van de normen zodanig maatregelen te nemen dat de overschrijdingen worden weggenomen of in elk geval beperkt. Uit de recente jurisprudentie blijkt dat de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het gestelde in de Wet luchtkwaliteit strikt interpreteert.

In onderstaande tabel zijn de meest relevante grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit opgenomen.

De problematiek richt zich in Nederland met name op de stoffen NO₂ en PM₁₀. Voor deze stoffen vinden op veel plekken overschrijdingen plaats in Nederland. Andere stoffen leiden niet tot overschrijdingen van grenswaarden.

Tabel: Relevante grenswaarden uit de wet luchtkwaliteit

Stof	Type norm	Waarde	Opmerking
NO ₂	Grenswaarde (humaan, jaargemiddelde in µg/m ³)	40	Vanaf 1-1-2010
	Grenswaarde (humaan, uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	200	Vanaf 1-1-2010
PM ₁₀	Grenswaarde (humaan, jaargemiddelde in µg/m ³)	40	
	Grenswaarde (humaan, 24 uurgemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	50	
Lood	Grenswaarde (humaan, jaargemiddelde in µg/m ³)	0,5	
CO	Grenswaarde (humaan, 8 uurgemiddelde in mg/m ³)	10	
benzeen	Grenswaarde (humaan, jaargemiddelde in µg/m ³)	10 / 5	Tot 2010: 10 µg/m ³ Na 2010: 5 µg/m ³
SO ₂	Grenswaarde (humaan, uurgemiddelde dat 24 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	350	
	Grenswaarde (humaan, 24 uurgemiddelde dat 3 keer per jaar mag worden overschreden in µg/m ³)	125	

2.3 Ontwikkelingen

Op 1 juli 2008 heeft de gemeente ingestemd met de aanpak van het "Programma Luchtkwaliteit Limburg" en met het Limburgse Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit". Hierdoor kan de gemeente aanspraak maken op financiële middelen die beschikbaar worden gesteld door de rijksoverheid. Het beschikbare subsidiebedrag voor de gemeente Weert bedraagt € 380.000,--.

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is op 31 mei 2009 door de minister vastgesteld en op 1 augustus 2009 is het in werking getreden. Hiermee is uitstel gekregen om te voldoen aan de grenswaarden.

3. Situatie in Weert

3.1 Uitgevoerd onderzoek

In 2006 is een luchtkwaliteitsonderzoek voor de hele gemeente Weert uitgevoerd. De luchtkwaliteit is berekend voor:

- wegen met een verkeersintensiteit van minimaal 1.000 voertuigen per etmaal;
- wegen waarbij de afstand van het trottoir tot de wegas kleiner is dan 5 meter.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat er in 2006 overschrijdingen waren:

- van de grens- en plandrempelwaarde voor stikstofdioxide op wegvakken van de Roermondseweg, Maaseikerweg, Industriekade en Ringbaan Oost;
- van de grenswaarde voor fijn stof op wegvakken van de Roermondseweg, Maaseikerweg, Industriekade, Ringbaan Oost, Wilhelminasingel, Stationsplein, Biest en de Graafschap Hornelaan.

In 2010 zouden er overschrijdingen zijn:

- van de grenswaarde voor stikstofdioxide op wegvakken van de Roermondseweg (van Limburglaan tot Middelstestraat);
- van de grenswaarde voor fijn stof op wegvakken van de Roermondseweg (van Limburglaan tot Middelstestraat) en de Maaseikerweg (van Beatrixlaan tot tunnel).

De situatie in 2010 levert een veel gunstiger beeld op dan de situatie in 2006. Dit komt doordat voor het jaar 2010 wordt gerekend met de verwachte effecten van de maatregelen die door het rijk worden genomen, het zogenoemde Prinsjesdagpakket. Deze rijksmaatregelen betreffen generieke stimulering van schone voertuigen en brandstoffen, overige generieke maatregelen (gericht op verkeer, industrie en landbouw), lokale maatregelen aan de rijksinfrastructuur en maatregelen in de landbouw en de industrie. De overschrijdingen in 2010 op de Roermondseweg en de Maaseikerweg worden met name veroorzaakt door het grote aantal verkeersbewegingen op deze wegen.

Op basis van de berekende overschrijdingen in 2006 wordt Weert in het kader van het LSL beschouwd als planplichtige gemeente.

Naar aanleiding van het op te stellen luchtkwaliteitplan is in 2007 de luchtkwaliteit op de meest kritische wegen in Weert opnieuw bepaald. Jaarlijks wordt namelijk de rekenmethode voor het uitvoeren van luchtkwaliteitsonderzoeken geactualiseerd, waarbij nieuwe achtergrondconcentraties en emissiefactoren worden bepaald. De nieuwe berekeningen zijn uitgevoerd met de op dat moment meest recente versie van rekenmethode CAR II (versie 6.1.1). Dit heeft consequenties voor de berekende concentraties. Daarnaast zijn de gebruikte invoerparameters kritisch tegen het licht gehouden en waar nodig aangepast. Ook dit heeft directe gevolgen op de uitkomsten van de berekeningen. Op basis van het onderzoek van 2007 is geconcludeerd dat de daggemiddelde grenswaarde voor fijn stof op twee wegvakken (G. Hornelaan en Kasteelsingel) in 2007 gelijk is aan de norm uit de Wet luchtkwaliteit. In 2010 zijn er geen overschrijdingen meer. Op basis van deze conclusie zou de gemeente Weert geen planplichtige gemeente meer zijn, maar in het kader van het LSL wordt planplichtigheid bepaald op basis van het jaar 2006 en dus is Weert wel een planplichtige gemeente.

3.2 Doel

De mate van beïnvloeding in de buitenlucht(immissie) is de som van verschillende bijdragen: achtergrondconcentratie en stedelijke bijdrage. Op de (inter)nationale achtergrondconcentratie heeft de gemeente geen invloed. De stedelijke achtergrond wordt bepaald door de verschillende typen bronnen: verkeer, industrie en huishoudens. Daarnaast kunnen in de stad, vooral langs verkeerswegen, hoge lokale concentraties optreden. De verhoudingen van de verschillende bijdragen kan per locatie in de stad verschillend zijn.

4. Maatregelen en effecten

Omdat er in de gemeente Weert geen specifieke knelpunten meer zijn, waarvoor maatregelen getroffen moeten worden, wordt in het luchtkwaliteitsplan ingezet op een algemene verbetering van de luchtkwaliteit.

Om de luchtkwaliteit in de gemeente te verbeteren zijn verschillende maatregelen mogelijk. Hieronder volgt een overzicht van maatregelen die de gemeente Weert gaat treffen ten behoeve van een algemene verbetering van de luchtkwaliteit. Van sommige maatregelen wordt een nadere invulling gegeven met daarbij aangegeven het effect op de luchtkwaliteit.

Per maatregel zal in een latere fase een projectplan worden opgesteld waarbij wordt verwezen naar onderhavig vastgesteld luchtkwaliteitsplan.

De maatregelen die de gemeente Weert gaat nemen zijn in de volgende hoofdcategorieën onder te verdelen:

- a. Brongerichte maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan schonere voertuigen. De onderstaande punten 3.1 en 3.2 zijn uitwerkingen van deze maatregel.
- b. Maatregelen gericht op het verlagen van de emissiefactoren van het aanwezige verkeer. Hierbij kan gedacht worden aan het verbeteren van de doorstroming, het verlagen van de rijsnelheid, het verminderen van het aantal verkeerslichten etc. Het onderstaande punt 3.3. is een uitwerking van deze maatregel.
- c. Verkeersreducerende maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan het vermijden van zwaar verkeer, eenrichtingsverkeer, parkeergelegenheid buiten de stad, en de stimulering van het fietsverkeer. Het onderstaande punt 3.4 is een nadere uitwerking van deze maatregel.
- d. Infrastructurele maatregelen. Hierbij kan gedacht worden aan het betrekken van luchtkwaliteit bij planvorming en het aanbrengen van groen. Het onderstaande punt 3.5 is een nadere uitwerking van deze maatregel.

De daadwerkelijke uitwerking van een maatregel vindt plaats middels het opstellen en uitvoeren van een projectplan waarbij wordt verwezen naar onderhavig vastgesteld luchtkwaliteitsplan.

4.1. Realiseren vulpunt voor alternatieve brandstoffen

De luchtkwaliteit kan worden verbeterd door te zorgen voor minder vervuilende voertuigen, die rijden op alternatieve brandstoffen. Deze brandstoffen geven minder uitstoot van stikstofdioxide en/of fijn stof. Bovendien kan een andere brandstof ook zorgen voor minder emissie van koolstofdioxide, waardoor ook in het kader van de klimaatverandering een positief effect wordt bereikt.

De gemeente Weert faciliteert de ontwikkelingen op het gebied van alternatieve brandstoffen door te onderzoeken of vestiging van een multifuel tankstation of aardgastankstation binnen de gemeentegrenzen mogelijk is. Gestart wordt met een quickscan om potentiële initiatieven en locaties in beeld te brengen. Vervolgens worden acties ondernomen om vraag en aanbod bij elkaar te brengen. Indien er een concreet initiatief is, wordt actief meegewerkt aan de procedures die noodzakelijk zijn voor de realisatie van het tankstation. Voorwaarde is uiteraard dat voor het gemeentelijk wagenpark gebruik gemaakt wordt van het tankstation. Dit wordt gerealiseerd door middel van de maatregel van het schoner maken van het eigen gemeentelijke wagenpark.

Actiepunten:

- **Uitvoeren van een quickscan naar potentiële initiatieven en locaties voor een tankstation voor alternatieve brandstoffen.**
- **Organiseren van bijeenkomsten om vraag en aanbod van alternatieve brandstoffen bij elkaar te brengen.**
- **Meewerken aan de procedure voor realisatie van een tankstation voor alternatieve brandstoffen.**

Deze maatregel heeft pas werkelijk effect op de luchtkwaliteit als een multifuel tankstation of aardgastankstation is gerealiseerd en wordt gebruikt. Het bereikte effect hangt mede af van de realisatie van vergelijkbare tankstations op andere locaties. Pas als er een redelijk dicht netwerk van tankstations is, wordt het voor veel mensen interessant om over te stappen op een andere brandstof. De realisatie van een tankstation in Weert draagt er aan bij om dit te bereiken.

Om de uitvoering van deze maatregel te monitoren, wordt niet alleen gekeken naar de daadwerkelijke realisatie van een tankstation. Ook als stappen in het proces richting zo'n tankstation zijn gezet, is dit positief. Voor de monitoring gaat het om het al dan niet uitgevoerd zijn van een quickscan naar aanbod en locatie, het aantal potentiële aanbieders van multifuel, het aantal mogelijke locaties in de gemeente voor een tankstation en het aantal gehouden bijeenkomsten om vraag en aanbod bij elkaar te brengen.

4.2. Verschonen gemeentelijk wagenpark

De voertuigen van het gemeentelijke wagenpark veroorzaken emissie van stikstofdioxide en fijn stof. Door verbeteringsmaatregelen te treffen aan de voertuigen of ze te vervangen door schonere exemplaren, worden de emissies gereduceerd. Met deze acties laat de gemeente zien dat zij zich zelf inzet voor een betere luchtkwaliteit. Door de keuze van maatregelen kan ook de emissie van koolstofdioxide worden beperkt, waardoor ook in het kader van de klimaatverandering een positief effect wordt bereikt. Er wordt gestart met een wagenparkscan van het gemeentelijke wagenpark. Als volgende stap wordt een plan van aanpak opgesteld voor de verbetering of vervanging ervan, waarbij de meest geschikte technieken worden toegepast (die volgen uit de wagenparkscan). De laatste stap is het uitvoeren van de maatregelen.

Actiepunten:

- **Uitvoeren van een wagenparkscan voor het gemeentelijke wagenpark.**
- **Opstellen van een plan van aanpak voor het verschonen van het wagenpark op basis van de resultaten van de wagenparkscan.**
- **Vervangen van het wagenpark volgens het plan van aanpak.**

Uit de wagenparkscan volgt de berekende emissiereductie van stikstofdioxide en fijn stof per voertuig en per alternatief. De bereikte reductie per jaar is afhankelijk van het daadwerkelijke aantal schone voertuigen (door maatregelen of de aanschaf van nieuwe auto's). Naast een daadwerkelijke verbetering van de luchtkwaliteit gaat het bij deze maatregel ook om de voorbeeldfunctie van de gemeente. Dit effect is niet te kwantificeren. Het effect van een schoner eigen wagenpark wordt uitgedrukt als het percentage reductie van de emissie ten opzichte van de uitgangssituatie. Daarvoor moet de totale emissie van het gemeentelijk wagenpark in de uitgangssituatie en op het "meetmoment" bekend zijn.

4.3. Stimuleren van Het Nieuwe Rijden

Het Nieuwe Rijden (HNR) stimuleert energiezuinig rijgedrag. HNR levert gemiddeld een besparing van tien procent op het brandstofverbruik en dus op de uitstoot van fijn stof, stikstofdioxide en koolstofdioxide. Bovendien heeft HNR ook positieve effecten op de verkeersveiligheid en de levensduur van een auto. Concreet houdt het nieuwe rijden in dat:

- bij een lager toerental naar een hogere versnelling wordt geschakeld;
- zo veel mogelijk met een gelijkmatige snelheid en een laag toerental in een zo hoog mogelijke versnelling wordt gereden;
- zo ver mogelijk vooruit wordt gekeken en geanticipeerd wordt op het overige verkeer;

- voor het stoppen tijdig het gas los wordt gelaten, zodat de auto kan uitrollen;
- bij kortere stops de motor wordt afgezet en gestart wordt zonder gas te geven;
- de bandenspanning maandelijks wordt gecontroleerd;
- indien mogelijk gebruik gemaakt wordt van apparatuur zoals een toerenteller, cruise control en boordcomputer.

Er wordt een communicatieplan opgezet en uitgevoerd om HNR te stimuleren. Het geven van voorlichting over HNR en het aanbieden van cursussen HNR kan deel uitmaken van het plan.

Actiepunt:

- Opzetten en uitvoeren van een communicatieplan om HNR te stimuleren. Een nulmeting en effectmeting maken deel uit van het plan.

De gemiddelde bereikte emissiereductie bij toepassing van HNR is 10%. De totale verbetering van de luchtkwaliteit hangt af van hoeveel mensen HNR toepassen. Om het effect van de maatregel te controleren, wordt bij een nulmeting en effectmeting bepaald welk percentage van de Weerter burgers HNR toepast.

4.4. Bevorderen fietsgebruik

Het stimuleren van het fietsgebruik moet ertoe leiden dat mensen de auto laten staan en de fiets nemen. Het gevolg is een vermindering van het autogebruik en dus een afname van de emissie van stikstofdioxide en fijn stof. Het stimuleren wordt in dit kader gedaan door te zorgen voor goede voorzieningen voor fietsers, zodat fietsen aantrekkelijker wordt. In het GVVP staat welke maatregelen getroffen zullen worden. Aanvullend daarop worden extra fietsenstallingen gerealiseerd. Daarnaast wordt een communicatiecampagne gevoerd om een gedragsverandering bij burgers te bereiken. Vooraf wordt een nulmeting uitgevoerd en achteraf een effectmeting, zodat het bereikte resultaat duidelijk wordt.

Actiepunten:

**- Uitvoeren van de fietsmaatregelen uit het GVVP.
- Realiseren van extra fietsenstallingen.
- Voeren van een communicatiecampagne om het fietsgebruik te bevorderen, inclusief een nulmeting en een effectmeting.**

Als 10% van de autobewegingen wordt vervangen door fietsbewegingen, geeft dit op stedelijk niveau concentratieverminderingen tot 2 µg/m³ stikstofdioxide en 0,5 µg/m³ fijn stof. Het uiteindelijke resultaat van de maatregel blijkt uit het verschil tussen de nulmeting en de effectmeting.

4.5. Meenemen luchtkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen

Door de nieuwe Wet luchtkwaliteit is de wijze van toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen veranderd. Behalve het IBM-project "bedrijventerrein Kampershoek-Noord" vallen in principe alle momenteel bekende projecten binnen de gemeente Weert onder de IBM-grens en hoeven om die reden niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen. Er dient wel altijd aangetoond te worden (al dan niet middels een berekening) dat het project NIBM is.

Er zijn echter ook categorieën van projecten, waarvoor geen IBM-grens is vastgesteld en die toch getoetst moeten worden, zoals veehouderijen, infrastructuur en defensie-inrichtingen. Naast de specifieke regels voor luchtkwaliteit geldt er voor ruimtelijke planvorming ook een algemeen juridisch kader voor het afwegen van ruimtelijke aspecten, aangeduid als "goede ruimtelijke ordening". Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om

een project op een bepaalde locatie te realiseren. Daarbij spelen zowel de mate van blootstelling als de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen een rol. Voor het goed meenemen van luchtkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen, wordt een stappenplan vastgesteld, dat bij elke ruimtelijke procedure moet worden gevolgd. Daarin wordt, indien wettelijk verplicht, getoetst aan de normen uit de Wet luchtkwaliteit.

Omdat veel waarde wordt gehecht aan de gezondheid van burgers, worden ruimtelijke plannen volgens het stappenplan uitdrukkelijk ook getoetst aan de goede ruimtelijke ordening.

Actiepunt:

- Opstellen en toepassen van een stappenplan voor het meenemen van luchtkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het goed rekening houden met het aspect luchtkwaliteit bij ruimtelijke plannen levert geen concrete verbetering van de luchtkwaliteit op. Wel wordt hiermee voorkomen dat in de toekomst luchtkwaliteitsknelpunten ontstaan. Voor de controle van deze maatregel wordt gekeken naar het percentage van het aantal relevante ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het stappenplan voor luchtkwaliteit is gevolgd. Het gaat dus om het aantal relevante ruimtelijke ontwikkelingen en het aantal ruimtelijke ontwikkelingen waarbij het stappenplan is gevolgd.

Bijlage 5 Meerjarenuitvoeringsprogramma

Uitvoeringsprogramma gemeente Weert 2010-2013

Num-mer	Actiepunt	Uitvoeringsperi-ode	Trekker	Opgenomen in begroting	Benodigde financiële middelen (€)	Extra benodigde capaciteit (uren)
3. Milieuthema's						
3.1 Bodem						
1a.	Opstellen/actualiseren en uitvoeren van een bodembeheersplan, inclusief bodemkwaliteitskaart en bodemfunctiekaart.	2010	OMB	Nee	P.M.	
1b.	Opstellen en implementeren van werkafspraken voor MBZ over de wijze van omgaan met grond, baggerspecie en bouwstoffen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.	2010	OMB			
2a.	Actueel houden van BIS.	2010-2013	OMB	Nee	P.M.	
2b.	BIS via internet beschikbaar stellen.	2010-2013	OMB			
3.	Uitvoeren van statische bodemsaneringen uit het ISV-budget voor bodemsanering.	2010-2013	OMB	Nee		P.M.
4a.	Actief informatie verstrekken over het zinkassenproject aan burgers, om ze te stimuleren tot aanmelding van hun perceel voor deelname aan het project.	2010-2011	OMB			
4b.	Inventariseren van alle wegen die verontreinigd zijn met zinkassen en samen met Actief Bodembeheer de Kempen zorgdragen voor het saneren ervan.	2010-2013	OMB			
3.2 Water						
1.	Uitvoeren van afkoppelingsprojecten.	2010-2013	IGOR		GRP	
2a.	Uitvoeren van een grondwateronderzoek en indien nodig inrichten van een grondwatermeetnet.	2010	IGOR		GRP	
2b.	Opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak voor de zorgplicht voor grondwater en op verzoek van burgers vooruitlopend daarop voorzieningen realiseren voor het ontvangen van overtollig grondwater.	2010-2013	IGOR		GRP	
3.	Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma van het Waterplan.	2010-2013	IGOR		GRP	
4.	Gefaseerd (per gebied) terugdringen van het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen.	2010-2011	IGOR		GRP	
5.	Aanpassen van de Houtstraatlossing (opheffen zes riooloverstorten en realiseren van een groot transportriool) en herinrichten van het gebied rondom de Houtstraatlossing.	2010-2013	IGOR		GRP	
6.	Uitvoeren van het uitvoeringsprogramma van de OAS-studie, die eind 2008 gereed is.	2010-2013	IGOR		GRP	
3.3 Geluid						
1a.	Aan de hand van de voortgangsrapportage van de regio elk kwartaal monitoren of de geluidsanering nog volgens de planning verloopt.	2010	OMB			
1b.	Saneren van de nog overgebleven woningen op de Raillijst.	2010-2013	OMB	Nee	P.M.	
2a.	Wettelijk vastleggen van de geluidzone van Kanaalzone 1 voor 2011.	2010	OMB			
2b.	Wettelijk vastleggen van de geluidzone van Doolhof-Leuken Noord voor 2011.	2010	OMB			
2c.	Actualiseren en wettelijk vastleggen van de geluidzone van Savelveld voor 2012.	2010-2011	OMB	Nee	P.M.	
3a/4a.	Opstellen van een notitie over de werkwijze van de verkeersmilieukaart in 2009.	2010	OMB			
4c.	Stimuleren toepassing geluidarm asfalt.	2010-2013	IGOR			

Uitvoeringsprogramma gemeente Weert 2010-2013

Num-mer	Actiepunt	Uitvoeringsperi-ode	Trekker	Opgenomen in begroting	Benodigde financiële middelen (€)	Extra benodigde capaciteit (uren)
5.	Opstellen van geluidbeleid waarin opgenomen een beleid voor het verlenen van hogere waarden	2010	OMB	Nee	P.M.	
3.4 Luchtkwaliteit en geurhinder						
1a.	Uitvoeren van de maatregelen uit het luchtkwaliteitsplan.	2010-2013	OMB	Nee	P.M. ⁽¹⁾	P.M. ⁽¹⁾
1b.	Actief meewerken aan acties en maatregelen die door de provinciale projectgroep voor de aanpak van luchtkwaliteitsknelpunten door de intensieve veehouderij worden voorgesteld.	2010-2011	MBZ			
1c.	Tweejaarlijks opstellen van een luchtkwaliteitsrapportage voor de hele gemeente Weert.	2010-2013	OMB	Nee	15.000	
1d.	Gebruiken van de verkeersmilieukaart	2010-2013	OMB			
2.	Gebiedsvisie en geurverordening evalueren en indien nodig bijstellen in 2010 en 2012.	2010 en 2012	OMB	Nee	P.M.	
3.5 Externe veiligheid						
1a/2a	Opnemen van de externe veiligheidscontouren van alle relevante bedrijven in bestemmingsplannen voor 2013.	2010-2012	OMB	Ja ⁽²⁾		
1b/2b/3a.	Opstellen van een externe veiligheidsrisicokaart voor het grondgebied van de gemeente Weert in 2009-2010.	2010	OMB	Ja ⁽²⁾	P.M.	
3b.	Betrekken van een beleidsmedewerker op het gebied van externe veiligheid vanaf de eerste fase (als lid van het projectteam) bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.	2010-2013	OMB	Ja ⁽³⁾		
4.	Inventariseren en actualiseren van alle milieuvergunningen op het gebied van externe veiligheid.	2010-2013	MBZ	Ja ⁽²⁾		
5.	Doorgeven van nieuwe en veranderde gegevens over externe veiligheid bij het RRGs en het ISOR.	2010-2013	MBZ			
3.6 Afval						
1a.	Opstellen en uitvoeren van een beleidsnotitie met een plan van aanpak, gericht op bewustwording en gedragsverandering ten aanzien van het scheiden en verminderen van afval.	2010-2013	OOR		P.M.	
1b.	Gunnen van een nieuw afvalinzamelcontract met uiterlijke ingang van 1 januari 2012, waarbij afvalpreventie en -scheiding als bestekuitgangspunten zijn meegenomen.	2010-2012	OOR		P.M.	
1c.	(Beter) monitoren van afvalstromen.	2010-2013	OOR			
2a.	Inventariseren van mogelijkheden voor inzameling van verpakkingen, inclusief kosten-batenanalyse.	2010	OOR			
2b.	Implementeren van de meest passende mogelijkheid voor inzameling van verpakkingen voor de gemeente Weert.	2010-2011	OOR		10.000	
3a.	Stimuleren van ondernemers in de binnenstad van Weert om samen te werken op het gebied van afvalinzameling en om gezamenlijke knelpunten op het gebied van bedrijfsafval op te pakken. Dit doen onder regie van het centrummanagement (werkgroep m.b.t. de openbare ruimte).	2010-2013	OOR		25.000	
3b.	Evalueren van het pilotproject "Cargobike – Zero Emission Vehicle".	2010-2013	OOR			

Uitvoeringsprogramma gemeente Weert 2010-2013

Num-mer	Actiepunt	Uitvoeringsperi-ode	Trekker	Opgenomen in begroting	Benodigde financiële middelen (€)	Extra benodigde capaciteit (uren)
4.	Introduceren van een weeg- en elektronisch afrekenstelsel aan de poort van de milieustraat.	2010-2013	OOR		P.M.	
5a.	Overdragen van kennis over lokale compostering vanuit België, waar compostering op woning- en wijkniveau wordt toegepast.	2010-2013	OOR			
5b.	Voorlichting geven aan burgers en eventueel faciliteren van voorzieningen om compostering op woning- en wijkniveau mogelijk te maken.	2010-2013	OOR		P.M.	
5c.	Stimuleren van wijkinitiatieven voor het op wijkniveau composteren van GFT.	2010-2013	OOR		P.M.	
6a.	Realiseren van een hout gestookte energiecentrale in het zwembad in Weert.	2010-2013	OOR		P.M.	
6b.	Het gedeeltelijk vergisten van GFT afval, gevolgd door composteren van resterend GFT-afval.	2010-2013	OOR			
7.	Heroverwegen van het beleid ten aanzien van het verbranden van afvalstoffen in de open lucht.	2010	MBZ			
3.7 Natuur en landschap						
1.	Opnemen van een groene paragraaf bij alle herstructurerings-, herontwikkelings- en herinrichtingsplannen.	2010-2013	OMB			
2.	Openbaar maken van de Groene Longen en indien nodig de inrichting hieraan aanpassen.	2010-2013	IGOR		P.M.	
3a.	Selecteren van wijken voor aanpak van groen en maken prioritering in de aanpak.	2010-2013	IGOR		P.M.	
3b.	Per wijk opstellen en uitvoeren van een wijkplan voor groen.	2010-2013	IGOR		P.M.	
4.	Opstellen en uitvoeren van een landschapsonwikkelingsplan.	2010-2013	IGOR		P.M.	
5.	Opstellen en uitvoeren van ontwikkelingsplannen voor de potentiële Groene Parels.	2010-2013	OMB		P.M.	
6.	Opnemen van de waarden van de Groene Parels in bestemmingsplannen.	2010-2013	OMB			
7.	Opstellen en invullen van een visie voor de kansrijke gebieden.	2010-2013	IGOR		P.M.	
4. Milieu-instrumenten						
4.1 Milieuvergunningverlening						
1.	Opstellen van een beleidskader voor milieuvergunningverlening.	2010	MBZ			
2.	Uitvoeren en registreren van collegiale checks (door vergunningverleners en handhavers milieu) bij milieuvergunningverlening aan bedrijven in de milieucategorieën waarvoor dat binnen de gemeente Weert is afgesproken.	2010-2013	MBZ			
3.	Omzetten van vergunningsvoorschriften in maatwerkvoorschriften op het gebied van geluid bij de van belang zijnde bedrijven op geluidgezoneerde industrieterreinen.	2010	MBZ			
4.	Actualiseren en aanpassen van de milieuvergunningen van IPPC-bedrijven om te zorgen dat ze voldoen aan het vereiste van de BBT.	2010	MBZ			

Uitvoeringsprogramma gemeente Weert 2010-2013

Num-mer	Actiepunt	Uitvoeringsperi-ode	Trekker	Opgenomen in begroting	Benodigde financiële middelen (€)	Extra benodigde capaciteit (uren)
5.	Actualiseren en aanpassen van de milieuvergunningen van agrarische bedrijven die niet vallen onder de IPPC-richtlijn, om te zorgen dat ze tijdig voldoen aan het vereiste van de BBT.	2010-2012	MBZ			
6.	Uitvoeren van de in het plan van aanpak opgenomen punten betreffende de invoering van de Wabo en de omgevingsvergunning om bij de invoering van de Wabo "Wabo-proof" te zijn.	2010-2013	MBZ			
4.2 Milieuhandhaving						
1.	Uitvoeren van milieuhandhaving volgens de kwaliteitscriteria van de professionalisering van de handhaving.	2010-2013	MBZ			
4.3 Natuur- en milieucommunicatie en -educatie						
1.	Verstrekken van milieu-informatie aan eenieder die daarom vraagt.	2010-2013	MBZ			
2.	Leggen van contacten met basisscholen, jeugdgroepen en scholen voor voortgezet onderwijs door de coördinator van het NMC en uitvoeren van activiteiten.	2010-2013	NMC			
3.	Organiseren van activiteiten in en rondom het NMC conform het beleidsplan (voor het informeren van een zo breed mogelijk publiek over natuur en milieu in het algemeen en het grenspark Kempen~Broek in het bijzonder).	2010-2011	NMC			
4a.	Uitvoeren van educatieve projecten over actuele milieuonderwerpen.	2010-2013	NMC			
4b.	Intensiveren van de samenwerking met de gemeente inzake actuele milieuonderwerpen.	2010	NMC			
5a.	Opleiden van verkenner van het grenspark Kempen~Broek.	2010-2013	NMC			
5b.	Realiseren van een geschikte instructieruimte voor het NMC met opslagmogelijkheden.	2010-2013	NMC	Nee	P.M.	
5c.	Verbeteren van de expositieruimte van het NMC middels het uitbeelden van de vijf biotopen die gerelateerd zijn aan de vijf biotopen in het natuurgebied.	2010-2013	NMC	Nee	P.M.	
5d.	Het toeristische en recreatieve aspect versterken door toepassen van het systeem van gebiedsverkenning en -informatie dat in De Hamert e.o. wordt toegepast.	2010-2013	NMC	Nee	P.M.	
5 Duurzame ontwikkeling						
1.	Opstellen beleidskader duurzaamheid met de vijf speerpunten: 1 Duurzame organisatie, 2 Duurzame ruimte, 3 Duurzaam wonen, 4 Duurzame energie en 5 Communicatie en educatie.	2010	OMB	nee	P.M.	
2.	Uitvoeren beleidskader	2010-2013	OMB	nee	P.M.	P.M.
6 Algemeen en overige taken						
1.	Opstellen milieujarverslag	2010-2012	OMB			
2.	Voorbereiden nieuw milieubeleidsplan.	2012	OMB	Nee	20.000	
Totaal aantal extra benodigde uren/kosten voor 4 jaar					70.000	0
Totaal aantal extra benodigde fte's voor 4 jaar						0,00

Ad1: Mogelijk kan gebruik worden gemaakt van de nadere subsidieregeling lokale maatregelen luchtkwaliteit limburg 2006-2012. Voor de gemeente Weert kan maximaal € 380.000 subsidie worden verkregen

Uitvoeringsprogramma gemeente Weert 2010-2013

Num-mer	Actiepunt	Uitvoeringsperi-ode	Trekker	Opgenomen in begroting	Benodigde financiële middelen (€)	Extra benodigde capaciteit (uren)
---------	-----------	---------------------	---------	------------------------	-----------------------------------	-----------------------------------

Ad2: In het kader van het provinciale programma "Veiligheid maken we samen deel 2" heeft de gemeente subsidie gekregen.

Ad3: In het kader van het provinciale programma "Veiligheid maken we samen deel 2" wordt er subsidie verkregen voor structurele samenwerking.